

Silke Heinemann



A 2002/ 8837

Teilzeitbeschäftigung im öffentlichen Dienst

Entwicklung und Einflußfaktoren im
intersektoralen und internationalen Vergleich



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	8
Tabellenverzeichnis.....	9
Abkürzungsverzeichnis.....	13
1 Einleitung.....	17
2 Entwicklung und Theorie der Teilzeitbeschäftigung	27
2.1 Definition und Entwicklung von Teilzeitbeschäftigung.....	28
2.2 Bedeutung gesamtwirtschaftlicher Einflußfaktoren.....	37
2.3 Das Angebot an Teilzeitbeschäftigung.....	41
2.3.1 Sozialisation und Bildung.....	42
2.3.2 Lebensalter.....	44
2.3.3 Zahl und Alter der Kinder	45
2.3.4 Erwerbseinkommen.....	45
2.3.5 Erwerbs- und Familienorientierung.....	46
2.3.6 Neue Haushaltsökonomie.....	49
2.3.7 "Wertewandel".....	53
2.4 Die Nachfrage nach Teilzeitbeschäftigung	54
2.4.1 Flexible Personalpolitik.....	54
2.4.2 Arbeitsorganisation.....	58
2.4.3 Teilzeitarbeit in Führungspositionen.....	60
2.4.4 Segmentierungstheorie	62
2.5 Institutionelle Rahmenbedingungen.....	66
2.5.1 Arbeitsbeziehungen	67
2.5.2 Staatliche Förderung von Teilzeitbeschäftigung.....	70
2.5.3 Steuer- und arbeitsrechtliche Regelungen.....	73
2.5.4 Altersteilzeit: Arbeitszeitverkürzung mit Teil-Lohnausgleich.....	77
2.5.5 Familienpolitik.....	82
2.5.6 Geschlechterbeziehungen und Wohlfahrtsstaat	85
2.6 Zusammenfassung: Vielzahl von Einflußfaktoren	87
3 Die quantitative Entwicklung der Teilzeitbeschäftigung im öffentlichen Dienst (1950-1997).....	93
3.1 Entwicklung der Teilzeitbeschäftigung nach Aufgabenbereichen.....	100
3.2 Entwicklung der Teilzeitbeschäftigung nach Status- und Laufbahn- gruppen	109
3.2.1 Angestellte und Arbeiter.....	111
3.2.2 Beamte	112
3.2.3 Laufbahngruppen.....	113
3.3 Entwicklung der Teilzeitbeschäftigung nach Gebietskörperschaften	115
3.3.1 Bund.....	116

3.3.2 Länder	118
3.3.3 Kommunale Ebene	122
3.4 Frauen und Teilzeitbeschäftigung	124
3.4.1 Aufgabenbereiche	128
3.4.2 Status- und Laufbahngruppen.....	129
3.4.3 Gebietskörperschaften	133
3.5 Dienstposten mit Leitungsfunktion	134
3.6 Zusammenfassung: Die Besonderheit des Bildungssektors.....	136
4 Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen von Teilzeitbeschäftigung im öffentlichen Dienst.....	141
4.1 Teilzeitbeschäftigung von Arbeitern und Angestellten.....	141
4.1.1 Gesetzliche Grundlagen und Rechtsprechung.....	141
4.1.2 Tarifliche Gleichstellung	144
4.1.3 Beschäftigungssicherung: "Solidarische Teilzeitbeschäftigung" im öffentlichen Dienst der neuen Bundesländer	146
4.2 Teilzeitbeschäftigung von Beamten	149
4.2.1 Einführung der familienpolitisch legitimierten Teilzeitbeschäftigung (1960-1974)	150
4.2.1.1 Länderregelungen.....	151
4.2.1.2 Bundesweite Einführung der Teilzeitbeschäftigung	152
4.2.1.3 Verfassungsrechtliche Diskussion um die Einführung der Fallgruppe "familienpolitische Teilzeitbeschäftigung"	154
4.2.2 Einführung der arbeitsmarktpolitisch legitimierten Teilzeitbeschäftigung (1975-1994)	158
4.2.2.1 Verfassungsrechtliche Diskussion um die Einführung der Fallgruppe "arbeitsmarktpolitische Teilzeitbeschäftigung"	163
4.2.2.2 Ausbau der arbeitsmarktpolitischen Teilzeitbeschäftigung im Jahre 1984	164
4.2.2.3 Erneuter Ausbau der arbeitsmarktpolitischen Teilzeitbeschäftigung im Jahre 1989.....	168
4.2.3 Entdogmatisierung der Teilzeitbeschäftigung (seit 1994)	171
4.2.3.1 Einführung der voraussetzungslosen Teilzeitbeschäftigung 1997	178
4.2.3.2 Einstellungsteilzeit in den Bundesländern	182
4.3 Spezielle Förderung von Teilzeitbeschäftigung.....	186
4.3.1 Teilzeitarbeit als Instrument der Frauenförderung.....	186
4.3.2 Altersteilzeit.....	187
4.3.3 Teilzeitarbeit und Verwaltungsmodernisierung.....	189
4.4 Zusammenfassung: Abschied vom traditionellen Berufsbeamtentum....	193

5	Teilzeitbeschäftigung im Vergleich zwischen öffentlichem Dienst und Privatwirtschaft.....	199
5.1	Intersektoraler Vergleich der Teilzeitbeschäftigung in Deutschland.....	201
5.2	Vergleich der Teilzeitbeschäftigung zwischen öffentlichem Dienst und Privatwirtschaft nach personenbezogenen Merkmalen.....	216
5.2.1	Geschlecht	217
5.2.2	Gründe für die Ausübung von Teilzeitbeschäftigung	217
5.2.3	Arbeitszeitumfang	219
5.2.4	Alter	221
5.2.5	Zahl und Alter der Kinder	222
5.2.6	Einkommensverhältnisse im familiären Zusammenhang	224
5.2.7	Qualifikation.....	228
5.2.8	Beschäftigungsbedingungen.....	229
5.2.9	Berufsgruppen	232
5.3	Zusammenfassung: Eine differenzierte Vorreiterrolle des öffentlichen Dienstes.....	236
6	Internationaler Vergleich der Teilzeitbeschäftigung im öffentlichen Dienst.....	243
6.1	Quantitative Entwicklung der Teilzeitbeschäftigung im öffentlichen Dienst ausgewählter OECD-Länder.....	245
6.1.1	Aufgabenbereiche und Regierungsebenen.....	249
6.1.2	Statusgruppen und Hierarchieebenen.....	251
6.1.3	Teilzeitbeschäftigung von Frauen	253
6.2	Nationale Rahmenbedingungen für die Entwicklung von Teilzeitbeschäftigung.....	259
6.2.1	Wohlfahrtsstaatliche Regelungen.....	259
6.2.2	Rechtliche Gleichbehandlung von Teilzeitbeschäftigten.....	265
6.2.3	"Teilzeitpolitik" im öffentlichen Dienst.....	267
6.3	Zusammenfassung: Vorreiter und Nachzügler.....	270
7	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen.....	273
	Anhang.....	289
	Literaturverzeichnis	303
	Quellenverzeichnis	334