

Paolo Napoli

# Naissance de la police moderne

*Pouvoir, normes, société*

ÉDITIONS LA DÉCOUVERTE

9 bis, rue Abel-Hovelacque

PARIS XIII<sup>e</sup>

2003

# Table

---

<b>Introduction</b> .....	7
<i>Remerciements</i> .....	19
<b>1. Émergence et essor d'un concept sous l'Ancien Régime</b> ....	20
Les origines médiévales .....	20
Premiers jalons .....	28
Les enjeux gouvernementaux de la souveraineté .....	34
Une théorie politique pour la police : la « raison d'État » .....	38
La police mercantiliste .....	45
<i>Gouverner une population</i> .....	48
<i>Gouverner le territoire : l'expansion du modèle de la police de la ville à l'État</i> .....	53
Définir la police au XVIII <sup>e</sup> siècle .....	57

## I. LES CONDITIONS DE CHANGEMENT DE LA POLICE CLASSIQUE

<b>2. La police au marché</b> .....	69
L'économie .....	69
L'enjeu de la loi : Quesnay .....	70
La police de la disette : Turgot .....	75
Qu'est-ce que le marché? .....	77
Une politique de moyens .....	83
La loi, la Couronne, le Parlement .....	87
Les avatars du gouvernement entre connaissance, ignorance et secret .....	90
Un abrégé de philosophie économique : l'édit de septembre 1774 .....	95
L'aporie de la dérégulation .....	100
Necker ou de la législation variable .....	103
Condorcet ou de la précaution normale .....	105

<b>3. La police et le travail</b> .....	108
« Quelle police pouvait être plus douce que celle des jurandes? » .....	109
Mutations du système de contrôle policier .....	114
Un « communautarisme » garanti par le sol et un nouvel ordre public du travail .....	115

## II. LES IDÉES ET L'ADMINISTRATION

<b>4. L'opinion</b> .....	125
Le contrôle de l'imprimé .....	125
Malesherbes ou le dosage complexe des précautions .....	128
Peuchet ou les inconvénients supportables de la licence .....	137
Les fonctions « censure » et « opinion publique » .....	139
<b>5. Administration</b> .....	143
L' <i>administratio</i> dans le droit romain .....	143
Le droit médiéval : <i>iurisdictio</i> et <i>administratio</i> .....	145
« Administration » dans le français moderne .....	147
L'administration à l'âge classique .....	150
L'administration au XVIII <sup>e</sup> siècle : la recette et la dépense .....	152
L'administration au XVIII <sup>e</sup> siècle : un nouveau rang institutionnel .....	162
L'administration comme procédure .....	165
Les incertitudes de la philosophie politique .....	170
L'administration à l'épreuve de la législation .....	172
L'Administration dans la synthèse de l' <i>Encyclopédie</i> <i>méthodique</i> .....	174

## III. LA POLICE MODERNE

<b>6. La police révolutionnaire</b> .....	187
Les États généraux de 1789 et le problème de la police .....	187
Après le 14 juillet .....	191
Qu'est-ce qu'une force publique? .....	195
La police de sûreté .....	202
<i>De l'ordre policier à la sociabilité régie par la loi</i> .....	208
La police municipale et la police correctionnelle .....	211
La sûreté générale : naissance de la police politique .....	215
La police des jacobins .....	225

Après thermidor .....	229
La police est un ministère .....	233
L'aboutissement du travail révolutionnaire .....	240
Penser la police de l'avenir .....	243
<b>7. L'autre modèle continental : la <i>Policey</i></b> .....	<b>251</b>
Esquisse historique .....	253
Philosophie de la <i>Policey</i> .....	255
Technique de la <i>Policey</i> .....	257
L'autonomie de la <i>Policeywissenschaft</i> .....	266
Police et <i>Policey</i> : deux modèles qui se confrontent .....	271
La personne vivante .....	277
Le droit de police .....	280
<b>Conclusion</b> .....	<b>287</b>
La continuité normative avec l'Ancien Régime .....	288
Police de la santé .....	289
Qu'est-ce que la mesure de la police? .....	297
<b>Index</b> .....	<b>302</b>