

RAMÓN PALMER VALERO



LOS PROBLEMAS
SOCIOECONÓMICOS
EN LA CONSTITUCIÓN
DE 1931

Prólogo de

FRANCISCO MURILLO FERROL

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Madrid

1997

ÍNDICE

Prólogo, por <i>Francisco Murillo Ferrol</i>	13
Nota previa	17

PARTE I

CAPÍTULO 1. LA REPÚBLICA Y LA NUEVA CONSTITUCIÓN

A) El Gobierno Provisional y el Anteproyecto de Constitución	25
El Estatuto jurídico del Gobierno Provisional	28
B) Las Cortes Constituyentes y el Proyecto de Constitución	36
La Comisión Parlamentaria de Constitución	39
C) El debate de totalidad del Proyecto de Constitución	45
La posición de las minorías	49
D) Algunos rasgos de la nueva Constitución	55
La materia constitucionalizable	58

CAPÍTULO 2. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y ESTADO SOCIAL

A) La libertad de trabajo, industria y comercio	73
B) La propiedad privada	80
a) Planteamiento de la cuestión y los votos particulares de Samper y Villanueva, y Ruiz-Funes	81
b) Las otras propuestas rechazadas	90
c) Breve referencia a la enmienda de Azarola al Título IX del Proyecto sobre la «Hacienda Pública»	97

d) La enmienda de González Uña y el comportamiento parlamentario de las minorías	101
e) Significado del artículo 44	110
e.1) Una transacción política	110
e.2) El transfondo ideológico	111
e.3) Una perspectiva comparativa	117
e.4) La propiedad privada en el artículo 44	122
e.5) Propiedad colectiva e intervención estatal	126
f) La Constitución económica	130
C) Los derechos socioeconómicos y el Estado providencia	139
a) Significado histórico	149
b) Los nuevos derechos y sus consecuencias	154
c) Intervencionismo vs. libertad	160

PARTE II

CAPÍTULO 3. EL DEBATE A LA TOTALIDAD DEL TÍTULO IX: «LA HACIENDA PÚBLICA»

A) El título VIII de la Constitución, el Título IX del Proyecto y el Título VIII del Anteproyecto	169
B) Los votos particulares de Castrillo, Valera y Posada	178
a) Análisis de su contenido	179
b) Significado de los votos particulares	188
C) Las enmiendas de Marraco y Azarola, y el debate a la totalidad del Título IX	195
a) Análisis de su contenido	196
b) Significado de las enmiendas	209
c) Conclusiones	226

CAPÍTULO 4. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD TRIBUTARIA

A) Parlamentos e impuestos	235
B) La legalidad tributaria en las Constituciones españolas	241

C) El artículo 115 de la Constitución de 1931: significado y debate parlamentario	247
---	-----

CAPÍTULO 5. EL PRESUPUESTO Y LAS CORTES

A) La legalidad presupuestaria y la naturaleza del Presupuesto: artículos 107, 110 y 116	263
a) Precedentes históricos	264
b) El Presupuesto como decisión política y como control	270
c) Ley formal, ley material y el contexto político	281
B) La limitación de las competencias presupuestarias de las Cortes .	300
a) Limitación del derecho de enmienda del Presupuesto	300
a.1) La defensa jurídica del equilibrio presupuestario: precedentes legales	304
a.2) Significado de los artículos 108 y 118	310
b) El articulado de la Ley de Presupuestos	315
c) Otras delimitaciones constitucionales a la ley presupuestaria .	319

CAPÍTULO 6. ANUALIDAD, ESPECIALIDAD Y UNIDAD DEL PRESUPUESTO

A) El principio de anualidad presupuestaria	325
La prórroga del Presupuesto	329
B) El principio de especialidad: los artículos 114 y 113	338
Los créditos ampliables	341
C) La unidad del Presupuesto	345
Las Cajas de Amortización	350

CAPÍTULO 7. LA DISPOSICIÓN DE LAS PROPIEDADES DEL ESTADO, LA DEUDA PÚBLICA Y LAS CORTES

La Deuda	361
----------------	-----

CAPÍTULO 8. EL CONTROL PARLAMENTARIO DE LA GESTIÓN
ECONÓMICA DEL GOBIERNO

El Tribunal de Cuentas	375
La función económica del Parlamento	384
CONCLUSIÓN	393
Nota bibliográfica	419
Apéndices documentales	435