



B/60608

**Petra Buhr**

☺

**Armut und Armutsentwicklung in Deutschland**

**Status Quo**

**und mögliche Folgen der Reformpolitik**

ZeS-Arbeitspapier Nr. 4/2004

Zentrum für Sozialpolitik  
Universität Bremen  
Parkallee 39  
D-28209 Bremen  
eMail: [petra.buhr@zes.uni-bremen.de](mailto:petra.buhr@zes.uni-bremen.de)

# Inhalt

|                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Einleitung: Vom schwierigen Umgang mit Armut.....                      | 5  |
| 2. Status Quo: Das aktuelle empirische Bild der Armut in Deutschland..... | 7  |
| 2.1 Was ist Armut und wie kann man sie messen?.....                       | 7  |
| 2.2 Hat Armut in Deutschland zugenommen? .....                            | 9  |
| 2.3 Schützt Erwerbstätigkeit vor Armut?.....                              | 12 |
| 2.4 Gibt es Wege aus der Armut? .....                                     | 13 |
| 2.5 Schützt Sozialhilfe vor Armut?.....                                   | 14 |
| 2.6 Sind Arme ausgegrenzt? .....                                          | 16 |
| 3. Szenario: Das zukünftige Bild der Armut in Deutschland.....            | 17 |
| 3.1 Rot-Grüne Reformpolitik.....                                          | 17 |
| 3.1.1 Grundsicherungsgesetz .....                                         | 19 |
| 3.1.2 Regelsatzreform .....                                               | 20 |
| 3.1.3 Zusammenlegung von Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe .....          | 21 |
| 3.1.4 Aktivierungsmaßnahmen und neue Zumutbarkeit.....                    | 22 |
| 3.1.5 Gesundheitsreform.....                                              | 24 |
| 3.1.6 Rentenreform .....                                                  | 26 |
| 3.2 Schlussfolgerungen für die Armutsentwicklung.....                     | 26 |
| 3.2.1 Wird Armut in Deutschland zunehmen?.....                            | 26 |
| 3.2.2 Wird Erwerbstätigkeit vor Armut schützen? .....                     | 27 |
| 3.2.3 Werden sich die Chancen zum Ausstieg aus der Armut ändern? .....    | 28 |
| 3.2.4 Wird Sozialhilfe vor Armut schützen? .....                          | 28 |
| 3.2.5 Wird Ausgrenzung zunehmen?.....                                     | 29 |
| 4. Schlussbemerkung: Kurzfristiges Denken mit langfristigen Folgen .....  | 30 |
| 5. Literatur .....                                                        | 32 |