

Monopolkommission

Sondergutachten 64

# Bahn 2013: Reform zügig umsetzen!

Sondergutachten der Monopolkommission  
gemäß § 36 AEG



**Nomos**

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	7
Kurzfassung.....	9
1. Einleitung.....	20
1.1 Chancen auf entscheidende Impulse für die Entwicklung des Wettbewerbs.....	21
1.2 Der Auftrag der Monopolkommission.....	25
1.3 Trennung von Infrastruktur- und Transportunternehmen der Deutschen Bahn AG erforderlich.....	26
2. Bestehende Regelungen und Novellierungsvorschläge für den Zugang zu Schieneninfrastruktur und Serviceeinrichtungen.....	42
2.1 Entgeltregulierung.....	43
2.1.1 Die bestehende Regulierung der Infrastrukturentgelte und Miss- brauchspotenziale.....	45
2.1.1.1 Missbrauchspotenziale und Regulierungspraxis .....	47
2.1.1.2 Fazit: Neugestaltung des Systems der Entgeltregulierung erforderlich.....	51
2.1.2 Vorschläge für die Novellierung der Entgeltregulierung.....	51
2.1.2.1 Einführung einer Anreizregulierung dringend geboten.....	51
2.1.2.2 Zulässige Kapitalverzinsung von Eisenbahninfrastruktur- unternehmen.....	59
2.1.2.3 Vorgaben zur Entgeltbildung.....	61
2.1.2.4 Anreize zur Verringerung von Störungen und Erhöhung der Leistungsfähigkeit.....	62
2.1.2.5 Entgeltregulierung der Serviceeinrichtungen.....	63
2.1.3 Wettbewerbshindernisse bei Bahnstrom und Bahnstromnetzen.....	65
2.2 Bestehende Zugangsregulierung und Novellierungsvorschläge.....	67
2.2.1 Zentrales Wettbewerbshindernis Informationen und Koordinierung .....	68
2.2.2 Schienentrassenvergabe und -nutzung.....	69
2.2.3 Rahmenverträge .....	71
2.2.4 Nutzung von Serviceeinrichtungen.....	74
2.2.4.1 Regulierungspraxis und Diskriminierungspotenziale.....	76
2.2.4.2 Neuerungen im Entwurf eines Gesetzes zur Neuordnung der Regulierung im Eisenbahnbereich.....	80
2.2.5 Schienennetz-Benutzungsbedingungen und Nutzungsbedingungen für Serviceeinrichtungen.....	81
2.2.6 Fortwährende Probleme der Tarif- und Vertriebsstrukturen.....	82
2.3 Geplante Neuerungen bezüglich der Strukturierung und der Befugnisse der Regulierung.....	86
2.3.1 Stärkung der Position der Bundesnetzagentur.....	86
2.3.2 Spezielle Missbrauchsaufsicht.....	87
2.3.3 Verkürzung des Instanzenzugs.....	88
2.3.4 Billigkeitskontrolle.....	89
2.4 Zusammenfassende Bewertung des Entwurfs eines Eisenbahn- regulierungsgesetzes.....	89
3. Wettbewerbsentwicklung und Wettbewerbshindernisse im Schienenpersonennahverkehr.....	92
3.1 Vergaben im Schienenpersonennahverkehr.....	94
3.2 Steigerung des Wettbewerbs in Ausschreibungen.....	99

3.2.1 Wettbewerbsfördernde Ausgestaltung von Ausschreibungen.....	100
3.2.2 Strukturelle Probleme der Fahrzeugfinanzierung .....	103
4. Wettbewerbsentwicklung und Wettbewerbshindernisse im Schienenpersonenfernverkehr.....	109
4.1 Hindernisse und Möglichkeiten für Markteintritte im Schienenpersonen- fernverkehr.....	113
4.2 Perspektiven für die Entwicklung wirksamen Wettbewerbs.....	116
4.3 Entwicklung des intermodalen Wettbewerbs durch Marktöffnung für Buslinienfernverkehre.....	117
5. Wettbewerbsentwicklung und Wettbewerbshindernisse im Schienengüterverkehr.....	120
5.1 Probleme der Nutzung der Eisenbahninfrastruktur im Schienengüter- verkehr.....	123
5.2 Verfahrensabläufe des Eisenbahn-Bundesamtes weiterhin verbesserungs- fähig.....	124
6. Handlungsempfehlungen.....	128

## Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen

Tabelle 1.1: Aktuelle empirische Studien zum Effekt der vertikalen Separierung auf die Kosten.....	35
Abbildung 2.1: Eigenkapitalrentabilität der Eisenbahninfrastruktur- unternehmen der Deutschen Bahn AG (vor Steuern) .....	44
Abbildung 2.2: Reale Entwicklung der Trassen- und Stationsentgelte der Deutschen Bahn AG.....	45
Abbildung 3.1: Marktanteile der Wettbewerber im deutschen Schienenpersonen- nahverkehr.....	93
Abbildung 3.2: Künftige Vergaben im Schienenpersonennahverkehr.....	99
Abbildung 4.1: Entwicklung des deutschen Schienenpersonenfernverkehrs- marktes.....	109
Abbildung 5.1: Entwicklung des deutschen Schienengüterverkehrsmarktes.....	120