

ÉCOLE DES SCIENCES CRIMINOLOGIQUES
LÉON CORNIL

FACULTÉ DE DROIT
DE L'UNIVERSITÉ LIBRE DE BRUXELLES

LA RÉFORME DES POLICES EN BELGIQUE

PAR

THIERRY VANDENHOUTE

LICENCIÉ EN CRIMINOLOGIE
COMMISSAIRE DE POLICE ADJOINT

BRUYLANT
BRUXELLES

2 0 0 0

TABLE DES MATIÈRES

	Pages
Préface	9
Introduction	11
CHAPITRE PREMIER. — De la genèse des services de police aux années septante	21
SECTION 1^{er}. — LA GENDARMERIE	21
§ 1 ^{er} . <i>La Belgique sous l'administration française et hollandaise</i>	21
§ 2. <i>De la révolution belge à la première guerre mondiale.</i>	23
§ 3. <i>De la première à la seconde guerre mondiale</i>	26
§ 4. <i>La Belgique de l'après-guerre</i>	29
§ 5. <i>Les années soixante et septante</i>	31
SECTION II. — LA POLICE COMMUNALE	36
§ 1 ^{er} . <i>Des prémisses aux environs des années 1880</i>	37
§ 2. <i>De la fin du 19^e siècle au début du 20^e siècle</i>	41
§ 3. <i>Du début du siècle à la fin des années septante</i>	44
SECTION III. — LA POLICE JUDICIAIRE	47
§ 1 ^{er} . <i>Une naissance difficile.</i>	47
§ 2. <i>De sa création à la fin des années septante.</i>	53
CHAPITRE II. — Les bouleversements des années quatre-vingt	59
SECTION 1^{re}. — LE CONTRÔLE DE L'APPAREIL POLICIER	59
§ 1 ^{er} . <i>Une nécessité dénoncée par tous les milieux</i>	59
§ 2. <i>La commission d'enquête parlementaire « Wijninckx »</i>	61
1. <i>Les auditions</i>	61
2. <i>Les commentaires</i>	64
SECTION II. — LES ANNÉES DE TERREUR	66
§ 1 ^{er} . <i>Les faits</i>	66
§ 2. <i>Les initiatives</i>	68
SECTION III. — UNE LOI POUR LA POLICE COMMUNALE	78
§ 1 ^{er} . <i>La proposition de loi Cardoen</i>	78
§ 2. <i>Le projet de loi Nothomb</i>	81
§ 3. <i>La loi du 11 février 1986 sur la police communale</i>	83

	PAGES
SECTION IV. — L'AUDIT TEAM CONSULT	86
§ 1 ^{er} . <i>Le rapport Team Consult</i>	86
§ 2. <i>Les commentaires</i>	90
SECTION V. — LES PREMISSES D'UN CHANGEMENT DE CAP	94
CHAPITRE III. — Le début des années nonante	103
SECTION I ^{re} . — LE RAPPORT DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE PARLE- MENTAIRE ET LA RÉACTION GOUVERNEMENTALE	103
§ 1 ^{er} . <i>Le rapport de la commission d'enquête parlementaire</i>	103
§ 2. <i>Le Plan de la Pentecôte.</i>	106
SECTION II. — LES TRANSFORMATIONS DU PAYSAGE POLICIER	108
§ 1 ^{er} . <i>La revalorisation de la police communale</i>	109
1. La restructuration de la police communale	109
2. Le rôle du bourgmestre et la concertation pentagonale	110
3. Le manque d'effectifs au sein de la police communale	111
4. L'exécution de travaux « incompatibles »	111
5. Formation, équipement,	112
§ 2. <i>La démilitarisation de la gendarmerie.</i>	112
§ 3. <i>Le contrôle des services de police</i>	116
§ 4. <i>La loi sur la fonction de police</i>	122
1. La distinction entre autorités et services de police	124
2. La concertation des autorités de police	126
3. D'autres dispositions importantes	132
a) Les tâches administratives	132
b) Le recueil et le traitement d'informations	132
c) L'extension de la compétence territoriale de la police communale	132
d) Le secours et l'assistance	134
4. D'autres critiques	135
§ 5. <i>La réorientation du Plan de la Pentecôte</i>	136
§ 6. <i>Le projet FPB-Q de la gendarmerie</i>	143
§ 7. <i>La création du SGAP</i>	148
§ 8. <i>Les zones interpolice (ZIP).</i>	152
1. Le phénomène des ZIP	152
2. La clef de voûte du système : le bourgmestre	157
§ 9. <i>D'autres initiatives</i>	161
SECTION III. — UN BILAN PROVISOIRE	162
CHAPITRE IV. — De l'affaire « Dutroux » à la loi de réforme du paysage policier ou l'histoire d'une controverse sur le concept de « police intégrée »	171
SECTION I ^{re} . — L'AFFAIRE « DUTROUX » ET SES SUITES	171

	PAGES
§ 1 ^{er} . <i>Les atroces découvertes de l'été 1996</i>	171
§ 2. <i>Les travaux et les rapports de la commission « Verwilghen »</i>	176
1. Les auditions de « témoins »	176
2. Les rapports de la commission d'enquête	177
1° L'enquête « Julie et Melissa »	177
2° L'enquête « Loubna Benaïssa »	182
3° L'enquête « An et Eefje »	182
4° L'enquête « Sabine »	183
5° Les conclusions	183
6° Les recommandations	184
3. Les réactions au rapport du 14 avril 1997	186
SECTION II. — LES DIFFÉRENTES PROPOSITIONS DE RÉFORME	187
§ 1 ^{er} . <i>Le rapport de la commission « Huybrechts »</i>	187
1. La structure proposée	188
2. Analyse critique de la proposition de la commission « Huybrechts »	191
§ 2. <i>Le rapport de la commission « Milquet »</i>	195
1. Les problèmes et dysfonctionnements de notre appareil policier	196
2. La proposition de réforme du système policier de la commission	198
3. Analyse critique de la proposition de réforme de la com- mission « Milquet »	202
§ 3. <i>D'autres propositions de restructuration de l'appareil policier</i>	204
1. La proposition de la Commission permanente de la police communale	204
2. La proposition des commissaires en chef des cinq grandes villes de Belgique	207
3. La proposition du front commun syndical de la police et de la magistrature	209
4. Les propositions des professeurs De Valkeneer et Van Outrive	213
5. La position du commandant de la gendarmerie.	217
6. La position de l'Union des villes et communes de Wallo- nie et flamandes	218
SECTION III. — LE PLAN GOUVERNEMENTAL DE RÉFORME	219
§ 1 ^{er} . <i>Synthèse du plan de réforme des polices du gouvernement</i>	219
§ 2. <i>Analyse critique du plan de réforme gouvernemental.</i>	223
§ 3. <i>Le plan gouvernemental sur la sellette.</i>	230
§ 4. <i>Le gouvernement persiste et signe.</i>	237
SECTION IV. — DE L'ÉVASION DE DUTROUX À LA LOI DU 7 DÉCEMBRE 1998 ISSUE DE L'ACCORD « OCTOPUS »	246
§ 1 ^{er} . <i>Dutroux s'évade, des têtes tombent ...</i>	246

	PAGES
§ 2. <i>Les Z.I.P remises en question</i>	247
§ 3. <i>L'accord « Octopus »</i>	248
§ 4. <i>La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.</i>	251
Conclusion	273
Bibliographie	279
Table des matières	287