

Ulrich Battis/Christoph Gusy

Einführung in das Staatsrecht

4., neubearbeitete und erweiterte Auflage

C.F. Müller Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

| | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <i>Vorwort</i> | | V |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | | XIII |
| <i>Literaturverzeichnis</i> | | XVII |
| | | |
| § 1 Einführung | 1 | 1 |
| I. Das Staatsrecht in der Rechtsordnung | 1 | 1 |
| II. Das Grundgesetz | 5 | 2 |
| 1. Entstehung des Grundgesetzes | 6 | 2 |
| 2. Deutsche Teilung und Wiedervereinigung | 11 | 4 |
| 3. Wandlungen des Grundgesetzes | 17 | 7 |
| III. Gehalt und Funktionen der Verfassung | 21 | 10 |
| 1. Probleme der Verfassungsinterpretation | 24 | 11 |
| 2. Auslegungsregeln | 27 | 12 |
| 3. Verfassungstheorie | 30 | 14 |
| 4. Verfassungsgerichtsbarkeit als politische Kraft | 36 | 18 |
| 5. Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen | 41 | 22 |
| | | |
| 1. Teil | | |
| Staatsform und Staatsorganisation | | |
| | | |
| § 2 Republik | 44 | 25 |
| I. Die Entscheidung des Grundgesetzes | 44 | 25 |
| II. Der Bundespräsident | 46 | 26 |
| | | |
| § 3 Demokratie | 51 | 30 |
| I. Demokratietheorie | 52 | 30 |
| II. Elemente des grundgesetzlichen Demokratiebegriffs | 58 | 34 |
| 1. Bundesebene | 58 | 34 |
| 2. Selbstverwaltung, Selbstorganisation, Partizipation | 65 | 39 |
| III. Ausgestaltung des grundgesetzlichen Demokratiegebotes | 72 | 45 |
| 1. Wahlen und Abstimmungen | 72 | 45 |
| a) Mehrheitsprinzip – Minderheitenschutz | 72 | 45 |
| b) Abstimmungen | 73 | 46 |
| c) Wahlgrundsätze | 75 | 48 |
| 2. Parteien | 86 | 55 |
| a) Funktion und Begriff | 86 | 55 |
| b) Innere und äußere Parteifreiheit | 88 | 57 |
| c) Chancengleichheit | 91 | 58 |
| d) Parteienfinanzierung | 94 | 61 |
| e) Parteiverbot | 102 | 65 |

| | | |
|--|-----|-----|
| 3. Rechtsstellung der Abgeordneten | 110 | 71 |
| a) Grundlagen | 110 | 71 |
| b) Freies Mandat | 120 | 77 |
| c) Inkompatibilität | 128 | 82 |
| 4. Bundestag und Bundesregierung | 131 | 84 |
| a) Funktionen des Parlaments | 131 | 84 |
| b) Funktionen, Bildung und Organisation der Bundesregierung | 136 | 88 |
| c) Beendigung der Amtsdauer der Bundesregierung und Auflösung des Bundestages | 139 | 90 |
| § 4 Bundesstaat | 141 | 93 |
| 1. Problemaufriß | 141 | 93 |
| 2. Föderalismus und europaintegrierter Bundesstaat | 144 | 95 |
| a) Föderalismus auf europäischer Ebene | 144 | 95 |
| b) Der Bund und die Länder | 150 | 99 |
| c) Kommunale Selbstverwaltung | 155 | 105 |
| 3. Kompetenzverteilung im Bundesstaat | 156 | 105 |
| a) Verteilungsgrundsätze | 156 | 105 |
| b) Gesetzgebungszuständigkeiten | 157 | 107 |
| c) Verwaltungskompetenzen | 163 | 111 |
| d) Gerichtsorganisation | 167 | 113 |
| 4. Bundesrat | 168 | 114 |
| a) Verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates | 168 | 114 |
| b) Zusammensetzung des Bundesrates | 171 | 117 |
| c) Aufgaben des Bundesrates | 172 | 118 |
| 5. Finanzverfassung | 175 | 121 |
| § 5 Sozialstaat | 186 | 131 |
| § 6 Rechtsstaat | 194 | 138 |
| I. Materieller Rechtsstaat | 196 | 140 |
| II. Formeller Rechtsstaat | 200 | 142 |
| 1. Verfassungsbindung | 202 | 143 |
| a) Vorrang der Verfassung | 202 | 143 |
| b) Das Grundgesetz als rechtlicher Maßstab für die Staatsgewalt | 203 | 144 |
| 2. Bindung an „Gesetz und Recht“ | 210 | 149 |
| 3. Normenhierarchie | 216 | 153 |
| § 7 Gewaltenteilung | 221 | 157 |
| I. Einführung | 221 | 157 |
| II. Durchführung der Gewaltenteilung im Grundgesetz | 228 | 159 |
| 1. Trennung und Verschränkung der Gewalten | 229 | 160 |
| 2. Personelle Gewaltenteilung | 237 | 163 |
| 3. Gewaltenteilung im Parteienstaat | 242 | 166 |

| | | |
|---|-----|-----|
| III. Gesetzgebung | 244 | 167 |
| 1. Vorbehalt des Gesetzes | 246 | 168 |
| a) Der Umfang des Vorbehaltes | 246 | 168 |
| b) Sicherung des Gesetzesvorbehaltes | 260 | 175 |
| 2. Das Gesetzgebungsverfahren des Bundes | 271 | 179 |
| a) Einbringungsverfahren | 271 | 179 |
| b) Beschlußverfahren | 272 | 181 |
| c) Ausfertigungsverfahren | 282 | 187 |
| d) Verkündungsverfahren | 287 | 189 |
| 3. Vorkonstitutionelle Gesetze | 291 | 191 |
| IV. Regierung und Verwaltung | 292 | 192 |
| 1. Grundfragen | 292 | 192 |
| 2. Bundesregierung | 296 | 194 |
| 3. Öffentlicher Dienst | 302 | 196 |
| 4. Umfang der Staatsaufgaben | 307 | 198 |
| a) Arten der Staatsaufgaben | 307 | 198 |
| b) Privatisierung von Staatsaufgaben | 309 | 199 |
| V. Rechtsprechung | 310 | 200 |
| 1. Rechtsprechende Gewalt | 310 | 200 |
| 2. Bundesverfassungsgericht | 314 | 203 |
| a) Stellung des Bundesverfassungsgerichts | 314 | 203 |
| b) Organstreit | 318 | 205 |
| c) Normenkontrolle | 322 | 207 |
| d) Verfassungsbeschwerde | 326 | 209 |

2. Teil

Die Grundrechte

| | | |
|--|-----|-----|
| § 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik – Die Menschenwürde | 333 | 213 |
| § 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte | 341 | 217 |
| I. Freiheitsrechte als Abwehrrechte – Unverletzlichkeit der Wohnung | 342 | 217 |
| II. Die Freiheitsrechte als objektive Ordnungselemente? | 346 | 220 |
| 1. Das Problem – Recht auf Leben | 346 | 220 |
| 2. Grundlagen des Konzepts der Abwehrrechte | 351 | 222 |
| 3. Von der Freiheit der Gesellschaft zur Freiheit des einzelnen | 357 | 225 |
| III. Grundrechte als Werte oder Prinzipien | 364 | 227 |
| IV. Die Freiheitsrechte als institutionelle Garantie | 371 | 231 |
| V. Zusammenfassung | 375 | 235 |

| | | |
|---|-----|-----|
| § 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte | 378 | 238 |
| I. Grundrechtsträger – Schutz der deutschen Staatsangehörigkeit | 378 | 238 |
| 1. Natürliche Personen | 379 | 238 |
| 2. Juristische Personen | 384 | 241 |
| II. Grundrechtsadressaten | 388 | 244 |
| 1. Grundrechtsbindung der öffentlichen Hand | 388 | 244 |
| 2. Grundrechtsbindung Privater (Drittwirkungen) | 391 | 247 |
| § 11 Der Schutz der Grundrechte | 395 | 253 |
| I. Grundrechtsschutz als Rechtsschutz – Rechtsschutzgarantie | 396 | 253 |
| II. Justizgrundrechte | 403 | 257 |
| 1. Anspruch auf den gesetzlichen Richter | 404 | 257 |
| 2. Rechtliches Gehör | 409 | 259 |
| 3. Grundrechtsgarantien im Strafrecht und Strafprozeßrecht | 413 | 262 |
| III. Sonstige Garantien | 420 | 265 |
| § 12 Tatbestand und Schranken der Freiheitsrechte | 422 | 268 |
| I. Tatbestand der Freiheitsrechte | 423 | 268 |
| 1. Konkretisierung des Tatbestands – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit | 424 | 268 |
| 2. Der Grundrechtseingriff – Versammlungsfreiheit | 433 | 273 |
| II. Grundrechtsschranken | 446 | 278 |
| 1. Überblick | 446 | 278 |
| 2. Der allgemeine Schrankenvorbehalt – Freizügigkeit, Allgemeine Handlungsfreiheit | 451 | 280 |
| 3. Der limitierte Schrankenvorbehalt – Meinungsfreiheit | 458 | 284 |
| 4. Die Grenzen der Freiheitsrechte ohne Schrankenvorbehalt – Wissenschaftsfreiheit, Kunstfreiheit | 469 | 291 |
| III. Grenzen der Einschränkbarkeit von Grundrechten | 478 | 296 |
| 1. Die formellen Anforderungen an freiheits-einschränkende Gesetze | 479 | 296 |
| 2. Die Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 II GG – Strafrechtlicher Notstand als Grundrechtsschranke? | 482 | 298 |
| 3. Das Übermaßverbot – Grundrechtsschutz der Privatsphäre | 488 | 302 |
| 4. Verhältnismäßigkeit und „Drei-Stufen-Theorie“ – Berufsfreiheit | 503 | 309 |
| 5. Grundrechtsausgestaltung und Grundrechtsschranken – Eigentum, Vertrauensschutz | 512 | 315 |
| § 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes | 529 | 323 |
| I. Das Gleichheitskonzept des Grundgesetzes | 530 | 324 |

| | | |
|--|-----|---------|
| II. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts in den besonderen Gleichheitssätzen | 536 | 327 |
| III. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts im allgemeinen Gleichheitssatz | 545 | 335 |
| IV. Folgeprobleme | 552 | 339 |
| § 14 Anhang: | | |
| Hinweise zur Bearbeitung von staatsrechtlichen Fällen | 556 | 343 |
| I. Zweck des juristischen Gutachtens | 556 | 343 |
| II. Die gutachtliche Fallbearbeitung | 557 | 344 |
| III. Form- und Stilfragen; Arbeitstechnik | 564 | 348 |
| IV. Kurzes Fallbeispiel aus dem Staatsrecht | 565 | 349 |
| 1. Vorbemerkung | 565 | 349 |
| 2. Kurze gutachterliche Lösung | 565 | 350 |
| <i>Sachregister</i> | | 353 |