

Felix Christian Matthes

**Stromwirtschaft und deutsche Einheit**  
Eine Fallstudie zur Transformation  
der Elektrizitätswirtschaft  
in Ost-Deutschland

Mit 32 Abbildungen und 82 Tabellen

edition energie + umwelt  
band 1

# Inhaltsübersicht

|   |            |
|---|------------|
| <b>Verzeichnisse .....</b>  | <b>13</b>  |
| <b>I Einleitung .....</b>   | <b>35</b>  |
| 1 Ausgangspunkte.....   | 35         |
| 2 Fragestellungen.....  | 40         |
| 3 Methodischer Zugang und Datenquellen .....  | 40         |
| 4 Aufbau der empirischen Untersuchung.....  | 42         |
| <b>II Ausgangsposition Ost: Die Entwicklung der DDR-Energiewirtschaft und ihrer Akteure von 1945 bis 1989 .....</b>     | <b>45</b>  |
| 1 Vorbemerkungen .....  | 45         |
| 2 Spezifische Rahmenbedingungen der Energiewirtschaft in der DDR bis 1989 .....   | 45         |
| 3 Entwicklung der DDR-Energiewirtschaft bis 1989 .....  | 50         |
| 4 Stromwirtschaftliche Entwicklung von 1945 bis 1989 .....  | 61         |
| 5 Energieversorgungsunternehmen von 1945 bis 1989 .....   | 81         |
| 6 Hauptakteure der DDR-Energiepolitik bis 1989.....   | 91         |
| 7 Exkurs: Energiepolitik und Öffentlichkeit in der DDR.....   | 107        |
| 8 Zusammenfassung .....   | 111        |
| <b>III Ausgangsposition West: Energiewirtschaft und Energiepolitik in der Bundesrepublik Deutschland bis 1989 .....</b> | <b>114</b> |
| 1 Vorbemerkungen .....  | 114        |
| 2 Die Stromwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland.....   | 114        |
| 3 Kohlenwirtschaft und Kohlepolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....  | 121        |
| 4 Atomwirtschaft und Atompolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....   | 141        |
| 5 Kommunalisierungsdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland .....   | 159        |
| 6 Stromwirtschaftliche Reformdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Gemeinschaft .....       | 177        |
| 7 Luftreinhaltungspolitik in der Bundesrepublik Deutschland: Die Großfeuerungsanlagenverordnung.....                    | 190        |
| 8 Klimaschutzpolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....   | 196        |
| 9 Die energiepolitische Situation im Jahre 1989 – ein Kurzüberblick .....   | 202        |
| <b>IV Die Transformation der ostdeutschen Stromwirtschaft .....</b>   | <b>206</b> |
| 1 November 1989 bis März 1990: Liberalisierungsphase.....   | 206        |
| 1.1 Entwicklung der allgemeinen politischen Rahmenbedingungen .....   | 206        |
| 1.2 Veränderungen der spezifisch energie- bzw. umweltpolitischen Rahmenbedingungen und Akteure .....                    | 215        |
| 1.3 Das neue Energiekonzept .....   | 237        |
| 1.4 Auseinandersetzungen zur Kernkraft .....  | 249        |
| 1.5 Ost-West-Kooperationen in der Energiewirtschaft.....  | 253        |
| 1.6 Kommunale Kooperationsprojekte.....   | 266        |
| 1.7 Zusammenfassung.....  | 270        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 2         | April 1990 bis September 1990: Energiepolitische Weichenstellungen .....                     | 274        |
| 2.1       | Rahmenbedingungen .....  | 274        |
| 2.2       | Vorarbeiten und Konzeptionen: April 1990 bis Mitte Juni 1990.....                            | 283        |
| 2.3       | Weichenstellungen: Mitte Juni 1990 bis 22. August 1990 .....                                 | 317        |
| 2.4       | Anpassungs- und Änderungsversuche nach dem 22. August 1990 .....                             | 366        |
| 2.5       | Zusammenfassung .....  | 373        |
| 3         | Oktober 1990 bis Oktober 1992: Konflikte und Blockaden.....                                  | 378        |
| 3.1       | Politisch-administrative Rahmenbedingungen .....   | 378        |
| 3.2       | Energiewirtschaftliche Situation .....   | 382        |
| 3.3       | Entwicklungen auf der Regional- und Kommunalebene .....                                      | 388        |
| 3.4       | Entwicklungen auf der Verbundebene .....   | 436        |
| 3.5       | Zusammenfassung .....  | 446        |
| 4         | Ab Oktober 1992: Konfliktlösungen und Schlußphase der Transformation .....                   | 452        |
| 4.1       | Politisch-administrative Rahmenbedingungen .....   | 452        |
| 4.2       | Energiewirtschaftliche Situation .....   | 457        |
| 4.3       | Entwicklungen auf Kommunal- und Regionalebene .....  | 461        |
| 4.4       | Entwicklungen auf der Verbundebene .....   | 493        |
| 4.5       | Unternehmensstruktur der Strom- und Braunkohlenwirtschaft in den neuen<br>Bundesländern..... | 506        |
| 4.6       | Exkurs: Neue Entwicklungen im Kontext der Strommarktliberalisierung .....                    | 510        |
| 4.7       | Zusammenfassung .....  | 511        |
| <b>V</b>  | <b>Fazit .....</b>   | <b>518</b> |
| <b>VI</b> | <b>Quellen.....</b>  | <b>523</b> |
|           | <b>Anhänge .....</b>   | <b>565</b> |

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Tabellenverzeichnis .....   | 22        |
| Abbildungsverzeichnis .....   | 25        |
| Abkürzungsverzeichnis .....   | 27        |
| <b>I Einleitung .....</b>   | <b>35</b> |
| 1 Ausgangspunkte.....   | 35        |
| 1.1 Vorbemerkungen.....   | 35        |
| 1.2 Systemtransformation in der politikwissenschaftlichen Diskussion.....   | 36        |
| 1.3 Energiepolitik in der politikwissenschaftlichen Diskussion .....  | 38        |
| 2 Fragestellungen.....  | 40        |
| 3 Methodischer Zugang und Datenquellen .....  | 40        |
| 4 Aufbau der empirischen Untersuchung.....  | 42        |
| <b>II Ausgangsposition Ost: Die Entwicklung der DDR-Energiewirtschaft und ihrer Akteure von 1945 bis 1989 .....</b> | <b>45</b> |
| 1 Vorbemerkungen .....  | 45        |
| 2 Spezifische Rahmenbedingungen der Energiewirtschaft in der DDR bis 1989 .....                                     | 45        |
| 2.1 Die einheimischen Energieressourcen der DDR .....   | 45        |
| 2.2 Ölpreisentwicklung im Rat für gegenseitige Wirtschaftshilfe .....   | 47        |
| 2.3 Umweltpolitische Außenverpflichtungen .....   | 49        |
| 3 Entwicklung der DDR-Energiewirtschaft bis 1989 .....  | 50        |
| 3.1 Entwicklungsphasen.....   | 50        |
| 3.2 Braunkohle.....   | 54        |
| 3.3 Kernenergie.....  | 57        |
| 4 Stromwirtschaftliche Entwicklung von 1945 bis 1989 .....  | 61        |
| 4.1 Entwicklung des Strombedarfs in der DDR .....   | 61        |
| 4.2 Entwicklung des Kraftwerksparks der DDR .....   | 66        |
| 4.2.1 Historische Entwicklung von 1945 bis 1989 .....   | 66        |
| 4.2.2 Der DDR-Kraftwerkspark in den Jahren 1989/90.....   | 69        |
| 4.3 Stromimporte.....   | 73        |
| 4.4 Umweltprobleme der DDR-Stromwirtschaft.....   | 76        |
| 4.5 Die letzten energiewirtschaftlichen Planungen vor der Wende .....   | 77        |
| 5 Energieversorgungsunternehmen von 1945 bis 1989 .....   | 81        |
| 5.1 Situation vor dem Ende des Zweiten Weltkrieges.....   | 81        |
| 5.2 Die Enteignungen in der Nachkriegszeit .....  | 82        |
| 5.3 Die Umstrukturierungen 1950-1989.....   | 85        |
| 5.4 Unternehmensstruktur der Stromwirtschaft im Jahre 1989 .....  | 87        |
| 5.5 Zusammenfassung.....  | 90        |
| 6 Hauptakteure der DDR-Energiepolitik bis 1989 .....  | 91        |
| 6.1 Vorbemerkungen.....   | 91        |
| 6.2 Ministerium für Kohle und Energie.....  | 91        |
| 6.3 Energiekommissionen .....   | 95        |
| 6.4 Staatliche Plankommission.....  | 97        |
| 6.5 Ministerrat, Zentralkomitee und Politbüro der SED.....  | 98        |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| 6.6        | Andere Akteure in Energiepolitik und Energiewirtschaft.....   | 99         |
| 6.6.1      | Einrichtungen der Energieforschung .....  | 99         |
| 6.6.2      | Energieversorgungsunternehmen.....  | 100        |
| 6.6.3      | Energierrelevante umweltpolitische Institutionen.....   | 100        |
| 6.7        | Exemplarische Fallbeispiele.....  | 102        |
| 6.7.1      | Vorbemerkungen .....  | 102        |
| 6.7.2      | Die Schürer/Mittag-Kontroverse .....  | 102        |
| 6.7.3      | Die Sitzlack-Kontroverse.....   | 104        |
| 6.7.4      | KKW-Importe aus dem Westen.....   | 105        |
| 7          | Exkurs: Energiepolitik und Öffentlichkeit in der DDR.....   | 107        |
| 7.1        | Vorbemerkungen.....   | 107        |
| 7.2        | Publizistik und Gegen-Expertise .....   | 107        |
| 7.3        | Neue informelle Institutionen und Aktions-Öffentlichkeiten .....  | 109        |
| 8          | Zusammenfassung .....   | 111        |
| <b>III</b> | <b>Ausgangsposition West: Energiewirtschaft und Energiepolitik in der<br/>Bundesrepublik Deutschland bis 1989 .....</b> | <b>114</b> |
| 1          | Vorbemerkungen .....  | 114        |
| 2          | Die Stromwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland.....   | 114        |
| 2.1        | Entwicklung von Strombedarf und Kraftwerkspark in der Bundesrepublik<br>bis 1989 .....                                  | 114        |
| 2.2        | Unternehmen der Stromwirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland.....  | 117        |
| 3          | Kohlenwirtschaft und Kohlepolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....  | 121        |
| 3.1        | Historischer Abriss der Steinkohlepolitik.....  | 121        |
| 3.2        | Akteure der Steinkohlepolitik und ihre Positionen.....  | 129        |
| 3.2.1      | Bundesregierungen und Parteien .....  | 129        |
| 3.2.2      | Bundesländer .....  | 133        |
| 3.2.3      | Energieversorgungsunternehmen.....  | 135        |
| 3.2.4      | Andere Akteure.....   | 136        |
| 3.3        | Exkurs: Braunkohlenwirtschaft und Braunkohlepolitik .....   | 137        |
| 3.4        | Zusammenfassung .....   | 139        |
| 4          | Atomwirtschaft und Atompolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....   | 141        |
| 4.1        | Historischer Abriss.....  | 141        |
| 4.2        | Akteure und ihre Positionen.....  | 150        |
| 4.2.1      | Bundesregierung und Parteien .....  | 150        |
| 4.2.2      | Bundesländer .....  | 153        |
| 4.2.3      | Energieversorgungsunternehmen.....  | 154        |
| 4.2.4      | Andere Akteure.....   | 156        |
| 4.3        | Zusammenfassung .....   | 158        |
| 5          | Kommunalisierungsdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland .....   | 159        |
| 5.1        | Historischer Abriss.....  | 159        |
| 5.2        | Sonderaspekte der Diskussion um die kommunale Energieversorgung .....   | 164        |
| 5.2.1      | Örtliche Energieversorgung in der juristischen Diskussion .....   | 164        |
| 5.2.1.1    | <i>Vorbemerkungen.....</i>  | <i>164</i> |
| 5.2.1.2    | <i>Energieversorgung als öffentliche Aufgabe .....</i>  | <i>165</i> |
| 5.2.1.3    | <i>Angelegenheit der örtlichen Gemeinschaft.....</i>  | <i>166</i> |
| 5.2.1.4    | <i>Energieversorgung im Schutzbereich des Artikel 28 Abs. 2 GG.....</i>   | <i>166</i> |
| 5.2.1.5    | <i>Zusammenfassung.....</i>   | <i>167</i> |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 5.2.2     | Kommunale Energieversorgung als Wirtschaftsfaktor .....  | 167        |
| 5.2.3     | Energie- und umweltpolitische Innovation durch kommunale<br>Energieversorgung.....                                 | 168        |
| 5.3       | Akteure und ihre Positionen.....   | 169        |
| 5.3.1     | Parteien.....  | 169        |
| 5.3.2     | Kommunen und ihre Verbände.....  | 171        |
| 5.3.3     | Energiewirtschaft.....   | 173        |
| 5.3.4     | Andere Akteure.....  | 174        |
| 5.4       | Zusammenfassung.....   | 176        |
| 6         | Stromwirtschaftliche Reformdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland und der<br>Europäischen Gemeinschaft ..... | 177        |
| 6.1       | Vorbemerkungen.....  | 177        |
| 6.2       | Reforminitiativen auf europäischer und nationaler Ebene.....   | 178        |
| 6.2.1     | Europäische Regulierungsdebatte ab 1985 .....  | 178        |
| 6.2.2     | Nationale Deregulierungsdebatte in der Bundesrepublik<br>Deutschland.....  | 180        |
| 6.2.3     | Nationale Re-Regulierungsvorschläge von SPD und GRÜNEN .....   | 182        |
| 6.3       | Akteure auf nationaler Ebene und ihre Positionen .....   | 184        |
| 6.3.1     | Bundesregierung und Parteien.....  | 184        |
| 6.3.2     | Kommunen .....   | 185        |
| 6.3.3     | Stromwirtschaft .....  | 186        |
| 6.3.4     | Andere Akteure.....  | 187        |
| 6.4       | Zusammenfassung.....   | 189        |
| 7         | Luftreinhaltepolitik in der Bundesrepublik Deutschland: Die Großfeuerungsanlagen-<br>verordnung.....               | 190        |
| 7.1       | Historischer Abriß und Einordnung .....  | 190        |
| 7.2       | Akteure der Luftreinhaltepolitik und ihre Positionen .....   | 195        |
| 7.3       | Zusammenfassung.....   | 196        |
| 8         | Klimaschutzpolitik in der Bundesrepublik Deutschland.....  | 196        |
| 8.1       | Historischer Abriß.....  | 196        |
| 8.2       | Akteure und ihre Positionen .....  | 200        |
| 8.3       | Zusammenfassung.....   | 201        |
| 9         | Die energiepolitische Situation im Jahre 1989 – ein Kurzüberblick .....  | 202        |
| <b>IV</b> | <b>Die Transformation der ostdeutschen Stromwirtschaft .....</b>   | <b>206</b> |
| 1         | November 1989 bis März 1990: Liberalisierungsphase.....  | 206        |
| 1.1       | Entwicklung der allgemeinen politischen Rahmenbedingungen .....  | 206        |
| 1.1.1     | Vorbemerkungen .....   | 206        |
| 1.1.2     | Vereinigungsdiskussion.....  | 206        |
| 1.1.3     | Währungsunion.....   | 212        |
| 1.2       | Veränderungen der spezifisch energie- bzw. umweltpolitischen<br>Rahmenbedingungen und Akteure .....                | 215        |
| 1.2.1     | Die "ökologische Entdeckung" der DDR.....  | 215        |
| 1.2.1.1   | <i>Vor der Bestandsaufnahme: Ökologische Katastrophen in der<br/>Öffentlichkeit .....</i>                          | <i>215</i> |
| 1.2.1.2   | <i>Die Umweltberichte und Sanierungskonzeptionen .....</i>   | <i>217</i> |
| 1.2.1.3   | <i>Fallbeispiel: Die ökologische Krisenregion Böhlen-Espenhain .....</i>   | <i>220</i> |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 1.2.2     | Die Entwicklung der energie- und umweltpolitischen Programmatik von Parteien und Vereinigungen in der DDR.....              | 224 |
| 1.2.3     | Machterosion bei Ministerien und Staatlicher Plankommission .....   | 229 |
| 1.2.4     | Neue Handlungsspielräume für die Kombinate .....  | 230 |
| 1.2.5     | Die Entwicklung der kommunalen Selbstverwaltung in der DDR.....   | 233 |
| 1.2.6     | Zusammenfassung .....   | 236 |
| 1.3       | Das neue Energiekonzept .....   | 237 |
| 1.3.1     | Die Vorarbeiten der Energiewirtschaft .....   | 237 |
| 1.3.2     | Neue Akteure und Positionen .....   | 244 |
| 1.4       | Auseinandersetzungen zur Kernkraft .....  | 249 |
| 1.4.1     | Bau von westlichen Kernkraftwerken in der DDR .....   | 249 |
| 1.4.2     | Die ersten Abschaltungen von Kernkraftwerken .....  | 249 |
| 1.5       | Ost-West-Kooperationen in der Energiewirtschaft.....  | 253 |
| 1.5.1     | Kooperationen auf Regierungsebene .....   | 253 |
| 1.5.2     | Energieversorgungsunternehmen.....  | 256 |
| 1.5.2.1   | <i>Vorbemerkungen.....</i>  | 256 |
| 1.5.2.2   | <i>PreussenElektra AG und Bayernwerk AG .....</i>   | 258 |
| 1.5.2.3   | <i>RWE AG .....</i>   | 261 |
| 1.5.2.4   | <i>Andere Verbund-EVU und Regionalversorger aus der Bundesrepublik.....</i>   | 262 |
| 1.5.2.5   | <i>Ost-West-Kooperation aus der Sicht von DDR-Kombinaten.....</i>   | 264 |
| 1.6       | Kommunale Kooperationsprojekte.....   | 266 |
| 1.7       | Zusammenfassung.....  | 270 |
| 2         | April 1990 bis September 1990: Energiepolitische Weichenstellungen .....  | 274 |
| 2.1       | Rahmenbedingungen.....  | 274 |
| 2.1.1     | Politische Entwicklung zwischen April und Oktober 1990 .....  | 274 |
| 2.1.1.1   | <i>Vorbemerkungen.....</i>  | 274 |
| 2.1.1.2   | <i>Die Koalition sowie das Arbeitspensum von Regierung und Parlament .....</i>  | 275 |
| 2.1.1.3   | <i>Kommunalwahlen und Länderbildung.....</i>  | 277 |
| 2.1.1.4   | <i>Staatliche Vereinigung.....</i>  | 279 |
| 2.1.2     | Wirtschaftliche Situation und stromwirtschaftliche Entwicklung.....   | 281 |
| 2.2       | Vorarbeiten und Konzeptionen: April 1990 bis Mitte Juni 1990.....   | 283 |
| 2.2.1     | Energiepolitische Programmatik, Struktur und Personal der neuen Koalitionsregierung .....                                   | 283 |
| 2.2.1.1   | <i>Koalitionsvereinbarung.....</i>  | 283 |
| 2.2.1.2   | <i>Ministerien.....</i>   | 286 |
| 2.2.1.2.1 | <i>Ministerium für Umwelt, Naturschutz, Energie und Reaktorsicherheit.....</i>  | 286 |
| 2.2.1.2.2 | <i>Ministerien für Regionale und Kommunale Angelegenheiten sowie für Wirtschaft und das Amt für Wettbewerbsschutz .....</i> | 288 |
| 2.2.2     | Wirtschaftliche Bewertung der Energieversorgungsunternehmen im Frühjahr 1990 .....  | 290 |
| 2.2.3     | Erste stromwirtschaftlich relevante Politikformulierungen.....  | 291 |
| 2.2.3.1   | <i>Kommunalverfassung .....</i>   | 291 |
| 2.2.3.2   | <i>Treuhandgesetz .....</i>   | 294 |
| 2.2.4     | Energiepolitisch relevante Formulierung von Umweltpolitik .....   | 298 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 2.2.5     | Weitere Entscheidungen zur Kernenergie.....   | 303 |
| 2.2.6     | Konflikt zwischen Kommunalisierung und Erhaltung der regionalen Energiekombinate .....                | 304 |
| 2.2.7     | Konzeption der "Großen Lösung".....   | 306 |
| 2.2.7.1   | <i>Bemühungen der Kombinate</i> .....   | 306 |
| 2.2.7.2   | <i>Initiative des Umweltministers Steinberg</i> .....   | 306 |
| 2.2.7.3   | <i>Übernahmekonzeption von PreussenElektra, Bayernwerk und RWE</i> .....                              | 309 |
| 2.2.7.4   | <i>Konzepte und Überlegungen auf der Arbeitsebene des Ministeriums</i> .....                          | 312 |
| 2.2.8     | Die Reformvorschläge der Wettbewerbsbehörden .....  | 313 |
| 2.2.9     | Andere Konzepte und Initiativen .....   | 314 |
| 2.2.9.1   | <i>Andere Konzepte in der DDR-Energiewirtschaft</i> .....   | 314 |
| 2.2.9.2   | <i>Initiativen reformorientierter Akteure aus der Bundesrepublik</i> .....                            | 316 |
| 2.3       | Weichenstellungen: Mitte Juni 1990 bis 22. August 1990 .....  | 317 |
| 2.3.1     | Stromvertrags-Projekt.....  | 317 |
| 2.3.1.1   | <i>Bogensee-Konferenz</i> .....   | 317 |
| 2.3.1.1.1 | <i>Diskussionen und Kontroversen</i> .....  | 317 |
| 2.3.1.1.2 | <i>Interne Vertragsverhandlungen</i> .....  | 320 |
| 2.3.1.1.3 | <i>Zwischenfazit</i> .....  | 323 |
| 2.3.1.2   | <i>Entwicklungen bis zum 6. Juli 1990</i> .....   | 324 |
| 2.3.1.2.1 | <i>Bekanntwerden der Verträge und erste Intervention der Volkskammer</i> .....                        | 324 |
| 2.3.1.2.2 | <i>"Strukturentscheidungen" des MUNER</i> .....   | 326 |
| 2.3.1.2.3 | <i>Aktivitäten der Stromvertragskritiker</i> .....  | 327 |
| 2.3.1.2.4 | <i>Auseinandersetzungen zwischen den Parteien sowie den DDR-Ministerien</i> .....                     | 329 |
| 2.3.1.2.5 | <i>Vertragsentwurf von Anfang Juli 1990, die Gegenaktivitäten und Alternativmodelle</i> .....         | 332 |
| 2.3.1.3   | <i>Exkurs: Der Braunkohlenvertrag</i> .....   | 335 |
| 2.3.2     | Kommunalvermögensgesetz.....  | 336 |
| 2.3.2.1   | <i>Gesetzesinitiativen von SPD und Bündnis 90/GRÜNE</i> .....   | 336 |
| 2.3.2.2   | <i>Gesetzesentwurf des Ministeriums für Kommunale und Regionale Angelegenheiten</i> .....             | 338 |
| 2.3.2.3   | <i>Verabschiedung des Kommunalvermögensgesetzes</i> .....   | 340 |
| 2.3.3     | Fortgang der Entwicklungen im Spannungsfeld von Stromvertragsprojekt und Kommunalvermögensgesetz..... | 343 |
| 2.3.3.1   | <i>Auseinandersetzungen um das Stromvertragsprojekt</i> .....   | 343 |
| 2.3.3.1.1 | <i>Exkurs: Die Wahrnehmung der stromwirtschaftlichen Situation</i> .....                              | 343 |
| 2.3.3.1.2 | <i>Ausgangsposition in der Wahrnehmung des MUNER</i> .....  | 344 |
| 2.3.3.1.3 | <i>Volkskammerdebatten zum Stromvertragsprojekt</i> .....   | 345 |
| 2.3.3.1.4 | <i>Aushandlung der Stromverträge</i> .....  | 347 |
| 2.3.3.1.5 | <i>Initiative des Deutschen Landkreistages</i> .....  | 351 |
| 2.3.3.2   | <i>Umsetzung und Interpretation des Kommunalvermögensgesetzes</i> .....                               | 352 |
| 2.3.3.2.1 | <i>Ausgangslage: Praktische Probleme und Interpretationsbedarf</i> .....                              | 352 |
| 2.3.3.2.2 | <i>Erste Durchführungsverordnung zum Kommunalvermögensgesetz</i> .....                                | 353 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 2.3.3.2.3 | <i>Korrekturversuch des MUNER: Zweite Durchführungsverordnung zum Kommunalvermögensgesetz</i> ..... | 355 |
| 2.3.3.2.4 | <i>Zwischenfazit</i> .....  | 360 |
| 2.3.4     | Abschluß der Stromverträge .....  | 361 |
| 2.4       | Anpassungs- und Änderungsversuche nach dem 22. August 1990 .....                                    | 366 |
| 2.4.1     | Anpassung des Kommunalvermögensgesetzes an die Stromverträge .....                                  | 366 |
| 2.4.2     | Letzte Änderung des Kommunalvermögensgesetzes durch die Volkskammer.....                            | 371 |
| 2.4.3     | Letzter Interventionsversuch in der Volkskammer .....   | 372 |
| 2.5       | Zusammenfassung .....   | 373 |
| 3         | Oktober 1990 bis Oktober 1992: Konflikte und Blockaden.....   | 378 |
| 3.1       | Politisch-administrative Rahmenbedingungen .....  | 378 |
| 3.1.1     | Wahlen und Regierungsbildungen auf Bundes- und Landesebene .....                                    | 378 |
| 3.1.2     | Energie- und Klimaschutzpolitik der Bundesregierung .....   | 379 |
| 3.2       | Energiewirtschaftliche Situation .....  | 382 |
| 3.2.1     | Gesamtwirtschaftliche Entwicklung, Strom- und Braunkohlebedarf in den neuen Bundesländern .....     | 382 |
| 3.2.2     | Soziale und ökologische Aspekte .....   | 384 |
| 3.2.3     | Schätzungen für den zukünftigen Strom- und Braunkohleverbrauch in den neuen Bundesländern.....      | 385 |
| 3.3       | Entwicklungen auf der Regional- und Kommunalebene .....   | 388 |
| 3.3.1     | Entwicklungen bei den Regionalversorgern .....  | 388 |
| 3.3.2     | Exkurs: Strompreisgestaltung in den neuen Bundesländern .....                                       | 392 |
| 3.3.3     | Entwicklungen bei den Kommunen.....   | 393 |
| 3.3.3.1   | <i>Ausgangssituation im Oktober 1990</i> .....  | 393 |
| 3.3.3.2   | <i>Versuche von Bundesregierung und der Treuhandanstalt zur Bereinigung der Rechtslage</i> .....    | 393 |
| 3.3.3.2.1 | <i>Arbeitsanleitung zur Übertragung des kommunalen Vermögens</i> .....                              | 393 |
| 3.3.3.2.2 | <i>Überlegungen in der Treuhandanstalt</i> .....  | 394 |
| 3.3.3.2.3 | <i>Artikelgesetz vom 22. März 1991</i> .....  | 396 |
| 3.3.3.3   | <i>Positionsbestimmungen der Kommunen</i> .....   | 397 |
| 3.3.3.3.1 | <i>Juristische Position des Verbands kommunaler Unternehmen</i> .....                               | 397 |
| 3.3.3.3.2 | <i>Aktivitäten des Saarlands und der Kanzlei Becker</i> .....                                       | 398 |
| 3.3.3.3.3 | <i>Positionen zu wirtschaftlichen Sinnfälligkeit von Stadtwerksgründungen</i> .....                 | 400 |
| 3.3.3.4   | <i>Positionen der Stromwirtschaft</i> .....   | 401 |
| 3.3.3.4.1 | <i>Juristische Positionen</i> .....   | 401 |
| 3.3.3.4.2 | <i>Ökonomische Argumentation gegen die Kommunalisierung</i> .....                                   | 402 |
| 3.3.3.5   | <i>Bemühungen um Stadtwerksbildungen</i> .....  | 403 |
| 3.3.4     | Suche nach Kompromissen.....  | 404 |
| 3.3.4.1   | <i>Exkurs: Stadtwerksmodelle in der Diskussion</i> .....  | 404 |
| 3.3.4.2   | <i>Erster Kompromißversuch: Die Grundsatzverständigung</i> .....                                    | 406 |
| 3.3.4.3   | <i>Fallbeispiel: Modell Dresden</i> .....   | 408 |
| 3.3.4.4   | <i>Fallbeispiel: Modell Leipzig</i> .....   | 409 |
| 3.3.4.5   | <i>Fallbeispiel: Thüringer Modell</i> .....   | 410 |
| 3.3.5     | Fortgang der Konflikte .....  | 412 |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| 3.3.5.1   | <i>Erste Gerichtsverfahren</i> .....   | 412 |
| 3.3.5.2   | <i>Offensive amerikanischer Investoren</i> .....   | 414 |
| 3.3.5.3   | <i>Probleme bei der Gründung von Stromstadtwerken</i> .....  | 415 |
| 3.3.6     | <i>Kommunalverfassungsbeschwerde</i> .....   | 416 |
| 3.3.6.1   | <i>Vorlauf der Verfassungsbeschwerde</i> .....   | 416 |
| 3.3.6.2   | <i>Inhalt der Verfassungsbeschwerde</i> .....  | 418 |
| 3.3.6.3   | <i>Erste Reaktionen auf die Verfassungsbeschwerde</i> .....  | 419 |
| 3.3.6.4   | <i>Stellungnahmen zur Verfassungsbeschwerde</i> .....  | 420 |
| 3.3.6.4.1 | <i>Vorbemerkungen</i> .....  | 420 |
| 3.3.6.4.2 | <i>Stellungnahmen der westlichen Energieversorgungsunternehmen</i> .....                               | 420 |
| 3.3.6.4.3 | <i>Stellungnahmen von Bundesregierung und Bundesländern</i> .....                                      | 425 |
| 3.3.6.4.4 | <i>Stellungnahmen von weiteren Unterstützern der beschwerdeführenden Seite</i> .....                   | 427 |
| 3.3.6.4.5 | <i>Stellungnahmen von weiteren Gegnern der Beschwerdeführerinnen</i> .....                             | 430 |
| 3.3.7     | <i>Flankierung der Auseinandersetzungen</i> .....  | 432 |
| 3.3.7.1   | <i>Parteien</i> .....  | 432 |
| 3.3.7.2   | <i>Umweltbewegung</i> .....  | 433 |
| 3.3.7.3   | <i>Gewerkschaften</i> .....  | 434 |
| 3.4       | <i>Entwicklungen auf der Verbundebene</i> .....  | 436 |
| 3.4.1     | <i>Verbund-EVU in den Jahren 1991 und 1992</i> .....   | 436 |
| 3.4.2     | <i>Entwicklung des Sanierungs- und Neubauprogramms</i> .....   | 437 |
| 3.4.2.1   | <i>Planungen für die Kohlenkraftwerke</i> .....  | 437 |
| 3.4.2.2   | <i>Investitionen der VEAG</i> .....  | 439 |
| 3.4.3     | <i>Kernkraftwerks-Planungen für die neuen Bundesländer</i> .....                                       | 439 |
| 3.4.4     | <i>Konflikte um die Braunkohle</i> .....   | 440 |
| 3.4.4.1   | <i>Privatisierungsprobleme des Braunkohlenbergbaus</i> .....   | 440 |
| 3.4.4.2   | <i>Konflikte um die MIBRAG</i> .....   | 441 |
| 3.4.4.3   | <i>Alternativkonzept Lausitz-Stiftung</i> .....  | 445 |
| 3.4.5     | <i>Restitutionsansprüche der Länder</i> .....  | 445 |
| 3.5       | <i>Zusammenfassung</i> .....   | 446 |
| 4         | <i>Ab Oktober 1992: Konfliktlösungen und Schlußphase der Transformation</i> .....                      | 452 |
| 4.1       | <i>Politisch-administrative Rahmenbedingungen</i> .....  | 452 |
| 4.1.1     | <i>Wahlen und Regierungsbildungen auf Bundes- und Landesebene</i> .....                                | 452 |
| 4.1.2     | <i>Energie- und Klimapolitik der Bundesregierung</i> .....   | 453 |
| 4.2       | <i>Energiewirtschaftliche Situation</i> .....  | 457 |
| 4.2.1     | <i>Gesamtwirtschaftliche Entwicklung, Strom- und Braunkohlebedarf in den neuen Bundesländern</i> ..... | 457 |
| 4.2.2     | <i>Soziale und ökologische Aspekte</i> .....   | 459 |
| 4.2.3     | <i>Absatzprognosen für Strom und Braunkohle</i> .....  | 460 |
| 4.3       | <i>Entwicklungen auf Kommunal- und Regionalebene</i> .....   | 461 |
| 4.3.1     | <i>Entwicklungen bei den Regionalversorgern</i> .....  | 461 |
| 4.3.2     | <i>Stromvergleich</i> .....  | 462 |
| 4.3.2.1   | <i>Vergleichsinitiative des Bundesverfassungsgerichts</i> .....  | 462 |
| 4.3.2.2   | <i>Aushandlung des Stromvergleichs</i> .....   | 464 |
| 4.3.2.3   | <i>Langwierige Rücknahme der Verfassungsbeschwerde</i> .....   | 471 |
| 4.3.3     | <i>Privatisierung der Regionalversorger an die westlichen EVU</i> .....                                | 473 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 4.3.4     | Umsetzung des Stromvergleichs.....  | 475        |
| 4.3.4.1   | <i>Konfliktpunkt Stadtwerksgenehmigungen</i> .....  | 475        |
| 4.3.4.2   | <i>Einhaltung der Braunkohlenklausel</i> .....  | 480        |
| 4.3.4.3   | <i>Zuordnung der kommunalen Aktienanteile</i> .....                                       | 483        |
| 4.3.4.4   | <i>Ausgründung der Stadtwerke</i> .....   | 486        |
| 4.3.4.5   | <i>Aktienübertragung an die Kommunen</i> .....  | 489        |
| 4.3.4.6   | <i>Exkurs: Fortbestehende Konflikte</i> .....   | 492        |
| 4.4       | Entwicklungen auf der Verbundebene.....   | 493        |
| 4.4.1     | Kraftwerksprojekte der VEAG.....  | 493        |
| 4.4.2     | Investitionen der VEAG.....   | 496        |
| 4.4.3     | Privatisierung der Braunkohleunternehmen.....   | 497        |
| 4.4.4     | Privatisierung der VEAG.....  | 500        |
| 4.4.5     | Fortbestehenden Konflikte.....  | 505        |
| 4.5       | Unternehmensstruktur der Strom- und Braunkohlenwirtschaft in den neuen Bundesländern..... | 506        |
| 4.6       | Exkurs: Neue Entwicklungen im Kontext der Strommarktliberalisierung.....                  | 510        |
| 4.7       | Zusammenfassung.....  | 511        |
| <b>V</b>  | <b>Fazit</b> .....  | <b>518</b> |
| <b>VI</b> | <b>Quellen</b> .....  | <b>523</b> |
| 1         | Literatur.....  | 523        |
| 2         | Statistische Periodika und Geschäftsberichte.....   | 561        |
| 3         | Interviews.....   | 563        |
| 4         | Archive.....  | 564        |

## **Anhänge**

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Anhang 1:  | Das Konzeptpapier von PreussenElektra, Bayernwerk und RWE.....  | 565 |
| Anhang 2:  | Der Vertragsentwurf vom 15. Juni 1990.....  | 569 |
| Anhang 3:  | Der Vertragsentwurf vom 27. Juni 1990.....  | 576 |
| Anhang 4:  | Der Vertragsentwurf vom 3. Juli 1990.....   | 586 |
| Anhang 5:  | Der Verbund-Vertrag vom 22. August 1990 mit den Ergänzungen aus den Nachverhandlungen zwischen Bundesregierung, Treuhandanstalt und westdeutschen EVU.....  | 594 |
| Anhang 6:  | Die Regionalverträge vom 22. August 1990 mit den Ergänzungen aus den Nachverhandlungen zwischen Bundesregierung, Treuhandanstalt und westdeutschen EVU..... | 608 |
| Anhang 7:  | Die Strombezugsvereinbarung zwischen der Verbundnetz AG und den Regionalversorgern vom 27. August 1990.....   | 622 |
| Anhang 8:  | Der Vorschlag der Kommunen für einen Vergleich im Verfassungsbeschwerdeverfahren vom 27. Oktober 1992 in Stendal.....                                       | 625 |
| Anhang 9:  | Gesprächsunterlage des Bundeswirtschaftsministeriums für die Vergleichsverhandlungen am 19. November 1992.....  | 626 |
| Anhang 10: | Entwurf eines Vergleichstextes von Rechtsanwalt Becker (18. November 1992) für die Verhandlungen am 19. November 1992.....                                  | 628 |

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Anhang 11: | Entwurf eines Vergleichstextes vom Bundeswirtschaftsministerium für die Verhandlungen am 1. Dezember 1992 ..... | 631 |
| Anhang 12: | Entwurf eines Vergleichstextes von Rechtsanwalt Becker für die Verhandlungen am 1. Dezember 1992.....           | 635 |
| Anhang 13: | Ergebnis der Vergleichsverhandlungen, 22. Dezember 1992 .....   | 638 |