

Elke Perrey †

Gefahrenabwehr und Internet

**Befugnisse der Polizei im Lichte eines Rechts
auf informationelle Selbstbestimmung**

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----------|
| Inhaltsverzeichnis..... | V |
| A. Einleitung..... | 1 |
| B. Das Internet und seine Dienste mit seinen Auswirkungen auf die Gesellschaft.... | 7 |
| I. Stationen und Fortbewegungsmöglichkeiten auf der Datenautobahn..... | 7 |
| 1. Die Geschichte des Internet..... | 7 |
| 2. Technische Voraussetzungen..... | 9 |
| 3. Die Dienste des Internet..... | 11 |
| a. Kommunikationsdienste..... | 11 |
| aa. Chat..... | 11 |
| bb. Emails..... | 12 |
| cc. Sonstige klassische Kommunikationsmittel..... | 13 |
| ee. Newsgroups..... | 14 |
| b. Informationsdienste..... | 14 |
| aa. World Wide Web (WWW)..... | 15 |
| bb. Abrufdienste..... | 16 |
| cc. Suchdienste..... | 17 |
| c. Verflechtungen aus Kommunikations- und Informationsdiensten..... | 17 |
| aa. Mailboxsysteme..... | 18 |
| bb. Onlinedienste..... | 18 |
| 4. Ergebnis..... | 19 |
| II. Die Präsenz des Einzelnen im Internet..... | 19 |
| III. Die Gesellschaft im Internet oder die Internetgesellschaft?..... | 20 |
| 1. Das Internet als Spiegel der Gesellschaft..... | 21 |
| a. Gesellschaftliche Institutionen im Internet..... | 21 |
| aa. Industrie und Handel..... | 21 |
| bb. Banken und Versicherungen..... | 23 |
| cc. Öffentliche Hand..... | 24 |
| b. Bewährte Medien und Kommunikationsformen im Internet..... | 26 |
| c. Sozialverhalten im Internet..... | 27 |
| d. Bekannte Gefahren im Internet..... | 28 |
| aa. Gefahren im zivilrechtlichen Bereich..... | 28 |
| bb. Gefahren im strafrechtlichen Bereich..... | 31 |
| cc. Gefahren im öffentlich-rechtlichen Bereich..... | 36 |
| e. Ergebnis..... | 37 |

| | | |
|-----|--|----|
| 2. | Existenz einer eigenen virtuellen Internetgesellschaft..... | 38 |
| a. | Interneteigene Organisationen | 38 |
| b. | Neue Medien- und Kommunikationsformen | 39 |
| c. | Neues Sozialverhalten..... | 40 |
| d. | Interneteigene Gefahren..... | 42 |
| aa. | Eigene Gefahren durch die Dienste des Internet | 43 |
| bb. | Eigene Gefahren durch Lücken in bestehenden Rechtsregeln | 43 |
| cc. | Eigene Gefahren durch die Besonderheiten des Internet | 43 |
| (1) | Technisch bedingte Besonderheiten..... | 43 |
| (a) | Möglichkeit technischer Ausfälle, Unwirksamkeit technischer Schutzvorkehrungen..... | 43 |
| (b) | Verschlüsselung und Steganographie..... | 44 |
| (c) | Anonymisierung | 45 |
| (2) | Sonstige Besonderheiten | 46 |
| (a) | Internetnutzer..... | 46 |
| (b) | Steigende Nutzerzahlen und Einfachheit des Systems | 47 |
| (c) | Internationalität..... | 47 |
| (d) | Erschwerte Strafverfolgung..... | 48 |
| (e) | Fehlen unabhängiger Regulatoren | 48 |
| (f) | Mangelnde Sicherheitstechnik..... | 49 |
| (h) | Kumulation der Internetdienste | 50 |
| (i) | Spezifikationsübergreifendes Beispiel | 50 |
| (3) | Schlussfolgerung | 51 |
| e. | Ergebnis | 51 |
| IV. | Der Weg zur Informationsgesellschaft | 52 |
| 1. | Die Bedeutung der Information in der heutigen Gesellschaft..... | 52 |
| a. | Informationsbegriff..... | 52 |
| b. | Information in der heutigen Gesellschaft..... | 53 |
| 2. | Einfluss moderner Informations- und Kommunikationstechnik..... | 54 |
| a. | Vernetzung und Digitalisierung..... | 54 |
| b. | Vorteile vernetzter und digitalisierter Daten..... | 56 |
| c. | Folgen der Vorteile für die Gesellschaft..... | 57 |
| 3. | Charakteristika der Informationsgesellschaft..... | 58 |
| 4. | Chancen der Informationsgesellschaft | 61 |
| 5. | Risiken der Informationsgesellschaft | 63 |
| 6. | Ergebnis..... | 64 |
| V. | Zusammenfassung, Ausblick..... | 65 |

| | |
|---|----|
| C. Daten und Internet | 67 |
| I. Gesetzliche Datenbegriffe | 67 |
| II. Datenentstehung | 69 |
| III. Datenerhebung und -verarbeitung | 70 |
| 1. Datenerhebung und -verarbeitung im Internet durch Privatpersonen..... | 70 |
| 2. Datenerhebung und -verarbeitung im Internet durch die öffentliche Gewalt..... | 73 |
| a. Datenerhebung..... | 74 |
| aa. Internet als Informationsmittel..... | 74 |
| (1) Überwachung..... | 74 |
| (2) Observation..... | 75 |
| (3) Sonstige Datenerhebung | 76 |
| bb. Internet als Kommunikationsmittel..... | 77 |
| cc. Zusammenfassung..... | 78 |
| b. Datenverwendung und -verarbeitung | 79 |
| D. Tatsächliche Möglichkeiten polizeilichen Tätigwerdens im Internet | 81 |
| I. Vorhandene Nutzung – Empirische Beobachtung | 81 |
| 1. Allgemeines | 82 |
| 2. Institutionalisierung | 83 |
| 3. Instrumentalisierung | 86 |
| a. Informationsmittel | 86 |
| aa. Präventiv | 86 |
| bb. Repressiv..... | 87 |
| b. Kommunikationsmittel..... | 87 |
| 4. Datenverarbeitung..... | 88 |
| II. Ausblick..... | 88 |
| E. Rechtsgrundlagen für ein polizeiliches Tätigwerden im Internet | 91 |
| I. Klassische Gesetze | 91 |
| II. Neue Gesetze..... | 93 |
| III. Datenschutzgesetze..... | 98 |
| IV. Ergebnis..... | 99 |

| | |
|--|------------|
| F. Rechtliche Überprüfung der Möglichkeiten einer präventiven Internetsnutzung durch die Polizei | 101 |
| I. Eröffnung des polizeilichen Aufgabenbereichs..... | 101 |
| 1. Gefahrenabwehr..... | 101 |
| 2. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten..... | 104 |
| 3. Sonstige Aufgabenbereiche..... | 107 |
| II. Zuständigkeit der Polizei zur Gefahrenabwehr im Internet..... | 107 |
| III. Form und Verfahren polizeilichen Handelns..... | 108 |
| IV. Notwendigkeit von Befugnisnormen im Internet..... | 113 |
| 1. Art. 10 Abs. 1 GG Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis..... | 113 |
| a. Schutzbereich..... | 113 |
| aa. Fernmeldegeheimnis..... | 113 |
| bb. Brief- und Postgeheimnis..... | 118 |
| b. Eingriffsmöglichkeiten..... | 121 |
| c. Rechtfertigung von Eingriffen..... | 126 |
| 2. Art. 13 GG Unverletzlichkeit der Wohnung..... | 126 |
| a. Schutzbereich..... | 126 |
| b. Eingriff..... | 128 |
| 3. Art. 5 Abs. 1 Satz 1 2. Halbsatz GG Informationsfreiheit..... | 129 |
| a. Schutzbereich..... | 129 |
| b. Eingriff..... | 131 |
| c. Rechtfertigung von Eingriffen..... | 132 |
| 4. Art. 2 Abs. 1 GG iVm. Art. 1 Abs. 1 GG Allgemeines Persönlichkeitsrecht und informationelles Selbstbestimmungsrecht..... | 133 |
| a. Anwendbarkeit..... | 133 |
| b. Schutzbereich..... | 134 |
| aa. Engere Persönlichkeitssphäre..... | 134 |
| (1) Abgrenzung zum informationellen Selbstbestimmungsrecht..... | 134 |
| (2) Anwendung der genannten Grundsätze auf den Schutzbereich..... | 136 |
| bb. Informationelles Selbstbestimmungsrecht..... | 138 |
| c. Eingriff..... | 142 |
| aa. Engere Persönlichkeitssphäre..... | 142 |
| (1) Abgrenzung zum informationellen Selbstbestimmungsrecht..... | 142 |
| (2) Anwendung der genannten Grundsätze auf der Eingriffsebene..... | 145 |
| bb. Informationelles Selbstbestimmungsrecht..... | 150 |
| d. Rechtfertigung von Eingriffen..... | 152 |

| | |
|--|-----|
| 5. Sonstige Grundrechte..... | 152 |
| 6. Ergebnis | 153 |
| V. Institutionalisation..... | 154 |
| VI. Instrumentalisierung..... | 155 |
| 1. Informationsmittel | 155 |
| a. Allgemeines zur Datenerhebung und -verarbeitung im Polizeirecht..... | 155 |
| b. Datenerhebung im Internet beim Betroffenen | 157 |
| aa. Spezialgesetze | 157 |
| bb. Datenerhebungsvorschriften des BayPAG | 157 |
| (1) Art. 34 BayPAG Einsatz technischer Mittel in Wohnungen | 157 |
| (2) Art. 33 Abs. 1 Nr. 2 BayPAG Besondere Mittel der Datenerhebung..... | 159 |
| (3) Art. 31 BayPAG Generalklausel zur Datenerhebung..... | 160 |
| (4) Art. 11 BayPAG Allgemeine Generalklausel..... | 160 |
| cc. Ergebnis | 161 |
| c. Datenerhebung im Internet bei Dritten..... | 161 |
| aa. Sonstige Datenerhebung beim Dritten..... | 162 |
| bb. Überwachung von Internetzugängen | 162 |
| (1) Spezialgesetze..... | 162 |
| (2) Datenerhebungsvorschriften des BayPAG | 163 |
| (a) Art. 34 BayPAG Einsatz technischer Mittel in Wohnungen | 163 |
| (b) Art. 33 Abs. 1 Nr. 2 BayPAG Besondere Mittel der Datenerhebung..... | 163 |
| (c) Art. 31 BayPAG Generalklausel zur Datenerhebung | 164 |
| (d) Art. 11 BayPAG Allgemeine Generalklausel | 164 |
| cc. Observationen im Rahmen von Internetzugängen..... | 164 |
| (1) Spezialgesetze..... | 164 |
| (2) Spezielle Datenerhebungsvorschriften des BayPAG..... | 165 |
| (a) Art. 36 BayPAG Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung..... | 165 |
| (b) Art. 33 Abs. 1 Nr. 1 BayPAG Längerfristige Observation | 165 |
| (c) Art. 31 Abs. 1 iVm. Art. 30 Abs. 2 und 3 BayPAG Kurzfristige Observation..... | 166 |
| d. Ergebnis..... | 167 |
| 2. Kommunikationsmittel..... | 167 |
| a. Offene Datenerhebung..... | 168 |
| aa. Spezialgesetze | 168 |
| bb. Spezielle Datenerhebungsvorschriften des BayPAG..... | 171 |
| (1) Art. 12 BayPAG Auskunftspflicht..... | 171 |
| (2) Art. 31 Abs. 1 BayPAG Generalklausel zur Datenerhebung..... | 173 |

| | |
|--|------------|
| b. Verdeckte Datenerhebung..... | 174 |
| aa. Art. 35 iVm. Art. 33 Abs. 1 Nr. 3 BayPAG Einsatz verdeckter Ermittler..... | 174 |
| bb. Art. 31 BayPAG Generalklausel zur Datenerhebung..... | 175 |
| c. Ergebnis | 175 |
| VII. Datenverwendung und -verarbeitung im Internet..... | 175 |
| 1. Datenspeicherung und Datensammlung..... | 176 |
| 2. Datenübermittlung..... | 176 |
| 3. Fahndungsmittel..... | 177 |
| VIII. Verhältnismäßigkeit, Ermessen | 178 |
| IX. Ergebnis | 180 |
| G. Spezifische Voraussetzungen der polizeilichen Internetnutzung | 181 |
| I. Institutionalisierung | 181 |
| II. Instrumentalisierung | 181 |
| 1. Informationsmittel..... | 181 |
| 2. Kommunikationsmittel..... | 181 |
| III. Datenverarbeitung..... | 183 |
| H. Tatsächliche Probleme bei der Nutzung des Internets durch die Polizei..... | 185 |
| I. Probleme | 185 |
| II. Weitere Möglichkeiten zur Gefahrenabwehr im Internet | 186 |
| III. Ergebnis | 193 |
| I. Entwicklung eines Rechts auf virtuelle Selbstbestimmung | 197 |
| I. Bedeutung der Daten in der heutigen Informationsgesellschaft..... | 197 |
| II. Veränderung des Inhalts des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung..... | 198 |
| 1. Vom Überwachungsstaat zur privaten Datenmacht | 198 |
| 2. Vom Abwehrrecht zur Informationsteilhabe..... | 199 |
| a. Abkehr vom Eigentumsrecht | 200 |
| b. Abkehr vom Abwehrrecht..... | 201 |
| III. Sonstige Änderungen bezüglich des Datenschutzrechts..... | 202 |

| | | |
|----------------|--|------------|
| IV. | Neues Recht auf virtuelle Selbstbestimmung..... | 204 |
| 1. | Begriff der Virtualität | 204 |
| 2. | Inhalt virtuellen Selbstbestimmungsrechts | 204 |
| J. | Kryptographie als Verwirklichung virtuellen Selbstbestimmungsrechts | 207 |
| I. | Kryptographietechniken | 209 |
| 1. | Symmetrische Verschlüsselung..... | 209 |
| 2. | Asymmetrische Verschlüsselung..... | 210 |
| 3. | Hybrid-Systeme | 211 |
| 4. | Steganographie | 211 |
| 5. | Überschlüsselung..... | 211 |
| II. | Möglichkeiten der Kryptoregulierung..... | 212 |
| 1. | Exportpolitik..... | 212 |
| 2. | Produktpolitik | 213 |
| 3. | Einschränkung der Verwendung..... | 214 |
| III. | Die Kryptokontroverse | 215 |
| 1. | Tatsächliche Probleme einer Kryptoregulierung | 215 |
| a. | Exportpolitik..... | 215 |
| b. | Produktpolitik..... | 216 |
| aa. | Vorgabe von Verschlüsselungsverfahren | 216 |
| bb. | Key Recovery..... | 216 |
| cc. | Key Recovery in Deutschland | 217 |
| (1) | Mitwirkungspflicht an Key Recovery | 218 |
| (2) | Freiwilliges Key Recovery | 219 |
| c. | Einschränkung der Verwendung | 219 |
| 2. | Rechtliche Probleme einer Kryptoregulierung | 221 |
| a. | Geschützte Grundrechte | 221 |
| b. | Zweck der Regulierung | 222 |
| c. | Geeignetheit der Regulierung..... | 223 |
| d. | Erforderlichkeit der Regulierung..... | 224 |
| e. | Angemessenheit der Regulierung..... | 224 |
| f. | Ergebnis..... | 224 |
| V. | Ergebnis..... | 225 |
| K. | Zusammenfassung | 227 |
| Anhang: | Literaturverzeichnis..... | 235 |