

Astrid Ihns

Entwicklung  
und Grundlagen  
der europäischen  
Rechtsangleichung



**PETER LANG**

Europäischer Verlag der Wissenschaften

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	11
<b>A. Einleitung.....</b>	<b>13</b>
I. Einführung .....	13
II. Klärung der Begrifflichkeiten.....	15
III. Abgrenzung der Rechtsangleichung von der Rechtsvereinheitlichung.....	16
<b>B. Arten der Rechtsangleichung .....</b>	<b>19</b>
I. Legislative Rechtsangleichung .....	19
1. Verordnungen.....	19
2. Richtlinien .....	20
3. Internationale Übereinkommen, Art. 293 EG .....	22
II. Judikative Rechtsangleichung .....	25
1. Versuch der Abgrenzung von Auslegung und Rechtsfortbildung.....	25
2. Rechtsangleichung durch den EuGH .....	28
a) Auslegung von Vertragsbestimmungen, die unmittelbar gelten .....	28
b) Auslegung der Rechtsangleichungsrichtlinie selbst.....	30
aa) Besonderheiten der wörtlichen Auslegung.....	31
bb) Besonderheiten der historischen Auslegung.....	32
cc) Besonderheiten der systematischen und teleologischen Auslegung .....	34
c) Zwischenergebnis.....	37
3. Rechtsangleichung durch die nationalen Gerichte.....	37
a) Abgrenzung gemeinschaftsrechtskonformer und richtlinienkonformer Auslegung.....	38
b) Einordnung der gemeinschaftsrechtskonformen und der richtlinienkonformen Auslegung.....	39
aa) Die Einordnung der gemeinschaftsrechtskonformen Auslegung.....	40
(1) Grundlage und Funktion der gemeinschaftsrechtskonformen Auslegung .....	40
(2) Grenzen der gemeinschaftsrechtskonformen Auslegung .....	45
bb) Zwischenergebnis .....	46
cc) Die Einordnung der richtlinienkonformen Auslegung.....	46
(1) Teilnahme der Richtlinie am Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	47
(a) Objektive Wirkungen der Richtlinie.....	49
(b) Subjektive Wirkungen der Richtlinie.....	51
(2) Grundlage der richtlinienkonformen Auslegung .....	53
(3) Beginn der Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung.....	55
(4) Durchführung der richtlinienkonformen Auslegung .....	57
(5) Grenzen der richtlinienkonformen Auslegung .....	59
dd) Zwischenergebnis .....	63
4. Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen den nationalen Gerichten und dem EuGH im Vorabentscheidungsverfahren, Art. 234 EG .....	64
5. Zwischenergebnis.....	68

C. Methoden der Rechtsangleichung.....	69
I. Vollständige Harmonisierung .....	69
II. Optionelle und fakultative Rechtsangleichung.....	70
III. Horizontale Rechtsangleichung.....	72
IV. Neue Strategie der Rechtsangleichung und neues Konzept auf dem Gebiet der technischen Angleichung und Normung.....	72
V. Setzen eines gemeinschaftsrechtlichen Mindeststandards .....	75
VI. Differenzierte Integration.....	77
1. Differenzierung nach unten, Art. 15 EG .....	79
2. Differenzierung nach oben am Beispiel von Art. 95 IV, V EG .....	83
3. Verstärkte Zusammenarbeit .....	84
VII. Präventive Rechtsangleichung.....	86
VIII. Autonome Rechtsangleichung.....	86
IX. Zusammenfassung.....	88
D. Theoretische Grundlagen der Rechtsangleichung und ihre Stellung in den Verträgen.....	89
I. Harmonisierungsaufträge im EG .....	89
1. Legitimation der Rechtsangleichung.....	89
2. Konkrete Harmonisierungsaufträge .....	90
a) Art. 3 lit. h EG.....	90
b) Art. 10 EG.....	90
II. Theoretische Grundlagen.....	91
1. Entwicklung der Rechtsangleichung .....	91
a) Marktbezug .....	91
b) Integrationsfaktor .....	93
c) Rechtspolitik .....	96
2. Zusammenfassung.....	97
3. Negative Rechtsangleichung .....	98
4. Reaktive und aktive Rechtsangleichung .....	99
a) Zulässigkeit der aktiven Rechtsangleichung.....	101
b) Präventive Harmonisierung im Rahmen der aktiven Rechtsangleichung.....	103
5. Fazit.....	105
6. Allgemeine Kompetenzzuweisungen .....	106
a) Art. 94 EG .....	106
aa) Tatbestandsvoraussetzungen .....	106
(1) Angleichung der Rechts- und Verwaltungsvorschriften.....	106
(2) Unmittelbare Auswirkung auf Errichtung oder Funktionieren des Gemeinsamen Marktes.....	107
(a) Der Begriff des Gemeinsamen Marktes.....	107
(b) Das Unmittelbarkeitsanfordernis.....	108
(c) Möglichkeit des Verbots von Tätigkeiten durch Maßnahmen der Rechtsangleichung ....	110
(3) Erforderlichkeit .....	111
bb) Verfahren.....	112
b) Art. 95 EG.....	114
aa) Tatbestandsvoraussetzungen des Absatzes 1 und die Bereichsausnahme in Absatz 2 .....	114
(1) Subsidiaritätsklausel .....	114
(2) Angleichung der Rechts- und Verwaltungsvorschriften.....	114
(3) Errichtung und Funktionieren des Binnenmarktes .....	115
(4) Erforderlichkeit .....	116

(5) Rechtsnatur der Maßnahmen.....	116
(6) Bereichsausnahmen (Absatz 2) .....	117
(a) Steuern.....	117
(b) Freizügigkeit.....	117
(c) Rechte und Interessen der Arbeitnehmer .....	118
bb) Verfahren des Absatzes 1 .....	118
cc) Schutzniveaunklausel (Absatz 3) .....	119
dd) Beibehaltung einzelstaatlicher Bestimmungen (Absatz 4).....	120
ee) Einführung neuer nationaler Bestimmungen (Absatz 5).....	123
ff) Überwachungsverfahren der Kommission (Absatz 6) .....	124
gg) Revisionsklauseln (Absätze 7 und 8) .....	126
hh) Gerichtliche Kontrolle (Absatz 9) .....	126
ii) Schutzklauseln (Absatz 10).....	127
c) Änderungen der Art. 94, 95 EG durch den Verfassungsvertrag .....	128
d) Verfolgung von nicht-wirtschaftlichen Zielen auf Grundlage von Art. 94, 95 EG (vertikale Kompetenzabgrenzung).....	130
e) Fazit.....	134
f) Art. 96 EG.....	135
g) Art. 97 EG .....	137
h) Änderungen der Art. 96, 97 EG durch den Verfassungsvertrag .....	138
7. Besondere Rechtsangleichungsvorschriften.....	139
a) Die Vorschriften über den freien Warenverkehr und das allgemeine Diskriminierungsverbot .....	139
b) Art. 37 EG (Landwirtschaft).....	140
c) Art. 40 EG (Arbeitnehmerfreizügigkeit).....	142
d) Art. 44, 46 II, 47, 52 und 55 EG (Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit).....	143
e) Art. 65, 67 EG (Justitielle Zusammenarbeit in Zivilsachen) .....	148
f) Art. 71, 80 II EG (Verkehrspolitik) .....	149
g) Art. 93, 94 EG (indirekte und direkte Steuern).....	151
h) Art. 137 II, III EG (Sozialpolitik, Verbesserung der Arbeitsumwelt) .....	152
i) Art. 153 III lit. b EG (Verbraucherschutz).....	154
j) Art. 175 I, II EG (Umweltschutz) .....	155
k) Art. 308 EG (Auffangkompetenz) .....	157
8. Änderungen durch den Verfassungsvertrag .....	159
a) Ex-Art. 12 EG und ex-Art. 23ff EG .....	159
b) Ex-Art. 37 EG .....	159
c) Ex-Art. 40 EG .....	160
d) Ex-Art. 44, 46 II, 47, 52, 55 EG .....	160
e) Ex-Art. 65, 67 EG .....	160
f) Ex-Art. 71, 80 II EG .....	161
g) Ex-Art. 93 EG .....	161
h) Ex-Art. 137 EG .....	161
i) Ex-Art. 153 III lit. b EG.....	161
j) Ex-Art. 175 EG .....	162
k) Ex-Art. 308 EG .....	162
9. Verhältnis der Rechtsangleichungskompetenzen zueinander (horizontale Kompetenzabgrenzung) .....	162
10. Rechtsangleichung in der Europäischen Union .....	165
11. Änderungen der Art. 31 I lit. c, e und 34 II lit. b EU durch den Verfassungsvertrag .....	168
III. Die Wirkung der Rechtsangleichung für die Mitgliedstaaten .....	169
1. Stillhalteverpflichtungen .....	169

2. Umsetzungspflicht.....	170
3. Sperrwirkung, Kompetenz der Mitgliedstaaten in harmonisierten Bereichen .....	172
4. Das Problem der Wegnahme von mitgliedstaatlichen Kompetenzen .....	176
5. Anwendung des harmonisierten Rechts .....	177
IV. Vermittlung von Werten durch Rechtsangleichung.....	178
E. Grenzen der Rechtsangleichung .....	183
I. Faktische Grenzen.....	183
1. Mängel auf gemeinschaftlicher Ebene .....	184
2. Mängel auf nationaler Ebene.....	185
II. Primärrechtlicher Ausschluss einer Harmonisierung .....	189
III. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung, Art. 5 I EG .....	189
IV. Das Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 II EG .....	190
V. Das Verhältnismäßigkeitsprinzip, Art. 5 III EG.....	192
VI. Die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten .....	193
VII. Nationale Grundrechte, Gemeinschaftsgrundrechte und die Grundfreiheiten des EG... ..	194
VIII. Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung.....	196
IX. Weitere Mittel der Integration und ihr Verhältnis zur Rechtsangleichung .....	201
X. Rechtsangleichung im Spannungsfeld zum Wettbewerb der Rechtsordnungen .....	202
F. Zusammenfassung.....	207
Literaturverzeichnis.....	215