

Thomas Bichat

Die Staatsanwaltschaft als rechts- und kriminalpolitische Steuerungsinstanz im NS-Regime

Dargestellt am Beispiel des Kölner Sondergerichts
von 1933–1945



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	17
I. Zum Ansatz der Untersuchung	17
II. Forschungsstand	19
III. Forschungsziel	26
IV. Thesen	30
V. Methode	33
VI. Gang der Untersuchung	34
VII. Quellenbericht	42
A. Einführung: Ausgangslage der StA vor 1933	49
I. Ursprung des Rechtsinstituts	49
II. Konzeption der Reichsjustizgesetze und Entwicklung bis 1933	53
1. Streitpunkte	53
a) Einleitung	53
b) Die Organisation der StA als Teil der Staatsgewalt	53
c) Rolle der StA im Strafverfahren	54
2. Vorverfahren	56
a) Einleitung	56
b) Verhältnis zur Polizei	56
c) Legalitäts-, Opportunitäts- und Officialprinzip	58
d) Begrenzung staatsanwaltlicher Kompetenzen	59
3. Hauptverfahren	61
a) Gerichtszuständigkeit	61
b) Gerichtliche Voruntersuchung und Zwischenverfahren	62
4. Gnadenverfahren	63
III. Zwischenfazit:	
Zentrale Lenkung – lokale Spielräume bis 1933	64
B. Vorkriegszeit 1933-39	67
I. Die Rolle der (Kölner) StA aus NS-Perspektive und die Methoden ihrer Umsetzung	67
1. Einleitung	67
2. Neue Aufgabe und Funktion der StA	67

3. Strukturelle Veränderungen	69
a) Neues Tätigkeitsgebiet ab 1933: Das Kölner Sondergericht	69
b) »Verreichlichung« der Justiz	73
4. Beeinflussungsmethoden der Justizführung	74
a) Einleitung	74
b) Informations- und Berichtspflichten	75
c) Urteilskritiken und Besprechungen	78
d) Allgemein-, Rundverfügungen, Richtlinien und Weisungen	78
5. Auswirkungen auf die Personalstruktur der (Kölner) StA	79
a) Einleitung	79
b) (Teil)Auswertung der staatsanwaltlichen Personalakten	80
(1) Personalbögen	80
(2) Altersstruktur	83
(3) Religions- bzw. Konfessionszugehörigkeit	85
(4) Politische Betätigung	86
(5) Qualifikation	88
c) Auswahlkriterien des Personals: Ernennungs-, Beförderungs- und Versetzungspraxis	89
(1) Allgemeiner Ablauf	89
(2) Einfluss der Partei	91
d) Zweck, Inhalt und Auswirkungen der NS-Beamtengesetze	95
(1) Einleitung	95
(2) Gesetz zur Wiederherstellung des Berufsbeamtentums vom 7. April 1933	96
(3) Reichsbürgergesetz vom 15. September 1935	102
(4) Deutsches Beamtengesetz vom 26. Januar 1937	103
e) Zusammenfassung	104
6. Zwischenfazit	105
II. (Sondergerichtliches) Vorverfahren	106
1. Gesetzliche Entwicklung	106
2. Ermittlungs- und Einstellungspraxis der Kölner StA	110
a) Vorgehensweise	110
b) Einschränkung des staatsanwaltlichen Handlungsspielraums durch Vorinstanzen	113
(1) Einleitung	113
(2) Verhältnis zur Polizei: von Kooperation zu Konkurrenz	114
(3) Verhältnis zur Partei	121
(4) Einfluss auf das staatsanwaltliche Vorverfahren	123
c) Tätigkeitsumfang und -schwerpunkt in Sondergerichtssachen	129
(1) Umfang	129
(2) Schwerpunkt	133

d) Gesetzlicher Handlungsrahmen	135
(1) Allgemeine Entscheidungsoptionen	135
(2) Besonderheit bei § 2 Heimtückegesetz	138
e) Entscheidungen zum Sanktionsverzicht	140
(1) Umfang	140
(2) Zurückweisung, Beweismangel und Abgabe an andere Gerichte	141
(3) Einstellung aus Opportunitätsgründen	143
(4) Auswirkungen der Amnestiegesetze	150
f) Dauer des Vorverfahrens	154
3. Zwischenfazit	158
III. (Sondergerichtliches) Hauptverfahren	161
1. Gesetzliche Entwicklung	161
a) Sondergerichtsbarkeit	162
(1) Zielvorgabe	162
(2) Prozessuale Besonderheiten	163
b) Weitere gesetzliche Regelungen	165
2. Anklagepraxis der Kölner StA	166
a) Vorgehensweise	166
b) Umfang und Schwerpunkt	167
(1) Vorgehensweise	167
(2) Umfang	167
(3) Schwerpunkt	169
c) Staatsanwaltliche Entscheidungskriterien	172
(1) Abgabe politischer Verfahren	172
(2) Die Fälle am Sondergericht	173
d) Einflussnahme der NS-Justizführung	183
e) Einflussnahme auf das Sondergericht	184
f) Verfahrensdauer	189
3. Zwischenfazit	191
IV. (Sondergerichtliches) Gnadenverfahren	194
1. Gesetzliche Entwicklung	194
2. Gnadenpraxis der Kölner StA	195
a) Vorgehensweise	195
b) Umfang	196
c) Konzeption der Gnadengesuche	197
d) Bewertung der StA	200
e) Einflussnahme der Justizführung	203
3. Zwischenfazit	206
V. Zwischenfazit:	
Zentrale Lenkung – lokale Spielräume in der Vorkriegszeit	208

C. Kriegszeit 1939-45	215
I. Die Rolle der (Kölner) StA im »totalen NS-Krieg« und die Methoden ihrer Umsetzung	215
1. Auftrag der StA im Krieg	215
2. Ausweitung der Sondergerichtsbarkeit	217
3. Entwicklung der Lenkungsmethoden	219
a) Einleitung	219
b) Ausweitung der Berichtspflichten	220
c) Neue Lenkungsmaßnahmen	221
4. (Kriegs)Auswirkungen auf die Personalstruktur der (Kölner) StA	226
5. Weitere Kriegseinwirkungen	235
a) Erste Kriegshälfte bis zur »Operation Millennium«	235
b) Zweite Kriegshälfte	237
c) (Kriegs)Ende	241
6. Zwischenfazit	246
II. (Sondergerichtliches) Vorverfahren	247
1. Gesetzliche Entwicklung	247
2. Ermittlungs- und Einstellungspraxis der Kölner StA	251
a) Vorgehensweise	251
b) Verhältnis zur Polizei	252
c) Tätigkeitsumfang und -schwerpunkt in Sondergerichts- sachen	266
(1) Umfang	266
(2) Schwerpunkt	274
d) Entscheidungen zum Sanktionsverzicht	276
(1) Umfang	276
(2) Zurückweisung, Beweismangel und Abgabe an an- dere Gerichte	279
(3) Einstellungen aus Opportunitätsgründen	283
e) Dauer des Vorverfahrens	287
3. Zwischenfazit	291
III. (Sondergerichtliches) Hauptverfahren	295
1. Gesetzliche Entwicklung	295
a) Sondergerichtsbarkeit	295
b) Außerordentlicher Einspruch und Nichtigkeitsbeschwerde	297
c) Weitere gesetzliche Regelungen	299
2. Anklagepraxis der Kölner StA	300
a) Vorgehensweise	300
b) Umfang und Schwerpunkt	302
(1) Umfang	302
(2) Schwerpunkt	305

c) Staatsanwaltliche Entscheidungskriterien	310
(1) Abgabe politischer Verfahren	310
(2) Die Fälle am Sondergericht	311
d) Einflussnahme der NS-Justizführung	327
e) Einflussnahme auf das Sondergericht	337
f) Verfahrensdauer	346
3. Zwischenfazit	348
IV. (Sondergerichtliches) Gnadenverfahren	353
1. Gesetzliche Veränderungen	353
2. Gnadenpraxis der Kölner StA	354
a) Vorgehensweise	354
b) Umfang	355
c) Modifizierung der Gnadengesuche	356
d) Bewertung der StA	358
e) Einflussnahme der Justizführung	371
3. Zwischenfazit	376
V. Zwischenfazit:	
Zentrale Lenkung – lokale Spielräume in der Kriegszeit	378
D. Gesamtfazit	383
Quellen- und Literaturverzeichnis	387
Anhang	401
»Politische Lageberichte«	401
Personalverzeichnis	405