



A 376396

PROVINCIAS, REGIONES
Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS.
LA FORMACIÓN DEL MAPA POLÍTICO
DE ESPAÑA

Jacobo García Álvarez

Temas
del Senado

ÍNDICE

ÍNDICE	9
AGRADECIMIENTOS	15
PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	23
CAPÍTULO PRIMERO. REGIÓN, DIVISIONES REGIONALES Y GEOGRAFÍA	27
I. REGIONES Y FRONTERAS COMO PROCESOS Y CONSTRUCCIONES SOCIALES	29
II. TERRITORIO, IDENTIDAD, IDEOLOGÍA Y PODER	36
III. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS REGIONES: PERSPECTIVAS GEOGRÁFICAS	46
1. <i>La asunción de la forma territorial</i>	48
2. <i>La construcción de la forma simbólica-conceptual</i>	49
3. <i>El desarrollo de las instituciones y la reproducción de la región como parte del sistema y la conciencia regionales</i>	54
IV. ENTRE LOS DISCURSOS TERRITORIALES Y EL TERRITORIO COMO DISCURSO	58
1. <i>De las palabras y las cosas: discurso, crisis de representación y posmodernidad</i>	58
2. <i>La nación como discurso: estrategias retóricas y narrativas territoriales</i>	62
3. <i>La Geografía y la Historia en la construcción de identidades territoriales: apuntes para una Geografía política del saber</i>	71
V. LA DIVISIÓN REGIONAL DE ESPAÑA: ESLABONES Y OBJETIVOS DE ESTUDIO	80
CAPÍTULO SEGUNDO. LA FORMACIÓN DEL MAPA DE LAS REGIONES HISTÓRICAS	91
I. LAS REPRESENTACIONES DE LA DIVERSIDAD REGIONAL DE ESPAÑA A FINES DEL ANTIGUO RÉGIMEN	93

1. <i>El territorio en la Constitución de 1812</i>	93
2. <i>La diversidad de las representaciones regionales de España: ensayo de clasificación</i>	100
II. LAS DIVISIONES TERRITORIALES-ADMINISTRATIVAS.....	105
1. <i>La complejidad del mapa administrativo</i>	105
2. <i>La organización fiscal: provincias e intendencias</i>	108
3. <i>La organización judicial</i>	116
4. <i>La organización militar</i>	119
III. LA MEMORIA POLÍTICA Y LA TRADICIÓN GEOGRÁFICA	121
1. <i>Génesis político-territorial de la España moderna</i>	123
1.1. <i>La pluralidad política de la España medieval</i>	123
1.2. <i>Del modelo «federal» de los Austrias a la centralización borbónica</i>	129
2. <i>La tradición corográfica</i>	134
2.1. <i>Dos tradiciones regionalizadoras anteriores a 1540: la cartografía ptolemaica y las Crónicas bajomedievales</i>	135
2.2. <i>El inicio de la tradición corográfica moderna (ca. 1540-1550): la cosmografía de Pedro de Medina y el mapa de Vincenzo Paletino</i>	140
2.3. <i>La reproducción del modelo: de los Atlas flamencos a los geógrafos de la Ilustración</i>	145
3. <i>Digresión sobre una clásica polémica geográfica: reinos, regiones históricas y medio físico</i>	154
IV. LA TRADICIÓN CULTURAL: ESPACIOS VIVIDOS, COMUNIDADES IMAGINADAS E IDENTIDADES TERRITORIALES.....	157
1. <i>Una anciana tradición perceptiva: unidad y diversidad de las Españas</i>	157
2. <i>La representación de los caracteres regionales</i>	161
3. <i>Conciencia e identidad socio-territorial en la España del Siglo de las Luces</i>	166
4. <i>Nacionalismo e identidad nacional en la Guerra de la Independencia</i>	177
V. RECAPITULACIÓN Y CONCLUSIONES.....	181
CAPÍTULO TERCERO. LA DIVISIÓN PROVINCIAL (1812-1833)	189
I. INTRODUCCIÓN: MITOS Y REALIDADES DE LA DIVISIÓN PROVINCIAL	191
II EL PROCESO	194
1. <i>El precedente ilustrado: las reformas de Cayetano Soler (1799-1805)</i>	194
2. <i>La división prefectural de José I (1810-1812)</i>	197
3. <i>La Constitución de 1812 y el plan Bauzá (1813)</i>	199
4. <i>Las reformas del Trienio Liberal (1820-1823)</i>	202
4.1. <i>El proyecto de la Comisión de Gobierno Bauzá-Larramendi</i>	202
4.2. <i>Del proyecto de la Comisión de Cortes al Decreto LIX, de 27 de enero de 1822, de división provisional del territorio español</i>	203
5. <i>De los trabajos del ministerio Calomarde al Decreto de Javier de Burgos</i>	208
III. LOS OBJETIVOS DE LA DIVISIÓN	212
1. <i>Importancia y razón plural de la división provincial</i>	212
2. <i>Las nuevas pautas de la Administración pública</i>	215

2.1. La racionalidad y eficacia.....	215
2.2. La felicidad pública y el fomento.....	219
3. <i>La unidad nacional y la cuestión provincial</i>	225
3.1. El surgimiento del nacionalismo liberal español	228
3.2. Dos principios «revolucionarios»: la igualdad y la uniformidad ante la ley.....	229
3.3. Centralismo y división provincial	233
4. <i>La destrucción del orden estamental</i>	235
IV. LOS CRITERIOS DE DIVISIÓN Y DELIMITACIÓN	238
1. <i>El referente francés y la prevalencia de un enfoque regionalizador empírico y ecléctico</i> ..	238
2. <i>La integración del pasado: las pervivencias del mapa del Antiguo Régimen</i>	244
2.1. División provincial, reinos y regiones históricas.	246
2.2. División provincial e Intendencias.....	248
2.3. La designación de las capitales provinciales	251
3. <i>Los criterios modernos de la nueva división</i>	254
3.1. La distancia y el tamaño	254
3.2. Población y representación nacional	260
3.3. Los factores naturales.....	264
3.4. La determinación de los nombres provinciales.....	279
V. LA GEOGRAFICIDAD DE LA DIVISIÓN PROVINCIAL, UNA VIEJA POLÉMICA DISCIPLINAR.....	283
 CAPÍTULO CUARTO. UN SIGLO Y MEDIO DE REGIONALIZACIONES DIDÁCTICAS Y CIENTÍFICAS (1833-1975)	291
 I. LA PERVIVENCIA DEL MODELO TERRITORIAL TRADICIONAL EN LA GEOGRAFÍA ESCOLAR (1833-1870)	293
II. LA CONSTRUCCIÓN DEL DISCURSO GEOGRÁFICO MODERNO: LA REGIÓN NATURAL Y LA REGIONALIZACIÓN DE ESPAÑA (1870-1936)	305
1. <i>Origen e introducción del concepto de región natural en España: las divisiones por cuen- cas hidrográficas</i>	306
2. <i>El naturalismo geológico y el reconocimiento moderno del medio físico español</i>	312
3. <i>La región natural y las regionalizaciones geográficas de España (1877-1936)</i>	321
3.1. Hacia una Geografía regional naturalista: de Reclus a Dantín	321
3.2. La consolidación de un modelo ecléctico: regiones naturales y regiones histó- ricas.....	329
4. <i>La cuestión regional española: perspectivas políticas y geográficas</i>	338
4.1. De la emergencia de los regionalismos y nacionalismos históricos al Estado integral de la II República	338
4.2. Los geógrafos ante la cuestión regional	345
III. REGIÓN Y REGIONALIZACIÓN EN LA ESPAÑA DEL FRANQUISMO (1939- 1975)	353
1. <i>La concepción nacional del franquismo: la imposición de «la España una»</i>	353
2. <i>Las contradicciones de la política de planificación del desarrollo: ¿un regionalismo sin regiones?</i>	356

3. <i>La división regional de España en la enseñanza y la investigación geográficas del periodo franquista</i>	369
3.1. Los Cuestionarios oficiales para la Enseñanza primaria y media	373
3.2. Los manuales de divulgación general, universitaria y especializada	380
CAPÍTULO QUINTO. LA FORMACIÓN DEL MAPA AUTONÓMICO (1975-1983)	391
PARTE I. PERIODIZACIÓN, PAUTAS Y DEBATES GENERALES	393
I. LA CUESTIÓN REGIONAL EN LOS INICIOS DE LA TRANSICIÓN ESPAÑOLA	393
1. <i>Los motores del Estado autonómico</i>	393
1.1. La liquidación de una cuenta histórica: el problema vasco-catalán.....	393
1.2. El cuestionamiento técnico y científico del modelo centralista de Estado	400
1.3. La generalización territorial del regionalismo.....	404
2. <i>La geografía política de la cuestión regional en la España postfranquista</i>	419
2.1. La posición del Gobierno Arias Navarro y del primer Gobierno Suárez.....	419
2.2. El estallido regionalista: agentes y casos	423
II. EL PERIODO CONSTITUYENTE: DE LAS PREAUTONOMÍAS A LA CONSTITUCIÓN DE 1978	430
1. <i>El Ministerio para las Regiones y la emergencia de las Asambleas Parlamentarias Regionales</i>	430
1.1. Manuel Clavero Arévalo, Ministro para las Regiones.....	431
1.2. Las Asambleas Parlamentarias Regionales: un mapa determinante de la evolución posterior	435
2. <i>La política preautonómica: el primer mapa institucional</i>	444
2.1. La punta de lanza: del restablecimiento de la Generalitat catalana al contencioso Navarra-Euskadi	444
2.2. Los criterios de formación del mapa preautonómico: ¿un intento de política cartográfica?.....	449
2.3. Balance territorial de las preautonomías	461
3. <i>La organización territorial del Estado en la Constitución de 1978</i>	467
3.1. Dos principios fundamentales a priori: el derecho de generalización y la libre disposición territorial.....	474
3.2. Requisitos, límites y condicionantes del principio dispositivo	481
III. EL PERIODO POSTCONSTITUYENTE: DESORDEN, RACIONALIZACIÓN Y CIERRE	500
1. <i>Del desorden al frenazo. Los fundamentos de la racionalización</i>	500
1.1. La polémica sobre las vías de iniciación autonómica: Andalucía, Valencia, Canarias y Aragón	500
1.2. El fantasma de la fragmentación nacional. Provincialismos y nacionalismos periféricos	515

2. <i>El cierre del mapa autonómico: una cuestión de Estado</i>	530
2.1. De la moción de censura a Suárez al desbloqueo del proceso andaluz	530
2.2. El 23-F, el «Informe Enterría» y los Acuerdos Autonómicos del 30-VII-1981.	537
2.3. Las últimas disputas territoriales y la polémica sobre la aplicación de los moti- vos de interés nacional: el problema de Segovia	550
PARTE II. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. ENSAYO DE INTERPRETACIÓN Y ANÁLISIS DE CASOS	569
I. LA CONSTRUCCIÓN DE LA FORMA TERRITORIAL	570
1. <i>La definición del mapa autonómico: de las regiones históricas a las Comunidades Autónomas</i>	570
1.1. La polémica definición territorial de Castilla. Pluralidad y tipología de las opciones autonómicas en litigio.....	573
1.2. De Castilla la Vieja y León a las Comunidades Autónomas de Castilla y León, Cantabria y La Rioja	586
1.3. De Castilla la Nueva y Murcia a las Comunidades Autónomas de Castilla-La Mancha, Madrid y Murcia	603
2. <i>La lucha por la capitalidad</i>	625
2.1. Tres contenciosos importantes: La Coruña frente a Santiago; Murcia frente a Cartagena; y Burgos frente a Valladolid	626
2.2. El tratamiento de las sedes en los Estatutos de Autonomía	635
II. LA CONSTRUCCIÓN DE LA FORMA SIMBÓLICA	638
1. <i>La disputa de los nombres</i>	638
2. <i>Rituales, eventos y lugares: hacia la territorialización de la memoria histórica</i>	650
III. DOS CONSTRUCCIONES «RETÓRICAS»: LOS MITOS DE LA ALTERIDAD Y LA PROFUNDIDAD HISTÓRICA.....	653
1. <i>La alteridad como motor identitario</i>	653
2. <i>La invención de la tradición: uso y abuso de la Historia en el debate autonómico</i>	658
IV. VALOR GEOGRÁFICO DEL MAPA AUTONÓMICO.....	667
BALANCE Y CONSIDERACIONES FINALES	677
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	699
I. ARCHIVOS CONSULTADOS.....	701
II. OTRAS ABREVIATURAS UTILIZADAS	701
III. BIBLIOGRAFÍA	702
ÍNDICE ONOMÁSTICO	759