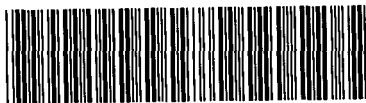


Sven Leunig



A 2004/ 4503

# Föderale Verhandlungen

Bundesrat, Bundestag  
und Bundesregierung  
im Gesetzgebungsprozess



**PETER LANG**  
Europäischer Verlag der Wissenschaften

<b>Verzeichnis der Abkürzungen .....</b>	<b>11</b>
<b>Verzeichnis der Darstellungen.....</b>	<b>13</b>
<b>Einführung.....</b>	<b>15</b>
<b>I. Föderale Verhandlungsprozesse im bundesdeutschen Gesetzgebungsverfahren .....</b>	<b>19</b>
1. (Verfassungs-)rechtliche Grundlagen und Rahmenbedingungen der Beteiligung des Bundesrates im Gesetzgebungsverfahren ..21	
2. Bedingungen für die Aufnahme von Verhandlungen.....25	
2.1 Ergebnisse der Verhandlungsforschung..... 25	
2.2 Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess..... 30	
3. Verhandlungsakteure und Verhandlungsgremien.....37	
3.1 Verhandlungsakteure..... 37	
3.2 Verhandlungsgremien ..... 43	
4. Verhandlungsverlauf und Verhandlungs- bzw. Kompromiss-techniken.....49	
4.1 Ergebnisse der Verhandlungsforschung..... 49	
4.1.1 Verhandlungstechniken..... 49	
4.1.2 Verhandlungsmacht ..... 55	
4.1.3 Interaktionsorientierungen ..... 56	
4.2 Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess..... 56	
4.2.1 Die Positionierungsphase ..... 57	
4.2.2 Die Gesprächsphase ..... 63	
4.2.2.1 Verhandlungs- und Kompromisstechiken..... 63	
4.2.2.2 Verhandlungsmacht ..... 68	
4.2.2.4 Interaktionsorientierung ..... 69	
5. Der Einfluss der Mehrheitsverhältnisse auf die Verhandlungsabläufe .....71	
5.1 Verhandlungsakteure und Verhandlungsgremien ..... 76	
5.1.1 Verhandlungsakteure ..... 76	
5.1.2 Verhandlungsgremien ..... 79	

5.2	Verhandlungsverlauf .....	81
6.	Zusammenfassende Darstellung der Hypothesen .....	85
6.1	Konfliktstrukturen .....	85
6.2	Verhandlungsakteure und -gremien .....	85
6.3	Verhandlungsverlauf, Verhandlungs- und Kompromisstechniken	86
<b>II.</b>	<b>Die Fallstudien: Verhandlungsprozesse bei ausgewählten Gesetzgebungsverfahren .....</b>	<b>89</b>
1.	Auswahl und Eingrenzung der Fallstudien.....	91
1.1	Mehrheitsverhältnisse.....	92
1.1.1	Die 11. Wahlperiode (11. März 1987 bis 17. Januar 1991).....	93
1.1.2	Die 12. Wahlperiode (17. Januar 1991 bis 10. November 1994) ..	93
1.2	Zustimmungsbedürftigkeit.....	94
1.3	Politische Agenda.....	94
2.	Quellenmaterial.....	97
3.	Fallstudienanalyse.....	101
3.1	Die Gesundheitsreform 1988.....	103
3.1.1	Die Vorgeschichte der Reform.....	103
3.1.2	Der Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens .....	104
3.1.3	Die Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess.....	105
3.1.3.1	Die Konfliktfelder im Verhandlungsprozess .....	105
3.1.3.2	Der Verhandlungsverlauf.....	113
3.1.4	Interessenkonflikte, Verhandlungsakteure und -gremien.....	117
3.2	Die Steuerreform 1990 .....	123
3.2.1	Die Vorgeschichte der Gesetze .....	123
3.2.2	Der Verlauf der Gesetzgebungsverfahren.....	124
3.2.3	Die Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess.....	125
3.2.3.1	Die Konfliktfelder im Verhandlungsprozess .....	125
3.2.3.2	Der Verhandlungsverlauf.....	138
3.2.4	Interessenkonflikte, Verhandlungsakteure und -gremien.....	142
3.3	Die Kronzeugenregelung 1989 .....	148
3.3.1	Die Vorgeschichte des Gesetzes.....	148
3.3.2	Der Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens .....	148
3.3.3	Streitpunkt: Die Strafbewährung der Aufforderung zu Gewalt- taten .....	149
3.3.4	Der Verhandlungsverlauf.....	150
3.3.5	Verhandlungsakteure und Verhandlungsgremien .....	152

3.4	Das Gesundheits-Strukturgesetz 1993 .....	157
3.4.1	Die Vorgeschichte des Gesetzes .....	157
3.4.2	Der Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens.....	157
3.4.3	Die Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess.....	158
3.4.3.1	Die Konfliktfelder im Verhandlungsprozess .....	158
3.4.3.2	Der Verhandlungsverlauf.....	166
3.4.4	Interessenkonflikte, Verhandlungsakteure und -gremien.....	168
3.5	Das Steueränderungsgesetz 1992.....	174
3.5.1	Die Vorgeschichte der Gesetze .....	174
3.5.2	Der Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens .....	177
3.5.3	Die Verhandlungen im Gesetzgebungsprozess.....	178
3.5.3.1	Die Konfliktfelder im Verhandlungsprozess .....	178
3.5.3.2	Der Verhandlungsverlauf.....	188
3.5.4	Interessenkonflikte, Verhandlungsakteure und -gremien.....	195
3.6	Das Rüstungsexportgesetz 1992 .....	200
3.6.1	Die Vorgeschichte des Gesetzes.....	200
3.6.2	Der Verlauf des Gesetzgebungsverfahrens .....	202
3.6.3	Die Verhandlungen im Gesetzgebungsverfahren.....	202
3.6.3.1	Streitpunkt: Die Abhörmaßnahmen in den §§ 39ff. AWG.....	203
3.6.3.2	Der Verhandlungsverlauf.....	204
3.6.4	Interessenkonflikte, Verhandlungsakteure und -gremien.....	209
4.	Der Einfluss der Mehrheitsverhältnisse auf die Verhandlungsstrukturen .....	213
4.1	Interessenkonflikte .....	213
4.2	Verhandlungsakteure und -gremien.....	216
4.2.	Verhandlungsverlauf, Verhandlungs- und Kompromisstechniken.....	223
4.2.1	Verhandlungsverlauf.....	223
4.2.2	Verhandlungs- und Kompromisstechniken.....	230
4.2.3	Verhandlungsmacht .....	236
4.2.4	Interaktionsorientierungen .....	239
5.	Zusammenfassende Darstellung der Fallstudienenergebnisse....	241
5.1	Konfliktstrukturen .....	241
5.2	Verhandlungsakteure und -gremien .....	241
5.3	Verhandlungsverlauf, Verhandlungs- und Kompromisstechniken.....	243

<b>III. Schlussbetrachtung: Interessenkonflikte, Parteien und Verhandlungsstrukturen im föderalen Gesetzgebungsprozess .....</b>	<b>245</b>
1. Überlagerung der Entscheidungsfindung durch den Parteienwettbewerb?.....	246
2. Parteien als „Scharniere zwischen Bund und Ländern“?.....	249
3. Verhandlungsstrukturen im föderalen Gesetzgebungsprozess .....	252
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>255</b>
<b>Quellenverzeichnis.....</b>	<b>263</b>
<b>Anhang .....</b>	<b>265</b>