

# **Ordnungsstrukturen im europäischen Integrationsprozeß**

**Ihre Entwicklung bis zum Vertrag von Maastricht**

**Carsten Schitteck**



**Lucius & Lucius · Stuttgart · 1999**

**Inhalt**

Vorwort.....	V
Inhalt.....	VII
Abbildungen.....	XIII
Übersichten.....	XVIII
Modelle.....	XX
Abkürzungen.....	XXI

**KAPITEL 1: EINLEITUNG ..... 1**

1. Motivation.....	1
2. Problem.....	2
3. Methode.....	5
4. Ausblick.....	9

**KAPITEL 2: THEORETISCHE VORÜBERLEGUNGEN..... 11**

1. Entstehung und Evolution von Regeln.....	11
1.1. Konstitutionelle Unwissenheit und Informationen.....	11
1.2. Regeln und Information.....	13
1.2.1. Begriffliche Klärung.....	13
1.2.2. Entstehung von „Regeln“.....	13
1.2.3. Funktion und Evolution von „Regeln“.....	16
1.2.4. Regelbeachtung und Sanktionen.....	19
1.3 Zusammenfassung.....	21
2. Institution und Organisation.....	23
2.1. Begriffliche Abgrenzungen.....	23
2.2. Entstehung und Wandel von „Institutionen“.....	24
2.3. Staatliche „Organisation“ und moralische Ordnung.....	27
2.4. Marktwirtschaft und Institutionen.....	30
2.5. Zusammenfassung.....	31
3. Ordnung, Ordnungsformen, Ordnungsstrukturen.....	32
3.1. Allgemeine Gesichtspunkte.....	32
3.1.1. Begriffliche Abgrenzungen.....	32
3.1.2. Funktionen der Wirtschaftsordnung.....	33

<del>3.2.</del>	Entwicklung von wirtschaftlichen Ordnungsstrukturen.....	35
3.2.1.	Entstehung von Ordnungsstrukturen.....	35
3.2.2.	Entwicklung von Ordnungsstrukturen.....	36
3.3.	Zusammenfassung.....	40
4.	Wirtschaftliche Integration.....	42
4.1.	Allgemeine Gesichtspunkte wirtschaftlicher Integration.....	42
4.2.	Zwei Ansätze wirtschaftlicher Integration.....	43
4.2.1.	Wirtschaftlich-funktionelle Methode.....	43
4.2.2.	Politisch-bürokratische Methode.....	46
4.2.3.	Verhältnis der beiden Integrationsansätze.....	47
4.3.	Umfang und Größe des Integrationsgebietes.....	48
4.4.	Schlußfolgerung.....	50
5.	Politische Entscheidungsstruktur in der EG.....	51
5.1.	Politisches Handeln in der Neuen Politischen Ökonomie.....	52
5.1.1.	Der Markt für politische Entscheidungen.....	52
5.1.2.	Alternative Entscheidungsregeln.....	55
5.1.3.	Politische Aufgabenverteilung.....	57
5.2.	Organe der Europäischen Gemeinschaft.....	58
5.2.1.	Europäisches Parlament.....	58
5.2.2.	Ministerrat und Europäischer Rat.....	59
5.2.2.1.	Ministerrat.....	59
5.2.2.2.	Europäischer Rat.....	60
5.2.3.	Europäische Kommission.....	61
5.2.4.	Europäischer Gerichtshof.....	62
5.2.5.	Europäischer Rechnungshof.....	63
5.2.6.	Hilfsorgane.....	63
5.2.6.1.	Wirtschafts- und Sozialausschuß.....	63
5.2.6.2.	Ausschuß der Regionen.....	64
5.3.	Entscheidungsstruktur in der Europäischen Gemeinschaft.....	64
5.3.1.	Kompetenzen der Europäischen Gemeinschaft.....	64
5.3.2.	Entscheidungsmehrheiten im Ministerrat.....	66
5.3.3.	Hauptsächliche Entscheidungsverfahren in der Europäischen Gemeinschaft.....	68
5.4.	Zusammenfassung.....	71
<del>6.</del>	Verfassung und Integration.....	74
6.1.	Allgemeine Gesichtspunkte.....	74
6.2.	Verfassung und Integration.....	76
6.3.	Legitimität und Werteordnung.....	77
6.4.	Zusammenfassung.....	80

<b>KAPITEL 3: ORDNUNGSTRUKTUR UND EUROPÄISCHE</b>	
<b>WIRTSCHAFTLICHE INTEGRATION .....</b>	<b>81</b>
1. Wirkung des Ordnungsrahmens auf den Wirtschaftsprozeß.....	82
1.1. Freiheiten .....	82
1.1.1. Freier Warenverkehr.....	83
1.1.1.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	84
1.1.1.1.1. Zollunion .....	84
1.1.1.1.2. Gemeinsamer Markt .....	84
1.1.1.2. Modellrelevante Aspekte.....	87
1.1.1.2.1. Zollunion .....	87
1.1.1.2.2. Gemeinsamer Markt .....	91
1.1.2. Freier Dienstleistungsverkehr.....	94
1.1.2.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	95
1.1.2.2. Modellrelevante Aspekte.....	96
1.1.3. Niederlassungsfreiheit .....	98
1.1.3.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	99
1.1.3.2. Modellrelevante Aspekte.....	99
1.1.4. Freier Kapitalverkehr.....	101
1.1.4.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	102
1.1.4.2. Modellrelevante Aspekte.....	103
1.1.5. Freizügigkeit der Arbeitnehmer.....	105
1.1.5.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	106
1.1.5.2. Modellrelevante Aspekte.....	107
1.2. Wettbewerbsrahmen .....	108
1.2.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	110
1.2.2. Modellrelevante Aspekte.....	113
1.3. Währungsordnung und Geldpolitik .....	114
1.3.1. Gemeinschaftliche Regeln.....	119
1.3.2. Modellrelevante Aspekte.....	121
1.4. Steuern und Finanzpolitik.....	123
1.4.1. Gemeinschaftliche Rahmenregeln.....	126
1.4.1.1. Mitgliedstaaten .....	126
1.4.1.2. Gemeinschaftshaushalt .....	129
1.4.2. Modellrelevante Aspekte.....	130
1.4.2.1. Mitgliedstaaten .....	130
1.4.2.2. Gemeinschaftshaushalt .....	133

2.	Rückwirkung des Wirtschaftsprozesses auf den Ordnungsrahmen .....	133
2.1.	Handels- und Kapitalströme .....	134
2.1.1.	Handelsströme in Gütern und Dienstleistungen .....	136
2.1.1.1.	Wirtschaftliche Entwicklung .....	136
2.1.1.1.1.	Güter .....	136
2.1.1.1.2.	Dienstleistungen .....	137
2.1.1.2.	Strukturelle Bedeutung .....	141
2.1.2.	Kapitalströme .....	143
2.2.	Verflechtung und Produktionsorganisation .....	147
2.2.1.	Verflechtung .....	147
2.2.2.	Produktionsorganisation .....	153
2.2.2.1.	Kapital .....	153
2.2.2.2.	Arbeit .....	156
2.2.2.3.	Wissen .....	158
2.3.	Konzentrationsprozesse und Subventionen .....	159
2.3.1.	Konzentrationsprozesse .....	159
2.3.2.	Subventionen .....	161
2.4.	Stabilitätspolitik in der Europäischen Gemeinschaft .....	163
2.4.1.	Wechselkurse .....	163
2.4.2.	Inflation und Zinsen .....	166
2.4.3.	Steuern und Staatsverschuldung .....	168
2.5.	Politische Externalitäten: soziale, regionale und außerökonomische Aspekte .....	171
2.5.1.	Soziale Aspekte der wirtschaftlichen Integration .....	172
2.5.2.	Regionale Aspekte der wirtschaftlichen Integration .....	177
2.5.3.	Wirtschaftspolitische Maßnahmen mit außerökonomischen Zielsetzungen .....	183
2.6.	Zusammenfassung .....	185
3.	Außenwirtschaftsbeziehungen der Europäischen Union .....	188
3.1.	Welthandelsordnung .....	191
3.1.1.	Internationale Rahmenbedingungen .....	191
3.1.1.1.	GATT und Welthandelsorganisation .....	191
3.1.1.2.	Entwicklung der Welthandelsordnung .....	195
3.1.2.	Die Gemeinschaft in der Welthandelsordnung .....	198
3.1.3.	Entwicklung der Außenhandelskompetenz der EG .....	199
3.2.	Internationale Währungsordnung .....	200
3.2.1.	Das System von Bretton-Woods .....	201
3.2.2.	Die Einbindung der Europäischen Gemeinschaft seit 1973 .....	203

3.3.	Internationale Wettbewerbsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaft .....	205
3.3.1.	Struktur des Außenhandels .....	206
3.3.2.	Struktur der Direktinvestitionen .....	212
3.4.	Machtaspekte im internationalen Handel .....	217
3.5.	Zusammenfassung .....	222
4.	Ein Modell integrationsbedingter Entwicklung der Ordnungsstrukturen der europäischen wirtschaftlichen Integration .....	224
4.1.	Strukturelle Elemente .....	227
4.1.1.	Handlungsträger.....	227
4.1.2.	Kommunikationskanäle.....	229
4.1.3.	Prinzipien der Kommunikation .....	231
4.2.	Verhaltenssteuernde Elemente.....	235
4.2.1.	Interaktion auf der Mikroebene .....	235
4.2.2.	Auswirkung der Makroebene auf die Mikroebene .....	236
4.2.3.	Übergang von Mikromotivationen zu Makroeffekten.....	237
4.2.4.	Makroverhalten.....	238
4.3.	Evolutionäre Elemente.....	238
4.3.1.	Dynamik der politischen Märkte für Marktöffnung und Protektion.....	239
4.3.2.	Auswirkung der Außenbeziehungen auf den Integrationsprozeß .....	248
4.3.3.	Arten dynamischer Angleichung von Ordnungsstrukturen in der europäischen wirtschaftlichen Integration.....	251
4.3.3.1.	Angleichung durch Wettbewerb der Regulierungssysteme .....	251
4.3.3.2.	Angleichung durch europäische Gesetzgebung.....	253
4.3.3.3.	Angleichung durch europäische Rechtsprechung.....	257
4.4.	Zusammenfassung .....	259

**KAPITEL 4: ENTWICKLUNG DER ORDNUNGSTRUKTUREN IM VERLAUFE DER EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTLICHEN INTEGRATION.....262**

1.	Marktentwicklung .....	263
1.1.	Binnenmarkt.....	263
1.1.1.	Handel in Gütern und Dienstleistungen.....	264
1.1.2.	Integration infolge von Faktorwanderung .....	274
1.1.3.	Die Wettbewerbspolitik.....	280
1.1.4.	Modellbezogene Zusammenfassung.....	286
1.2.	Außenwirtschaftsbeziehungen .....	288

2.	Entwicklung der Geldordnung .....	294
2.1.	Wirtschaftliche Konvergenz .....	294
2.2.	Binnenmarkt und EWS .....	299
2.3.	Institutionelle Konvergenz.....	303
3.	Eigentumsordnung und Unternehmensverfassung.....	305
3.1.	Eigentumsordnung .....	305
3.2.	Unternehmensverfassung.....	309
3.2.1.	Gesellschaftsrecht.....	310
3.2.2.	Arbeitsverfassung und Mitbestimmung.....	313
4.	Staatliche Eingriffe in Wirtschaftsprozesse .....	317
4.1.	Steuern .....	317
4.1.1.	Steuerwettbewerb der Mitgliedstaaten .....	317
4.1.2.	Gemeinschaftshaushalt .....	324
4.2.	Subventionen .....	325
5.	Entwicklung der gesellschaftlichen Ordnung .....	327
5.1.	Freizügigkeit .....	327
5.2.	Sozialordnung .....	331
5.3.	Einheitliche Lebensverhältnisse .....	336
6.	Organisatorische Entwicklung des Integrationsprozesses.....	344
6.1.	Interessengruppen im wirtschaftlichen Integrationsprozeß .....	345
6.2.	Aufgaben der Europäischen Gemeinschaft.....	347
6.3.	Entscheidungsregeln der Europäischen Gemeinschaft .....	347
6.4.	Anwendung und Weiterbildung des Gemeinschaftsrechts .....	359
6.5.	Ansätze für eine Verfassung der Europäischen Gemeinschaft .....	363
<b>KAPITEL 5: ZUSAMMENFASSENDE SCHLUBBETRACHTUNG.....</b>		<b>368</b>
X 1.	Vertiefung.....	369
1.1.	Bereiche der wirtschaftlichen Betätigung.....	369
1.2.	Wirtschaftspolitische Bereiche .....	371
1.3.	Genuin politische Bereiche .....	374
2.	Erweiterung .....	376
3.	Verfassung.....	378
Literatur .....		384
Gesetzestexte und statistische Quellen.....		384
Bücher und Aufsätze .....		388