

# Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst

mit TVöD

von

**Dr. Bernd Müller**

Professor an der Universität der Bundeswehr München

Wissenschaftlicher Studienleiter,  
Fachleiter für Wirtschaftsrecht und Lehrbeauftragter der  
Fachhochschule für Oekonomie & Management (FOM)

**Dr. Francisca Preis**

Justitiarin im Geschäftsbereich  
des Bundesministeriums der Verteidigung

6., völlig überarbeitete Auflage

Verlag Franz Vahlen München

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	XIII
Literaturübersicht.....	XIX

## Erster Abschnitt. Allgemeines, Grundbegriffe

<b>A. Öffentlicher Dienst.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Angehörige des öffentlichen Dienstes.....</b>	<b>2</b>
I. Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- oder Aus- bildungsverhältnis stehen.....	2
1. Beamte.....	2
2. Richter.....	3
3. Soldaten.....	4
4. Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Ausbildungs- verhältnis stehen.....	5
II. Personen, die als Beschäftigte im öffentlichen Dienst in einem privatrechtlichen Vertragsverhältnis stehen.....	5
<b>C. Die Rechtsquellen des Arbeitsrechts im öffentlichen Dienst.....</b>	<b>6</b>
I. Die Arten der Rechtsquellen.....	6
1. Verfassung.....	6
2. Tarifvertrag.....	7
3. Dienstvereinbarung.....	7
4. Arbeitsvertrag.....	7
5. Weisungen des Arbeitgebers (Direktionsrecht).....	10
II. Das Verhältnis der Rechtsquellen des Arbeitsrechts zueinander ..	10
1. Das Verhältnis der Verfassung zu den übrigen Rechtsquellen	11
2. Das Verhältnis der Gesetze und Rechtsverordnungen zu den im Range niedrigeren Rechtsquellen.....	11
3. Das Verhältnis zwischen Tarifvertrag und Dienstvereinba- rung.....	12
<b>D. ArbeitsVerhältnis, Arbeitnehmer - Arbeitgeber.....</b>	<b>14</b>
I. Privatrechtlicher Vertrag.....	15
II. Weisungsunterworfenheit.....	15
III. Arbeit.....	17
<b>E. Angestellte - Arbeiter - Personen, die in einem Ausbildungsverhältnis     stehen.....</b>	<b>17</b>
I. Angestellter - Arbeiter.....	18
II. Personen, die in einem Ausbildungsverhältnis stehen.....	19
<b>F. Die Einteilung des Arbeitsrechts.....</b>	<b>20</b>
<b>G. Rechtsweg.....</b>	<b>21</b>

## Zweiter Abschnitt. Kollektives Arbeitsrecht

<b>A. Koalitionen.....</b>	<b>25</b>
I. Begriff.....	25
1. Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände.....	25
2. Mindestvoraussetzungen.....	25

II. Koalitionsfreiheit.....	30
1. Positive individuelle Koalitionsfreiheit, Recht zum Zusam- menschluss.....	31
2. Positive individuelle Koalitionsfreiheit, Betätigungsgaran- tie.....	32
3. Positive kollektive Koalitionsfreiheit, Bestandsgarantie. . . . .	32
4. Positive kollektive Koalitionsfreiheit, Betätigungsgarantie ....	33
5. Negative Koalitionsfreiheit.....	34
III. Aufgaben der Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände. . . . .	35
1. Aushandeln und Abschluss von Tarifverträgen.....	35
2. Beteiligung im Rahmen des Personalvertretungs- und Be- triebsverfassungsrechts.....	35
3. Beteiligung an der Unternehmensmitbestimmung in der pri- vaten Wirtschaft.....	36
4. Beratung und Unterstützung der Mitglieder.....	36
5. Mitwirkung an Gesetzgebung und hoheitlicher Verwaltung .	36
<b>B. Tarifvertragsrecht.....</b>	<b>36</b>
I. Begriff des Tarifvertrages.....	36
1. Begriffsbestimmung.....	36
2. Erfordernisse.....	37
3. Vorverträge zu Tarifverträgen.....	38
II. Inhalt und Wirkung von Tarifverträgen.....	39
1. Der schuldrechtliche Teil des Tarifvertrages.....	39
2. Der normative Teil des Tarifvertrages.....	41
III. Beginn und Ende des Tarifvertrages.....	47
1. Gültigkeitsbeginn.....	47
2. Gültigkeitsende.....	47
IV. Tarifvertrag und Dienstordnung.....	50
V. Die Haupttarifverträge des öffentlichen Dienstes.....	51
1. Der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst (TVöD). . . . .	52
a) Der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst Allgemeiner Teil (TVÖD AT).....	52
b) Die Spartentarifverträge (TVöD BT).....	52
c) Die durchgeschriebenen Fassungen des TVöD im Be- reich der Vereinigung der kommunalen Arbeitgeberver- bände.....	53
2. Die Tarifverträge zur Überleitung der Beschäftigten in den TVöD und zur Regelung des Überleitungsrechts (TVÜ). . . . .	53
3. Der Tarifvertrag für Auszubildende des Öffentlichen Diens- tes (TVAöD).....	53
4. Der TVöD für die Länder (TV-L).....	54
<b>C. Arbeitskampfrecht.....</b>	<b>54</b>
I. Schlichtungsrecht.....	54
1. Das vertragliche Schlichtungsverfahren.....	54
2. Die staatliche Schlichtung.....	55
II. Rechtsgrundlagen, Wesen und Bedeutung des Arbeitskampfes ....	56
III. Arbeitskampfmittel.....	57
1. Streik.....	57
2. Aussperrung.....	62
3. Boykott.....	65
IV. Die Abgrenzung des Arbeitskampfes zu anderen Auseinander- setzungen im Arbeitsleben.....	66

V. Die Auswirkungen des Arbeitskampfes auf das Arbeitsverhältnis	67
1. Die Auswirkungen des rechtmäßigen Arbeitskampfes	67
2. Die Auswirkungen des rechtswidrigen Arbeitskampfes	72
VI. Sonstige Auswirkungen des rechtswidrigen Arbeitskampfes	73
VII. Arbeitskampf im öffentlichen Dienst	74
<b>D. Personalvertretungsrecht</b>	79
I. Aufbau der Dienststellenverfassung	79
1. Rechtsgrundlagen	79
2. Beschäftigte	80
3. Dienststelle, Verwaltungsaufbau	81
4. Verwaltungsaufbau und Personalvertretung	84
5. Wahl der Personalvertretung	86
6. Wahlverfahren	88
7. Dienstverfassungsrechtliche Stellung der Personalvertretung	91
II. Das Zusammenwirken von Personalvertretung und Dienststellen	95
1. Grundsätze des Zusammenwirkens	95
2. Formen des Zusammenwirkens	98
3. Mitwirkungsverfahren und Mitbestimmungsverfahren	101
4. Die Anhörungstatbestände des § 78 Abs. 3 bis 5 BPersVG	121
5. Informations- und Teilnahmerechte der Personalvertretung	122
III. Besondere Vertretungen neben der Personalvertretung	123
1. Jugend- und Auszubildendenvertretung	123
2. Vertretung der nichtständig Beschäftigten	123
3. Schwerbehindertenvertretungen	124
IV. Vorschriften für besondere Verwaltungszweige	125
V. Verschlusssachen im Personalvertretungsrecht	125
VI. Tendenzschutz	125

### Dritter Abschnitt. Individuelles Arbeitsrecht und Arbeitsschutzrecht

<b>A. Die Begründung des Arbeitsverhältnisses</b>	128
<b>B. Die Beendigung des Arbeitsverhältnisses</b>	139
I. Beendigungstatbestände	139
II. Kündigung	142
1. Die ordentliche Kündigung	145
2. Die außerordentliche Kündigung	162
3. Die Verdachtskündigung	167
4. Die Änderungskündigung	168
5. Weiterbeschäftigungsanspruch des Arbeitnehmers während des Rechtsstreits um die Wirksamkeit einer Arbeitgeberkündigung ohne Beteiligung der Personalvertretung	170
6. Besonderer Kündigungsschutz	173
III. Zeitablauf	179
IV. Aufhebungsvertrag	180
V. Tod des Arbeitnehmers	181
VI. Anfechtung	181
VII. Auflösung des Arbeitsverhältnisses durch das Gericht	182
VIII. Besondere gesetzliche Beendigungstatbestände im öffentlichen Dienst	183
IX. Die Ausgleichsquittung	184
X. Altersteilzeitarbeit	189

<b>C. Betriebsinhaberwechsel</b> .....	192
<b>D. Rechte und Pflichten im Arbeitsverhältnis, Arbeitsschutzrecht</b> .....	199
<b>I. Die Pflicht zur Arbeitsleistung</b> .....	199
1. Art der Arbeitsleistung.....	200
2. Ort der Arbeitsleistung.....	201
3. Arbeitszeit.....	205
4. Schlechterfüllung der Pflicht zur Arbeitsleistung.....	221
<b>II. Die Treuepflicht</b> .....	231
1. Politische Treuepflicht.....	231
2. Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten.....	232
3. Verschwiegenheitspflicht.....	232
4. Pflicht zur Unbestechlichkeit (Schmiergeldverbot).....	234
5. Pflicht zur Unterlassung einer Nebentätigkeit.....	235
6. Pflicht zur Anzeige und Abwendung von Schäden.....	237
7. Pflicht zur Unterlassung von Wettbewerb.....	237
8. Pflicht zur Rückzahlung von Aus-, Fort- und Weiterbildungs-	
kosten.....	241
<b>III. Die Pflicht zur Zahlung der Vergütung</b> .....	243
1. Verpflichtung zur Entgeltzahlung bei Arbeitsleistung .....	243
2. Verpflichtung zur Entgeltzahlung ohne Arbeitsleistung .....	265
3. Pfändung und Abtretung der Vergütung.....	285
<b>IV. Die Fürsorgepflicht</b> .....	287
1. Arbeitsschutz.....	288
2. Pflicht zur Erteilung eines Zeugnisses.....	290
3. Pflicht zur Urlaubsgewährung.....	292
4. Pflicht zur Freistellung bei Erkrankung eines Kindes des Ar-	
beitnehmers.....	300
5. Sozialbezüge, zusätzliche Alters- und Hinterbliebenenver-	
sorgung, Übergangsgeld.....	301
6. Weihnachtsgratifikation.....	303
7. Pflicht zur Obhut des in die Dienststelle oder den Betrieb	
eingebrachten Eigentums des Arbeitnehmers.....	309
8. Beschäftigungspflicht.....	310
9. Pflicht zur Gleichbehandlung.....	311
10. Pflicht zur Ausfüllung und Herausgabe der Arbeitspapiere ...	313
<b>E. Personalaktenrecht der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst</b> .....	315
<b>F. Verjährung, Ausschlussfristen</b> .....	318
<b>G. Besondere Arbeitsverhältnisse</b> .....	324
<b>I. Das faktische Arbeitsverhältnis</b> .....	324
<b>II. Das befristete Arbeitsverhältnis</b> .....	326
1. Zulässigkeit.....	327
2. Benachteiligungsverbot.....	336
3. Bedingtes Arbeitsverhältnis.....	336
<b>III. Das Probearbeitsverhältnis</b> .....	336
<b>IV. Das Teilzeitarbeitsverhältnis</b> .....	340
<b>V. Gruppenarbeitsverhältnis, mittelbares Arbeitsverhältnis</b> .....	348
<b>VI. Job-Sharing (Arbeitsplatzteilung)</b> .....	350
<b>VII. Das Leiharbeitsverhältnis</b> .....	352
1. Echtes Leiharbeitsverhältnis.....	353
2. Unechtes Leiharbeitsverhältnis (gewerbsmäßige Arbeitneh-	
merüberlassung).....	353

VIII. Das Berufsausbildungsverhältnis.....	358
1. Rechtsgrundlagen.....	358
2. Begründung des Berufsausbildungsverhältnisses.....	362
3. Dauer des Berufsausbildungsverhältnisses.....	365
4. Pflichten des Auszubildenden und des Ausbildenden im Berufsausbildungsverhältnis.....	371
5. Personalaktenrecht.....	376
6. Prüfungen.....	376
7. Verjährung, Ausschlussfristen.....	377
8. Berufsausbildungsverhältnis und kollektives Arbeitsrecht . . .	377
<b>H. Der Schutz der Frau im Arbeitsleben.....</b>	<b>378</b>
I. Geschlechtergleichbehandlung.....	378
II. Frauenarbeitsschutz.....	380
1. Allgemeiner Schutz.....	380
2. Mutterschutz.....	382
III. Erziehungsgeld und Elternzeit.....	386
<b>I. Der Arbeitsschutz für schwer behinderte Menschen.....</b>	<b>390</b>
<b>J. Die Beschäftigung ausländischer Arbeitnehmer.....</b>	<b>399</b>
I. Die Aufnahme des ausländischen Arbeitnehmers in der Bundesrepublik Deutschland.....	399
II. Kollektives Arbeitsrecht.....	400
III. Individuelles Arbeitsrecht und Arbeitsschutzrecht.....	401
<b>Anhang: Tabellarische Zusammenstellung der Regelungsinhalte des Personalvertretungsrechtes von Bund und Ländern.....</b>	<b>403</b>
<b>Stichwortverzeichnis zur Tabellenübersicht.....</b>	<b>419</b>
<b>Sachregister.....</b>	<b>425</b>