



A 2005/ 8738

Frank Pils
unter Mitarbeit von Bernadette Weike

Der Sozialstaat

Ausbau – Kontroversen – Umbau



Bundeszentrale für politische Bildung

Inhalt

| | |
|---|----|
| Einleitung | 11 |
| I. Begriffe, Ziele und Inhalte | 15 |
| II. Die historische Entwicklung des Sozialstaats | 21 |
| 1. Auf- und Ausbau der Sozialversicherung im Wilhelminischen Kaiserreich 1871–1918 | 21 |
| 1.1. Ausgangssituation und sozioökonomische Rahmenbedingungen | 21 |
| 1.2. Lösungsansätze | 23 |
| 1.3. Grundlegende Sozialversicherungsgesetze unter Bismarck | 24 |
| 1.4. Merkmale der Sozialgesetzgebung | 25 |
| 2. Weimarer Republik 1918–1933 | 27 |
| 3. Nationalsozialistisches Deutschland 1933–1945 | 30 |
| 4. Bundesrepublik Deutschland 1949–1989 | 32 |
| 4.1. Nachkriegssituation | 32 |
| 4.2. 1956–1966: »Wohlstand für alle« – Der »Soziale Kapitalismus« | 34 |
| 4.3. 1966–1969: Große Koalition und erste Nachkriegsrezession | 36 |
| 4.4. 1969–1982: Vom »Sozialen Kapitalismus« zum »Sozialdemokratischen Wohlfahrtsstaat«? | 37 |
| 4.5. 1982–1989: Restriktive Sozialpolitik und Neustrukturierung unter CDU/CSU und FDP | 40 |
| 5. Soziale Sicherung in der Deutschen Demokratischen Republik 1949–1990 | 41 |
| 6. Wiedervereinigtes Deutschland: Sozialpolitische Angleichung | 43 |
| III. Interpretationen | 47 |
| 1. Verfassungsrechtliche Auslegungen des Sozialstaatsprinzips | 47 |
| 1.1. Der Interpretationsspielraum des Sozialstaatsprinzips | 47 |

| | | |
|------------|--|-----------|
| 1.2. | Die Auslegung des Sozialstaatsprinzips durch das Bundesverfassungsgericht | 48 |
| ↪ | Die Gestaltungskompetenz und -verantwortung der Politik | 48 |
| | Bestandssichernde Position | 49 |
| | Das Urteil zur Pflegeversicherung: Auftrag zur Neugestaltung des sozialen Sicherungssystems? | 51 |
| 2. | Politische Positionen zum Sozialstaat | 52 |
| 2.1. | Das konservative Sozialstaatsverständnis | 52 |
| 2.2. | Der Ansatz der Föderalisierung des Sozialstaats | 55 |
| | Die ursprünglich föderale Organisation der Kranken- und Rentenversicherung | 55 |
| | Die Minderung des Stellenwerts der Norm gleichwertiger Lebensverhältnisse | 56 |
| | Die Regionalisierung der Sozialpolitik: Der Vorschlag Bayerns | 57 |
| 2.3. | Das neoliberal-angebotsorientierte Sozialstaatskonzept | 60 |
| | Angebotsorientierte Ausrichtung der Politik und die Kritik | 61 |
| | Wettbewerbsorientierte Umgestaltung des sozialen Sicherungssystems | 63 |
| ↪ 2.4. | Das Konzept des aktivierenden Sozialstaats | 72 |
| | Elemente des Aktivierungskonzepts | 72 |
| | Kritik | 74 |
| 2.5. | Gerechtigkeitsorientierte Interpretationen | 76 |
| | Der unscharfe Gerechtigkeitsbegriff und die sozialstaatsinterne Gerechtigkeitsfrage | 76 |
| | Das soziale Sicherungssystem und soziale Gerechtigkeit | 78 |
| | Generationengerechtigkeit | 82 |
| 2.6. | Kritische und alternative Positionen | 86 |
| IV. | Grundlagen des sozialen Sicherungssystems | 89 |
| 1. | Allgemeine soziale Prinzipien und Kernprinzipien | 89 |
| 1.1. | Das Subsidiaritäts- und Solidaritätsprinzip | 89 |
| 1.2. | Die Gestaltungsprinzipien der Versicherung, Versorgung und Fürsorge | 91 |
| 2. | Institutionelle Strukturmerkmale | 94 |
| 2.1. | Pflichtversicherung | 95 |
| 2.2. | Äquivalenzprinzip, erwerbsarbeitsabhängige Leistungen und Beitragsbemessungsgrenzen | 95 |
| 2.3. | Finanzierungsregeln | 96 |
| 2.4. | Defizithaftung des Bundes | 97 |

| | | |
|-------------|--|------------|
| 3. | Die Organisation der einzelnen Versicherungszweige | 97 |
| 3.1. | Die Rentenversicherung | 97 |
| 3.2. | Die Arbeitslosenversicherung | 99 |
| 3.3. | Die Krankenversicherung | 100 |
| | | |
| V. | Der Sozialstaat unter den Bedingungen der Globalisierung | 105 |
| 1. | Begriff und Entstehung der Globalisierung | 105 |
| 2. | Allgemeine Folgen für den Sozialstaat | 107 |
| 3. | Steuer- und Sozialabgaben und ihre Wirkung auf die Beschäftigung | 109 |
| 3.1. | Globalisierungsunabhängige Beschäftigungszunahme im wettbewerbsgeschützten Dienstleistungssektor: die Beispiele USA und Schweden | 109 |
| 3.2. | Der veränderte Einfluss von Steuern und Sozialabgaben auf Einkommen und Dienstleistungen | 111 |
| 4. | Ergebnis und Schlussfolgerungen | 115 |
| | | |
| VI. | Defizite und Nutzen des Sozialstaats und der Sozialpolitik | 117 |
| 1. | Wirtschaftliche, politische und gesellschaftliche Lasten | 117 |
| 2. | Leistungsvermögen des Sozialstaats | 119 |
| | | |
| VII. | Politikfelder und politischer Prozess | 123 |
| 1. | Die Sozialpolitik: Vom Konsens zur Konfliktverschärfung? | 124 |
| 2. | Die Arbeitsmarktpolitik | 132 |
| 2.1. | Entwicklungen auf dem Arbeitsmarkt | 133 |
| | Neuere Entwicklung der Erwerbstätigkeit | 133 |
| | Bedeutungsverlust des »Normalarbeitsverhältnisses«: | |
| | Ursachen und Folgen | 136 |
| 2.2. | Arbeitsmarktpolitisches Leitbild und Neuregelungen des Sozialgesetzbuches (SGB) III | 138 |
| 2.3. | Angebots- und nachfrageorientierte Strategien | 140 |
| | Angebotsorientierte Arbeitsmarktpolitik | 141 |
| | Beschäftigungssicherung durch Finanzpolitik | 144 |
| 2.4. | Passive und aktive Arbeitsmarktpolitik | 146 |
| | Leistungen und Instrumente | 146 |

| | | |
|------|---|-----|
| | Nutzen, Risiken, Effizienz und Effektivität der aktiven Arbeitsmarktpolitik | 148 |
| 2.5. | Die Formulierung und Umsetzung der Hartz-Vorschläge zur Arbeitsmarktreform | 150 |
| | Ergebnisse der Verhandlungen: Prinzipienwechsel und neue Instrumente | 152 |
| | Positive Würdigung und Kritik | 157 |
| | Die Umsetzung des Hartz-Papiers: das Hartz-I-Gesetz und das Hartz-II-Gesetz | 161 |
| | Die beschäftigungspolitische Wirksamkeit des Hartz-I- und Hartz-II-Gesetzes | 165 |
| 3. | Die Rentenpolitik | 168 |
| 3.1. | Die Rentenreform 2001: Ziele, Maßnahmen und Kritik | 169 |
| | Stabilisierung des Beitragssatzes und staatliche Förderung der privaten Altersvorsorge | 170 |
| | Die Rentenformel und ihre Neugestaltung | 172 |
| | Neubewertung der Hinterbliebenenrente und Stärkung der Kinderkomponente | 174 |
| | Einführung des Rentensplittings und der Grundsicherung | 175 |
| | Kritik und Reformvorschläge | 177 |
| 3.2. | Das Sparpaket zur Beitragsstabilisierung | 180 |
| 3.3. | Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts zur Rentenbesteuerung und das Alterseinkünftegesetz von 2004 | 181 |
| 4. | Die Gesundheitspolitik | 184 |
| 4.1. | Das Gesundheitsstrukturgesetz von 1992 | 186 |
| 4.2. | Die Gesundheitsreformen 1996/1997 | 188 |
| 4.3. | Das Gesundheitsreformgesetz 2000 | 189 |
| 4.4. | Korrektur gesundheitspolitischer Fehlentwicklungen 2001/2002 | 191 |
| 4.5. | Das Sparprogramm 2002: Die Beitragssatzsicherungsgesetze | 192 |
| | Die zustimmungsfreien Regelungen des Sparpakets | 192 |
| | Der zustimmungspflichtige Teil der Sparmaßnahmen | 195 |
| | Die Kritik an den Spargesetzen | 196 |
| 4.6. | Der parteiübergreifende Konsens von 2003 | 197 |
| | Eckpunkte des gesundheitspolitischen Kompromisses | 198 |
| | Die Kritik an der Gesundheitsreform | 200 |
| 5. | Die Politik der Reform des Sozialstaats: Die Agenda 2010 | 203 |
| 5.1. | Die Reformmaßnahmen im Einzelnen | 204 |
| | Stärkung der kommunalen Finanzkraft und Steuerentlastungen | 204 |

| | |
|--|-----|
| ↖ Arbeit, Wirtschaft und Soziales | 204 |
| Gesundheitswesen und Renten | 207 |
| 5.2. Konflikte in der SPD über die Umsetzung der arbeitsmarktrelevanten Bestimmungen der Agenda | 209 |
| 5.3. Die Kompromissfindung zwischen Bundesregierung und Opposition im Vermittlungsausschuss | 211 |
| ↗ Der Minimalkonsens bei der Steuer- und Arbeitsmarktreform | 212 |
| Das »Rentennotpaket« und das Programm der Regierung zum Umbau der Alterssicherung | 217 |
| Die Kritik | 219 |
| ↑ Proteste gegen das Hartz-IV-Gesetz | 223 |
| 5.4. Resümee: Thesen zum gewandelten Reformverständnis, zur Lastenverteilung der Agenda und zum Reformspielraum im deutschen Sozialstaat | 226 |
| VIII. Reformansätze | 237 |
| 1. Das Bürgergeld-Konzept | 237 |
| 2. Vorschläge zur Subventionierung des Niedriglohnarbeitsmarkts | 241 |
| 2.1. Lohnergänzende Zuschüsse | 241 |
| 2.2. Subventionierung der Sozialversicherungsbeiträge | 243 |
| 2.3. Die Reform der Sozialhilfe und ihre Bedeutung für den Niedriglohnsektor | 245 |
| 3. Der Reformansatz der radikalen Senkung der Lohnnebenkosten: Der Vorschlag des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung | 246 |
| 3.1. Orientierung der Reform an vier Leitbildern | 246 |
| 3.2. Senkung der Beitrags- und Erhöhung der Steuerfinanzierung | 247 |
| 4. Bürgerversicherung und Gesundheitsprämie | 250 |
| 4.1. Das Konzept der Bürgerversicherung: Ziele und Maßnahmen | 251 |
| Erweiterung des Versichertenkreises und der Beitragsgrundlage | 251 |
| Einwände gegen die Bürgerversicherung | 254 |
| 4.2. Gesundheitsprämie: Konzept und Kritik | 255 |
| Glossar | 261 |
| Literatur | 271 |
| Register | 281 |