

Andreas Schwegel

# Der Polizeibegriff im NS-Staat

Polizeirecht, juristische Publizistik  
und Judikative 1931–1944

Mohr Siebeck

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XI
<b>Einleitung</b> .....	<b>1</b>
I. Das preußische Polizeiverwaltungsgesetz von 1931 und der nationalsozialistische Zugriff auf die Polizei .....	1
II. Untersuchungsrahmen und Fragestellung .....	5
III. Forschungsstand – Polizeibegriff und Polizeirecht während des NS-Regimes in rechtshistorischer Perspektive .....	6
IV. Quellenmaterial und Quellenkritik – Die juristische Publizistik als Spiegel der inneren Entwicklung einer Diktatur .....	15
V. Gliederung .....	20
<b>Kapitel A. Polizeibegriff, allgemeines Polizeirecht und Politische Polizei in der Endphase der Weimarer Republik</b> .....	<b>23</b>
I. Kodifikations- und Reformprojekt – Die rechtspolitische Bedeutung des PVG .....	23
1. Die allgemeine Handlungsvollmacht in der Generalklausel .....	24
2. Der Staat als Träger der Polizeigewalt .....	30
3. Bereinigung des Polizeiverordnungswesens .....	31
4. Vereinfachung des Rechtsmittelweges bei polizeilichen Verfügungen .....	34
II. Staatsschutzverständnis und Rechtsgrundlagen der Politischen Polizei vor der NS-Machtübernahme .....	36
<b>Kapitel B. Außernormative Polizeigewalt und Polizeibegriff in den Anfangsjahren der NS-Diktatur von 1933 bis 1935</b> .....	<b>41</b>
I. Extensives Staatsschutzverständnis und Rechtsgrundlagen der Politischen Polizei .....	41
1. Ausweitung der exekutiven Zugriffskompetenz – Reichstagsbrandverordnung und Schutzhaftverhängung .....	41

2. Zentralisierung und Autonomiebestreben – Die preußische Gestapo als Kristallisationskern der Politischen Polizei .....	44
a) Die frühen Gestapogesetze – Formierung einer Staatspolizeiexekutive .....	44
b) Übernahme der preußischen Gestapo durch Himmler und Heydrich .....	50
c) Politische Gegnerbekämpfung – Der Schutzhafterlaß vom April 1934 .....	53
d) Ungelöste Konflikte – Staatspolizei contra innere Verwaltung 1934/35 .....	55
3. Die Bewertung der Politischen Polizei in der juristischen Publizistik .....	59
a) Reichstagsbrandverordnung und rechtliche Grenzen der Schutzhaftverhängung .....	60
b) Die richterliche Nachprüfung von „staatspolitischen“ Maßnahmen unter besonderer Berücksichtigung der Schutzhaft .....	70
c) Funktion, Aufgabenprofil und Organisation der Politischen Polizei – Frühe Ansätze einer rechtlichen Gesamteinordnung .....	79
d) Zusammenfassung .....	89
4. Die Bewertung der Politischen Polizei in der Rechtsprechung .....	91
a) Verwaltungsgerichtliche Urteile unter besonderer Berücksichtigung des Preußischen OVG .....	94
b) Urteile aus der Zivil- und Strafgerichtsbarkeit .....	103
aa) Amtspflichtverletzungen im Anwendungsbereich der Reichstagsbrandverordnung .....	103
bb) Polizeiliche Zwangsmaßnahmen in religions- und kirchenpolitischen Angelegenheiten .....	106
c) Zusammenfassung .....	118
II. Wandel durch Auslegung? – Der Streit um die Fortgeltung des § 14 PVG im allgemeinen Polizeirecht .....	120
1. Die Generalklausel und das Projekt eines Reichspolizeigesetzes aus Sicht von Ludwig Grauert und Bill Drews .....	121
2. Die publizistische Auseinandersetzung um eine „zeitgemäße“ Anwendung der Generalklausel .....	126
3. Die Ideologisierung der Generalklausel in der Rechtsprechung des Preußischen OVG .....	138
Exkurs: Die Auseinandersetzung um die Entscheidung des Sächsischen OVG vom 18. Januar 1935 auf dem Gebiet der Baupolizei .....	141
4. Zusammenfassung .....	147
Kapitel C. Völkischer „Maßnahmenstaat“ und Wandel des Polizeibegriffs von 1936 bis 1939 .....	150

I. Das III. Gestapogesetz vom Februar 1936 – Die preußische Politische Polizei als Modell auf Reichsebene .....	150
1. Entstehung und Grundzüge des Gesetzes .....	151

2. Die Bewertung des Gesetzes in der juristischen Publizistik .....	155
a) Aufgabenprofil und Organisation der Politischen Polizei .....	155
aa) Kommentare aus der Ministerialverwaltung und Staatspolizeiexekutive .....	156
bb) Grundsatzbeiträge aus dem Umfeld von Wissenschaft und Lehre .....	166
b) Der justizfreie Hoheitsakt der Politischen Polizei .....	175
c) Zusammenfassung .....	180
3. Die Politische Polizei in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung nach Erlaß des Gesetzes .....	183
a) Urteile des Preußischen OVG .....	185
b) Urteile anderer höchster Verwaltungsgerichte .....	189
c) Zusammenfassung .....	198
II. Die Formierung einer Reichspolizeiexekutive 1936 bis 1939 – Der II. Polizeirechtsausschuß der Akademie für Deutsches Recht .....	199
1. Das Schutzkorpsprinzip – Die Polizei als „innere Wehrmacht“ .....	199
a) Die Einsetzung des Reichsführers SS als Chef der Deutschen Polizei im Juni 1936 .....	201
b) Die Errichtung des Hauptamtes Sicherheitspolizei (1936) und des Reichssicherheitshauptamtes (1939) .....	204
c) Die Entwicklung des Schutzkorpsprinzips in den Schriften Werner Bests ...	208
2. Rechtspolitik und Polizeireform im Zeichen des II. Polizeirechtsausschusses ...	214
a) „Generalinventur“ des Polizeirechts – Reinhard Höhn und die Gründung des Ausschusses .....	214
b) Die Genesis des radikal-völkischen Polizeibegriffs 1936/37 .....	225
aa) Die Entwicklung im Spiegel der ersten Arbeitsperiode des Ausschusses .....	225
bb) Grundsatzbeiträge aus der Spitze der Deutschen Polizei .....	236
cc) Zusammenfassung .....	241
c) Verschärfte Auseinandersetzung mit der Rechtsprechung des Preußischen OVG .....	244
aa) Kampagne gegen Bill Drews – Ansätze für einen neuen Polizeibegriff in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	244
bb) Konsequenzen für die weitere Arbeit des Ausschusses .....	265
cc) Zusammenfassung .....	277

## Kapitel D. Ein neues Rechtsverständnis – Veränderungen in Judikatur, Praxis und Schrifttum von 1936 bis 1944 .....

280

I. Die fortschreitende Ideologisierung des § 14 PVG in der Rechtsprechung des Preußischen OVG .....	283
II. Schutzauftrag und Entgrenzung der Polizeigewalt im Spiegel der Rechtspraxis .....	288
1. Die Abkehr vom § 14 PVG in den allgemeinen Rechtsverordnungen auf dem Gebiet der Polizei .....	288
a) Die Danziger Verordnung vom Januar 1937 .....	288

b) Die polizeilichen Generalvollmachten für Österreich, die Sudetengebiete und das Protektorat Böhmen und Mähren 1938/39 .....	296
c) Die Sudetengau-Verordnung vom März 1940 .....	302
2. Flexibilisierung der Rechtsetzungstechnik und schrankenlose Polizeigewalt im Polizeiverordnungsrecht der Reichsminister .....	304
3. „Totalisierung“ des „inneren Feindes“ – Grundlegende Erlasse auf dem Gebiet der Staats- und Kriminalpolizei.....	309
4. Zusammenfassung .....	317
III. Die fortschreitende Ideologisierung der Polizeirechtsliteratur .....	319
1. Wegbereiter und Multiplikatoren einer neuen Rechtsauffassung .....	319
a) Walter Hamel und Georg Schmidt .....	319
b) Theodor Maunz und Robert Nebinger .....	322
2. Weitere Grundsatzveröffentlichungen .....	332
a) Meinungen von Praktikern aus Verwaltung und Rechtsprechung .....	333
b) Meinungen aus dem Umfeld von Wissenschaft und Lehre .....	343
aa) Lehrbücher und Artikel .....	343
bb) Die Radikalisierung des akademischen Nachwuchses – Dissertationen zum Polizeirecht .....	356
3. Zusammenfassung .....	366
Schlußbetrachtung .....	371
Quellen- und Literaturverzeichnis .....	383
Personenregister .....	411
Sachregister .....	413