

**Claudius Roth**

**Privatisierungsmöglichkeiten im  
geschlossenen Strafvollzug**

**Eine verfassungsrechtliche Untersuchung  
ausgesuchter Vollzugstätigkeiten**



**PETER LANG**  
**Europäischer Verlag der Wissenschaften**

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	XVI
Einleitung.....	1
A. Rechtfertigung, Eingrenzung und Methodik des Erkenntnisinteresses....	2
B. Stand der Diskussion .....	7
C. Gang der Untersuchung.....	7
1. Teil Begriffe, Ziele und Umsetzung des Strafvollzugs.....	9
A. Bestimmung der Begriffe Strafvollzug, Strafvollstreckung und Strafvollzugsrecht.....	9
B. Ziel des Strafvollzugs(gesetzes) und dessen Konzeption.....	11
C. Gesetzliche Regelung des Strafvollzugs .....	13
2. Teil Begriffsbestimmung der Privatisierungserscheinungen und die Umsetzungsformen.....	15
A. Formelle Privatisierung .....	17
B. Materielle Privatisierung .....	19
C. Funktionelle Privatisierung .....	20
I. Bedeutung der funktionellen Privatisierung.....	20
II. Umsetzungsformen der funktionellen Privatisierung.....	21
1.) Beleihung.....	22
2.) Die Verwaltungshilfe .....	24
3.) Finanzwirtschaftliche Privatisierung.....	26
4.) Konzessionsmodell.....	27
5.) Gesetzliche Inpflichtnahme Privater .....	27
D. Vermögensprivatisierung.....	28
E. Fazit .....	28

3. Teil Verfassungsrechtliche Vorgaben für Privatisierungen im geschlossenen Strafvollzug.....	29
A. Art. 33 IV GG als Privatisierungsschranke? .....	29
I. Der Begriff „hoheitsrechtliche Befugnisse“ im Sinne des Art. 33 IV GG .....	30
1.) Grundrechtsrelevanz bei staatlichem Handeln.....	32
2.) Der Entscheidungsmoment bei grundrechtsrelevanten Maßnahmen .....	34
3.) Gemischt hoheitliche-nichthoheitliche Tätigkeiten .....	35
II. Zwischenfazit .....	35
III. Einschränkungen des Funktionsvorbehaltes des Art. 33 IV GG ...	35
1.) Der Begriff „nichtständige Aufgabe“.....	36
2.) Die Bedeutung von „in der Regel (...) zu übertragen“ .....	36
B. Fazit zu Art. 33 IV GG .....	37
4. Teil Verfassungsrechtliche Folgerungen für Privatisierungen bei ausgesuchten Tätigkeiten im geschlossenen Vollzug .....	38
A. Tätigkeitsbereich der Versorgung .....	38
I. Beispiel: Gefangenenverpflegung .....	38
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Gefangenenverpflegung.....	38
2.) Grundrechtsrelevanz bei der Gefangenenverpflegung.....	39
3.) Anwendbarkeit der verschiedenen Privatisierungserscheinungen.....	40
a) Materielle Privatisierung .....	41
b) Funktionelle Privatisierung .....	42
(aa) Vergaberechtlicher Auftraggeber und Auftragsbegriff....	43
(bb) Ausschließungsgründe des Vergaberechts und Vergabeentscheidung .....	45

(cc)	Fazit zur funktionellen Privatisierung .....	45
c)	Formelle Privatisierung .....	46
(aa)	Haushaltsverfassungsrechtliche Vorgaben .....	46
(bb)	Der Staat im Wettbewerb .....	47
(cc)	Fazit zur formell privatisierten Verpflegung .....	48
d)	Fazit zu den rechtlichen Problemen der Privatisierung der Gefangenenverpflegung .....	48
II.	Beispiel: Bekleidung .....	49
1.)	Kleiderausgabe .....	49
2.)	Reinigung der Wäsche.....	50
3.)	Verwahrung der Gefangenenhabe.....	50
III.	Fazit zum Bereich der Versorgung.....	51
B.	Tätigkeitsbereich der Bewachung und Kontrolle.....	51
I.	Beispiel: Schließfähigkeit.....	52
1.)	Tätigkeitsbeschreibung des Schließens.....	52
2.)	Die Grundrechtsrelevanz der Schließfähigkeit .....	52
a)	Die allgemeine Handlungsfreiheit gemäß Art. 2 I GG .....	53
b)	Die Würde des Menschen ist unantastbar gemäß Art. 1 I GG.....	54
c)	Erhebliche Grundrechtsrelevanz bei der Ausübung der Schließfähigkeit.....	57
3.)	Anwendbarkeit der verschiedenen Privatisierungserscheinungen.....	59
a)	Materielle Privatisierung .....	59
b)	Funktionelle Privatisierung .....	60
(aa)	Anwendbarkeit der Verwaltungshilfe .....	60
(bb)	Anwendbarkeit der Beleihung.....	64
c)	Formelle Privatisierung.....	65

4.) Fazit zur Privatisierbarkeit der Schließfähigkeit vor dem Hintergrund des Art. 33 IV GG.....	65
<b>II. Beispiel: Berichterstattung über Gefangenzahlen .....</b>	<b>66</b>
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Berichterstattung über Gefangenzahlen .....	66
2.) Die Grundrechtsrelevanz der Berichterstattung über Gefangenzahlen .....	67
3.) Anwendbarkeit der verschiedenen Privatisierungserscheinungen.....	68
<b>III. Beispiel: Beaufsichtigung der Gefangenen innerhalb der Anstalt.....</b>	<b>69</b>
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Beaufsichtigung der Gefangenen innerhalb der Anstalt .....	69
2.) Die Grundrechtsrelevanz der Beaufsichtigung der Gefangenen innerhalb der Anstalt .....	69
3.) Anwendbarkeit der verschiedenen Privatisierungserscheinungen.....	70
a) Materielle Privatisierung .....	70
b) Funktionelle Privatisierung .....	71
(aa) Anwendbarkeit der Verwaltungshilfe .....	71
(bb) Anwendbarkeit der Beleihung.....	72
c) Formelle Privatisierung .....	74
4.) Fazit zur Privatisierbarkeit der Beaufsichtigung der Gefangenen.....	74
<b>IV. Beispiel: Begleitung der Gefangenen innerhalb der Anstalt.....</b>	<b>75</b>
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Begleitung der Gefangenen .....	75
2.) Die Grundrechtsrelevanz der Gefangenenbegleitung .....	75

V. Beispiel: Haftraumdurchsuchung.....	76
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Haftraumdurchsuchung.....	76
2.) Die Grundrechtsrelevanz der Haftraumdurchsuchung.....	77
VI. Beispiel: Durchsuchung der Gefangenen.....	78
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Durchsuchung.....	78
2.) Die Grundrechtsrelevanz der Gefangenendurchsuchung.....	79
VII. Beispiel: Anordnung und Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen.....	82
1.) Tätigkeitsbeschreibung der erkennungsdienstlichen Maßnahmen.....	82
2.) Die Grundrechtsrelevanz der erkennungsdienstlichen Maßnahmen.....	82
VIII. Beispiel: Pfortendienst.....	84
1.) Tätigkeitsbeschreibung des Pfortendienstes.....	84
2.) Grundrechtsrelevanz des Pfortendienstes.....	84
IX. Beispiel: Turm- und Sicherheitsdienst mit Waffe.....	86
1.) Tätigkeitsbeschreibung des Turm- und Sicherheitsdienstes mit Waffe.....	86
2.) Die Grundrechtsrelevanz bei Tätigkeiten mit Waffe.....	87
X. Beispiel: Überwachung von Außenkontakten.....	88
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Überwachung von Außenkontakten.....	88
2.) Die Grundrechtsrelevanz bei der Überwachung von Außenkontakten.....	90
3.) Anwendbarkeit der verschiedenen Privatisierungsmodelle.....	94
XI. Beispiel: Anordnung besonderer Sicherungsmaßnahmen, unmittelbarer Zwang und Schußwaffengebrauch.....	94
1.) Tätigkeitsbeschreibung.....	95

2.) Die Grundrechtsrelevanz der besonderen Sicherungsmaßnahmen und des Schußwaffengebrauchs.....	96
XII. Beispiel: Objektbezogene Bewachungs- und Kontrollaufgaben ...	97
1.) Tätigkeitsbeschreibung der objektbezogenen Aufgaben .....	97
2.) Die Grundrechtsrelevanz der objektbezogenen Aufgaben.....	98
XIII. Fazit zum Bereich der Bewachung und Kontrolle .....	101
C. Die Tätigkeitsbereiche des Behandlungsvollzugs .....	101
I. Beispiel: Aufnahme von Gefangenen.....	103
1.) Tätigkeiten während des Aufnahmeverfahrens.....	103
2.) Grundrechtsrelevanz des Aufnahmeverfahrens .....	104
II. Beispiel: Behandlungsuntersuchung .....	107
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Behandlungsuntersuchung.....	107
2.) Grundrechtsrelevanz der Behandlungsuntersuchung.....	108
III. Beispiel: Behandlungsmaßnahmen .....	110
1.) Erstellung des Vollzugsplanes .....	111
a) Tätigkeitsbeschreibung der Vollzugsplanerstellung .....	111
b) Grundrechtsrelevanz der Vollzugsplanerstellung .....	111
2.) Entscheidung über Vollzugslockerungen.....	113
3.) Das Anordnen von Disziplinarmaßnahmen .....	115
IV. Beispiel: Führen der Gefangenenpersonalakte.....	116
1.) Tätigkeitsbeschreibung des Führens der Gefangenenpersonalakte .....	116
2.) Die Grundrechtsrelevanz des Führens der Gefangenenpersonalakte .....	117
V. Beispiel: Bearbeitung der Gefangenenbeschwerden.....	119
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Bearbeitung der Gefangenenbeschwerden.....	119

2.) Grundrechtsrelevanz bei der Bearbeitung der Gefangenenbeschwerden in einer weitgehend privatisierten Strafvollzugsanstalt .....	120
3.) Privatisierung der Bearbeitung der Gefangenenbeschwerden in einem weitgehend staatlich betriebenen Strafvollzug.....	123
VI. Beispiel: Entlassung von Gefangenen.....	125
1.) Tätigkeitsbeschreibung der Aufgabe bei der Entlassung von Gefangenen.....	125
2.) Grundrechtsrelevanz bei den Tätigkeiten der Entlassung.....	126
VII. Fazit zum Bereich des Behandlungsvollzugs.....	128
5. Teil Thesen, Auswertung und Ausblick.....	129
A. Zusammenfassung der erzielten Ergebnisse.....	129
B. Auswertung der Ergebnisse.....	134
C. Ausblick auf privatisierbare Vollzugsformen .....	135
Literaturverzeichnis .....	137