

Sozialpolitik

Prof. Dr. Hermann Ribhegge

Europa-Universität Viadrina
Frankfurt (Oder)

Verlag Franz Vahlen München

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
1. Theorie und Institutionen der Sozialpolitik	1
1.1 Gesamtwirtschaftliche Bedeutung und aktuelle Probleme der Sozialpolitik.....	1
1.1.1 Zur Relevanz der Sozialpolitik.....	1
1.1.2 Finanzieller Umfang.....	2
1.1.3 Aktuelle Probleme der Sozialpolitik.....	9
1.2 Definition der Sozialpolitik.....	13
1.2.1 Ziele der Sozialpolitik.....	15
1.2.2 Zielkonflikte.....	18
1.2.3 Philosophische Reflexionen der Ziele der Sozialpolitik.....	28
1.2.3.1 Utilitaristisches Konzept der Wohlfahrtsmaximierung.....	28
1.2.3.2 Rawls'sches Gerechtigkeitskonzept.....	31
1.2.3.3 Kritik von Nozick und von von Hayek am Konzept der sozialen Gerechtigkeit.....	34
1.2.3.4 Unmöglichkeitstheorem von Fishkin.....	37
1.2.4 Instrumente der Sozialpolitik.....	39
1.2.5 Träger der Sozialpolitik.....	40
1.3 Prinzipien der Sozialpolitik.....	42
1.3.1 Solidarität.....	42
1.3.2 Subsidiarität.....	43
1.3.3 Versicherungsprinzip.....	45
1.3.4 Selbstverantwortung.....	46
1.4 Grundlegende Literatur zur Sozialpolitik.....	47
1.5 Wichtige sozialpolitische Zeitschriften.....	48
1.6 Literatur zum 1. Kapitel.....	48
2. Grundlagen der Sozialen Sicherung	49
2.1 Formen der Sicherung.....	49
2.1.1 Individuelle Vorsorge.....	51
2.1.2 Subsidiäre Institutionen.....	52
2.1.3 Versorgung.....	55
2.1.4 Arbeitslosen- und Sozialhilfe sowie Arbeitslosengeld II und Sozialgeld ..	56
2.1.5 Versicherung.....	57

2.2 Wohlfahrtseffekte der Versicherung.....	58
2.2.1 Wohlfahrtssteigerung durch Poolen von Risiken.....	58
2.2.2 Wohlfahrtssteigerung durch Risikotausch.....	60
2.3 Funktionsbedingungen einer Versicherung.....	63
2.4 Marktversagen des Versicherungsmarktes.....	68
2.4.1 Kapazitätsproblem.....	69
2.4.2 Konkursrisiko von Versicherungen.....	70
2.4.3 Transparenzproblem.....	71
2.4.4 Kalkulationsproblem.....	72
2.4.5 Natürliches Monopol.....	73
2.4.6 Adverse Selection.....	76
2.4.7 Moral Hazard.....	78
2.5 Die Instabilität des Versicherungsmarktes.....	79
2.5.1 Angebot und Nachfrage auf einem Versicherungsmarkt mit vollständiger Information.....	79
2.5.2 Informationsasymmetrien.....	87
2.6 Vor- und Nachteile einer Zwangsversicherung.....	91
2.7 Literatur zum 2. Kapitel.....	98
3. Gesetzliche Rentenversicherung (SGB VI).....	101
3.1 Beweggründe für soziale Reformen im Industrialisierungsprozess.....	101
3.1.1 Sozialpolitik aus Einsichtsgründen.....	101
3.1.2 Materielle Lage.....	102
3.1.3 Gewerkschaftliche Organisation.....	102
3.1.4 Politischer Druck.....	103
3.2 Aufbau der Gesetzlichen Rentenversicherung.....	104
3.2.1 Personeller Umfang der GRV.....	104
3.2.2 Organisation der GRV.....	105
3.2.3 Leistungen der GRV.....	105
3.2.4 Finanzierung der GRV.....	108
3.3 Bestimmung der individuellen Rente.....	116
3.4 Riester-Rente.....	121
3.4.1 Reform der Gesetzlichen Rentenversicherung.....	121
3.4.2 Individuelle Altersvorsorge.....	121
3.4.3 Betriebliche Altersvorsorge.....	125
3.4.4 Beurteilung der Riester-Rente.....	126

3.5 Umverteilungseffekte der gesetzlichen Rentenversicherung.....	131
3.6 Kapitaldeckungs- versus Umlageverfahren.....	134
3.6.1 Abgrenzung von Kapitaldeckungs- und Umlageverfahren.....	134
3.6.2 Die politische Attraktivität des Umlageverfahrens.....	136
3.6.3 Zur Realisierung des Kapitaldeckungsverfahrens.....	138
3.6.4 Die Sicherheit der Renten.....	139
3.6.5 Die realwirtschaftliche versus finanztechnische Betrachtung.....	142
3.6.6 Der Effizienzvergleich.....	143
3.6.7 Paretooptimalität.....	146
3.6.8 Auswirkungen auf die Realkapitalbildung.....	151
3.6.9 Kosten des Wechsels vom Umlage- zum Kapitaldeckungsverfahren.....	154
3.6.10 Neutralitätsthese von Barro.....	159
3.7 Auswirkungen des Bevölkerungsrückganges auf die Rentenversicherung.....	161
3.7.1 Wachstumsrate der Erwerbsbevölkerung.....	165
3.7.2 Lebenserwartung.....	166
3.7.3 Zeitpunkt des Eintrittes in das Erwerbsleben.....	166
3.7.4 Zeitpunkt der Verrentung.....	167
3.7.5 Ausblick.....	169
3.8 Reformvorschläge.....	170
3.8.1 Berücksichtigung der Kindererziehung.....	170
3.8.2 Maschinensteuer.....	173
3.8.3 Grundrente.....	176
3.9 Literatur zum 3. Kapitel.....	179
4. Gesetzliche Krankenversicherung (SGB V).....	181
4.1 Ausgabenentwicklung.....	181
4.2 Aufbau.....	187
4.2.1 Personeller Umfang der GKV.....	187
4.2.2 Organisation der GKV.....	189
4.2.3 Leistungen der GKV.....	191
4.2.4 Finanzierung der GKV.....	194
4.3 Umverteilungseffekte in der GKV.....	195
4.4 Spezifika des Gutes Gesundheit.....	199
4.5 Steuerungsdefizite des deutschen Gesundheitssystems.....	212
4.5.1 Steuerungsmechanismen.....	212
4.5.2 Markt.....	215
4.5.3 Hierarchie.....	217
4.5.4 Verhandlungen.....	218
4.5.5 Wahl.....	219
4.5.6 Schwachstellenanalyse und Lösungsansätze.....	220

4.6 Reformen im Gesundheitswesen.....	234
4.6.1 Selbstbeteiligung.....	234
4.6.1.1 Zur Effizienz der Selbstbeteiligung.....	234
4.6.1.2 Grenzen der Selbstbeteiligung.....	237
4.6.1.3 Prozentuale Selbstbeteiligung.....	240
4.6.1.4 Absolute Selbstbeteiligung.....	241
4.6.1.5 Festbeträge.....	243
4.6.1.6 Indemnitätstarif.....	246
4.6.1.7 Rückerstattung.....	247
4.6.2 Budgetierung.....	249
4.6.3 Risikostrukturausgleich.....	252
4.7 Literatur zum 4. Kapitel.....	255
5. Soziale Pflegeversicherung (SGB XI).....	257
5.1 Aufbau der sozialen Pflegeversicherung.....	257
5.1.1 Personeller Umfang der sozialen Pflegeversicherung.....	257
5.1.2 Organisation der sozialen Pflegeversicherung.....	258
5.1.3 Leistungen der sozialen Pflegeversicherung.....	259
5.1.4 Finanzierung der sozialen Pflegeversicherung.....	261
5.2 Theoretische Begründung der Versicherungspflicht.....	263
5.3 Kritik am Gesetz über die Pflegeversicherung.....	268
5.4 Langfristiges finanzielles Gleichgewicht.....	272
5.5 Literatur zum 5. Kapitel.....	273
6. Arbeitslosenversicherung und Arbeitsförderung (SGB III).....	275
6.1 Aufbau der Arbeitslosenversicherung.....	275
6.1.1 Arbeitslosenversicherung in historischer Perspektive.....	275
6.1.2 Personeller Umfang der Arbeitslosenversicherung.....	278
6.1.3 Organisation der Arbeitslosenversicherung.....	278
6.1.4 Leistungen der Arbeitslosenversicherung.....	279
6.1.4.1 Beratung und Vermittlung.....	280
6.1.4.2 Leistungen an Arbeitnehmer.....	283
6.1.4.3 Leistungen an Arbeitgeber.....	295
6.1.4.4 Leistungen an Träger.....	296
6.1.5 Finanzierung der Arbeitslosenversicherung.....	299
6.2 Gesamtwirtschaftliche Beurteilung des SGB III.....	301
6.2.1 Zur Effizienz von ABM.....	301
6.2.2 Allokative und distributive Effekte der Arbeitslosenversicherung.....	304
6.2.3 Beschäftigungseffekte der Arbeitslosenversicherung.....	307
6.3 Literatur zum 6. Kapitel.....	318

7. Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II)	319
7.1 Ziele der Grundsicherung für Arbeitsuchende.....	319
7.1.1 Struktur und Aufbau der Grundsicherung.....	320
7.1.2 Leistungen der Grundsicherung für Arbeitsuchende.....	322
7.1.2.1 Anspruchsvoraussetzungen.....	322
7.1.2.2 Leistungen zur Eingliederung in Arbeit.....	324
7.1.2.3 Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhaltes.....	325
7.2 Effekte des Arbeitslosengeldes II auf das Arbeitsangebot.....	328
7.3 Literatur zum 7. Kapitel.....	334
8. Sozialhilfe (SGB XII)	337
8.1 Aufbau der Sozialhilfe.....	337
8.1.1 Prinzipien der Sozialhilfe.....	337
8.1.2 Personeller Umfang.....	338
8.1.3 Organisation der Sozialhilfe.....	341
8.1.4 Leistungen der Sozialhilfe.....	341
8.1.5 Finanzierung der Sozialhilfe.....	348
8.2 Sozialhilfe und Effizienz.....	349
8.2.1 Monetäre Transfers versus Realtransfers.....	351
8.2.2 Zur Motivation für Realtransfers.....	358
8.2.3 Samariter-Dilemma.....	366
8.2.4 Subsidiarität und Rotten-Kid-Theorem.....	369
8.2.5 Crowding-Out-Effekt und Motive des Altruismus.....	372
8.3 Literatur zum 8. Kapitel.....	376
9. Ausblick	377
9.1 Reformperspektiven.....	377
9.2 Literatur zum 9. Kapitel.....	380
Stichwortverzeichnis	383