

# Die kommunalen Gebühren

Ökonomische, ökologische und rechtliche Ansätze  
einer gesamtwirtschaftlichen Neuorientierung

Von

Erik Gawel



Duncker & Humblot · Berlin

# Inhaltsübersicht

<b>Kurzfassung</b> .....	15
<b>A. Problemskizze</b> .....	79
I. Kommunale Entgelte in der Diskussion.....	79
II. Kommunale Gebühren - die finanzwissenschaftliche Problemsicht .....	83
III. Zum Vorgehen der Arbeit.....	87
<b>B. Die gesamtwirtschaftliche Neuausrichtung gemeindlicher Entgelte als Herausforderung der kommunalen Abgabewissenschaften</b> .....	91
I. Begriff und Abgrenzung.....	91
II. Formen gesamtwirtschaftlich lenkender Entgeltgestaltung am Beispiel der Ökologisierung.....	94
III. Gegenwärtige Ausgangslage.....	100
<b>C. Finanzwissenschaftliche Gebührentheorie: Traditionelle Gebührenlehre und neuere Entwicklungen</b> .....	102
I. Der klassische Gebührenbegriff im Wandel.....	102
II. Funktion und Auftrag der Gebührenerhebung - Gebühren aus alloka-tionstheoretischer Sicht .....	107
III. Die Höhe der Gebühr: Ein theoretisches System von Gebühreneinfluß-faktoren .....	126
IV. Der Gebührentarif .....	157
<b>D. Allgemeine Aspekte ökonomisch rationaler Entgeltpolitik: Das Gebüh-reninstrumentarium als Hebel gesamtwirtschaftlicher Ressourcenver-antwortung?</b> .....	196
I. Das Knappheitspostulat im Zielkonflikt .....	197

II. Lenkungs- und Finanzierungszwecke der Gebührenerhebung.....	207
III. Ökologisch lenkende Gebühren im umweltpolitischen Policy Mix.....	211
IV. Internalisierung externer Kosten als dezentrale Kommunalaufgabe?.....	221
V. Zum Steuerungspotential lenkender Gebühren .....	233
<b>E. Kalkulatorische Aspekte ökonomisch rationaler Entgeltpolitik: Betriebs- wirtschaftliche Probleme von Kommunalabgaben.....</b>	<b>239</b>
I. Überblick.....	239
II. Kostenbegriff und Bewertungsfragen.....	240
III. Kostenarten im Rahmen der Gebührenbedarfsberechnung .....	269
IV. Kalkulatorische Abschreibungen .....	271
V. Kalkulatorische Zinsen.....	294
VI. Kalkulatorische Wagniskosten.....	330
VII. Soziale Zusatzkosten.....	344
<b>F. Rechtliche Aspekte ökonomisch rationaler Entgeltpolitik: Probleme des Kommunalabgaben- und Verfassungsrechts .....</b>	<b>349</b>
I. Vorbemerkungen .....	349
II. Verfassungsrechtliche Lenkungshindernisse .....	353
III. Kommunalabgabenrechtliche Lenkungs- und Ökologisierungshindernisse.....	363
IV. Zusammenfassung: Zur Zulässigkeit ökonomisch rationaler Gebühren- politik im geltenden Rechtsrahmen .....	366
<b>G. Implementationspolitische Aspekte .....</b>	<b>368</b>
I. Zur Implementationsagenda: ein Zwischenfazit.....	368
II. Das Kommunalabgabenrecht vor der gesamtwirtschaftlichen Lenkungs- Herausforderung .....	370
III. Zusammenfassung .....	375
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>378</b>