

# Kompendium der Sozialpolitik

Allgemeine Sozialpolitik · Lohnpolitik  
Arbeitsmarktpolitik · Politik der Sozialversicherung

Von

Univ. Prof. Dr. Anton Burghardt



DUNCKER & HUMBLOT · BERLIN

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Allgemeine Sozialpolitik</b> .....	1
<i>I. Der Gegenstand der Sozialpolitik</i> .....	1
1. Terminus — Entstehung .....	1
2. Begriff und Merkmale .....	1
3. Die Adressaten der Sozialpolitik .....	5
4. Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat — Sozialindikatoren ..	6
5. Die typischen Motive der modernen Sozialpolitik .....	8
6. Erste wissenschaftliche Absicherung der Sozialpolitik ....	11
7. Funktionen der Sozialpolitik .....	11
8. Die Instrumente der modernen Sozialpolitik .....	13
<i>II. Grenzgebiete zur Sozialpolitik</i> .....	14
1. Sozialreform — Gesellschaftspolitik .....	14
2. Freie Wohlfahrtspflege .....	15
3. Exkurs: Das Phänomen der Armut .....	16
4. Die Sozialhilfe (früher: Fürsorge) .....	27
5. Sozialpolitik und Sozialhilfe .....	30
6. Versorgung .....	33
7. Soziale Sicherheit — Soziale Sicherung .....	35
<i>III. Sozialpolitik als Wissenschaft</i> .....	38
1. Sozialpolitische Praxeologie und Theoretische Sozialpolitik .....	38
2. Die Aufgabe der Theoretischen Sozialpolitik .....	40
3. Formen der Theoretischen Sozialpolitik .....	40
4. Das Induktionsproblem in der Theoretischen Sozialpolitik	41
5. Das Wertproblem in der Sozialpolitik .....	41
6. Der zentrale Untersuchungsbereich der Theoretischen Sozialpolitik .....	43
7. Das Verhältnis von Theoretischer und Praktischer Sozialpolitik .....	44

IV. Grundformen der Angewandten Sozialpolitik nach räumlichen Wirkungsbereichen .....	45
1. Einzelstaatliche Sozialpolitik .....	45
2. Übernationale (internationale) Sozialpolitik .....	47
3. Die Formen der internationalen (überstaatlichen) Sozialpolitik .....	53
4. Eigentliche internationale Sozialpolitik .....	56
V. Die Aktivierung der modernen Sozialpolitik .....	57
1. Die Frühzeit der industriellen Revolution .....	57
2. Die Fabrikarbeiter .....	64
3. Die Kinderarbeit .....	66
4. Die Ursprünge der modernen Sozialpolitik .....	68
5. Der Sozialpatriarchalismus .....	74
6. Verwirklichung der Sozialpolitik durch generelle Normensetzung .....	76
7. Die Sozialnormierung des Arbeitsvollzuges .....	78
8. Darstellungsformen einer Sozialnormierung des Arbeitsvollzuges .....	83
9. Differenzierung der Sozialpolitik nach gesellschaftlichen Großgruppen innerhalb der AN .....	88
10. Die Sozialpolitik bei struktureller Verknappung der Arbeitskraft .....	88
11. Totale Sozialpolitik .....	90
VI. Die Finanzierung der sozialpolitischen Maßnahmen .....	91
1. Unmittelbare staatliche Finanzierung .....	92
2. Finanzierung durch die Erwerbsgesellschaft .....	93
3. Die Finanzierung der Maßnahmen der Betrieblichen Sozialpolitik .....	95
4. Die Finanzierung der Maßnahmen der internationalen Sozialpolitik .....	95
VII. Formale Bestimmungsgründe für die Leistungshergabe .....	96
1. Kausalsystem .....	96
2. Finalsistem .....	96
<b>B. Die Interventionistische Sozialpolitik .....</b>	<b>97</b>
I. Die Bezugsgruppen .....	97
1. Arbeitnehmer — Arbeitgeber .....	98
2. Selbständige in der Sozialpolitik .....	100
3. Die Familie als Gegenstand der Sozialpolitik .....	101

II. Die Träger (Aktoren) der Sozialpolitik — Kategorien .....	104
1. Der Staat .....	105
2. Öffentlich-rechtliche Einrichtungen als Träger der Sozialpolitik .....	105
3. Berufsverbände (auch: Interessenverbände) .....	108
III. Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände .....	109
III. a) Die Gewerkschaften .....	109
1. Das Wesen .....	109
2. Rechtsnatur .....	110
3. Sozialethische Interpretation .....	110
4. Merkmale .....	110
5. Internationale Integration der Gewerkschaften .....	123
6. Gewerkschaftsfreiheit — Gewerkschaftszwang .....	123
7. Instrumente der Gewerkschaftspolitik .....	126
8. Gewerkschaften — Zugangsrecht zum Betrieb .....	127
III. b) Die Arbeitgeberverbände .....	128
1. AG .....	128
2. AG-Verbände .....	128
3. Organisation .....	129
4. Zweck der AG-Verbände .....	129
IV. Arbeitskonflikt — Arbeitskampf .....	130
1. Arbeitskonflikt .....	130
2. Schlichtung .....	130
3. Friedenspflicht .....	132
4. Arbeitskampf .....	132
5. Streik .....	134
6. Streikadressaten .....	135
7. Voraussetzungen für den Beginn eines Streiks .....	136
8. Die Streikarten nach typischen Streikmotiven .....	137
9. Der Lohnstreik als Entscheidungsphänomen .....	139
10. Austragungsformen des Streiks .....	140
11. Streikvolumina .....	141
12. Allgemeine Streiktaktik .....	142
13. Sozioökonomische Streikeffekte .....	142
14. Streiklegitimation .....	145
15. Der Streik in der Rechtsordnung .....	146
16. Die Grenzen der Streikduldung .....	149

17. Arbeitsvertrag und Streik .....	149
18. Boykott .....	151
19. Die Politik der Arbeitgeber bei Arbeitskonflikten .....	151
20. Die generelle Rechtmäßigkeit des Arbeitskampfes .....	153
V. <i>Die Entfaltung der Sozialpolitik mittels Normen</i> .....	153
1. Das Arbeitsrecht als Normierung der Arbeitsverhältnisse	154
2. Das kollektive Arbeitsrecht .....	158
3. Das individuelle Arbeitsrecht — Der Arbeitsvertrag ....	164
4. Die Typisierung der Arbeitnehmer .....	168
5. Ambivalente Zwischengruppen .....	183
6. Nur-wirtschaftlich abhängige AN .....	188
7. Sonstige arbeitnehmerähnliche Personen .....	191
8. Die Frau als Arbeitnehmerin .....	191
9. Die Angehörigen des Eigentümerunternehmers als AN ..	194
VI. <i>Die Arbeitsleistung als Vertragsbestandteil</i> .....	194
VI. a) <i>Arbeitsleistung</i> .....	194
1. Arbeitsleistung — Formen .....	195
2. Leistungsqualität .....	196
3. Tätigsein und Leistungsbereitschaft .....	196
4. Das Recht auf Beschäftigung .....	196
5. Arbeitsumfang .....	197
6. Leistungsort .....	197
VI. b) <i>Arbeitszeit</i> .....	197
1. Arbeitszeit-Begriff .....	197
2. Aufgliederung der täglichen Arbeitszeit .....	198
3. Höchstarbeitszeit .....	204
4. Mehrarbeitsleistung .....	204
5. Teilzeitbeschäftigung .....	205
6. (Normierte) Arbeitszeitverkürzung bei vollem Lohnausgleich .....	207
7. Die Arbeit als Zeitfaktor bzw. als Kostenfaktor .....	208
VI. c) <i>Urlaub</i> .....	209
1. Rechtsnatur .....	210
2. Urlaubszweck .....	210
3. Urlaubsarten .....	211
4. Urlaubsdauer .....	212

5. Urlaubsentgelt .....	212
6. Geldliche Substitution des Urlaubsanspruches .....	213
VI. d) Die Auflösung des Arbeitsverhältnisses .....	213
1. Die Beendigung des Arbeitsverhältnisses .....	214
2. Außerordentliche (fristlose) Kündigung (Ö: Entlassung) ..	217
3. Die Folgen der Beendigung eines Arbeitsverhältnisses ..	218
VII. Die kollektive Regelung von Arbeitsverhältnissen .....	218
1. Normierung des Arbeitsvertrages .....	218
2. Differenzierung der Arbeitsverträge .....	218
3. Kollektive Vereinbarungen — Tarifverträge .....	219
4. Der rechtliche Charakter von Tarif-(Kollektiv-)Verträgen	220
5. Vertragsparteien .....	221
6. Bestandteile und Geltungsbereiche eines kollektiven Ar-	
beitsvertrages .....	223
7. Sozialökonomische Effekte des Tarifvertrages .....	227
8. Tarif-(Kollektiv-)Vertrag und Verfassung .....	228
9. (Ergänzende) Betriebsvereinbarungen .....	228
10. Betriebsordnung (Ö: Arbeitsordnung) .....	229
11. Mindestlöhne .....	229
12. Der Einzelarbeitsvertrag (Sonderdienstvertrag) .....	230
13. Vertragsloser Status bei einzelnen Arbeitsverhältnissen ..	230
14. Betriebsjustiz .....	230
15. Arbeitsgerichtsbarkeit .....	231
VIII. Arbeitsschutz .....	232
1. Allgemeines zum Arbeitsschutz .....	232
2. Darstellungsformen des Arbeitsschutzes .....	233
3. Sozialer Arbeitsschutz .....	234
4. Technischer (arbeitshygienischer) Arbeitsschutz (Betriebs-	
schutz, auch Gefahrenschutz) .....	242
5. Gewerbeaufsicht (Österreich: Arbeitsinspektion) .....	242
C. Lohnpolitik .....	244
I. Begriffskatalog und Lohnformen .....	244
1. Begründung der Lohnzahlung .....	244
2. Etymologie .....	244

3. Der Lohn als historisches Phänomen .....	244
4. Arbeitsmarkt — Lohnbildung .....	245
<i>II. Lohnpolitik — allgemein</i> .....	246
1. Merkmale .....	246
2. Formen der Lohnpolitik .....	246
<i>III. Begriffskatalog der Lohnpolitik</i> .....	247
1. Elementare Definition .....	247
2. Lehrlingsalimentation .....	248
3. Arbeitsentgelt .....	248
4. Lohnsatz und Lohneinkommen .....	248
5. Lohnberechnungszeitraum .....	250
6. Einstellohn .....	250
7. Lebenslohn .....	251
<i>IV. Der Charakter des Lohnes</i> .....	252
1. Kostencharakter der Löhne .....	252
2. Der Lohn als Einkommen .....	254
<i>V. Sichtbare und unsichtbare Lohnschichten</i> .....	255
1. Sichtbarer Lohn .....	255
2. Unsichtbarer Lohn .....	258
3. Lohnnebenkosten .....	258
<i>VI. Formen der Lohnpolitik</i> .....	258
1. Öffentliche Interventionen auf dem Arbeitsmarkt .....	259
2. Formen von Lohnpolitik .....	259
3. Lohnpolitik und Wirtschaftspolitik .....	261
4. Lohnpolitik im Sozialismus .....	262
5. Operationsebene der Lohnpolitik .....	262
6. Individuelle Lohnfindung .....	266
<i>VII. Lohnpolitik als Reallohnpolitik</i> .....	266
1. Allgemeines zur Reallohnpolitik .....	266
2. Preispolitik als Reallohnpolitik .....	267
<i>VIII. Effekte der Lohnpolitik</i> .....	267
1. Das Lohnmaximum .....	267
2. Lohn-Preis-Spirale .....	268
3. Die Lohnanstiegswirkung beim Lohnempfänger .....	269

<i>IX. Lohnanpassung der Tarifpartner bei Lohnänderungen</i> .....	269
1. Die Lohnanpassungsmaßnahmen der AG .....	270
2. Lohnanpassung der AN .....	270
<i>X. Die Lohnprobleme</i> .....	272
<i>X. a) Das materielle Lohnproblem</i> .....	272
1. Inhalt des materiellen Lohnproblems .....	272
2. Die Bezugsgrößen bei der Lohnermittlung .....	272
3. Lohnbildung und Konjunkturverlauf .....	272
4. Lohnübertragungsmechanismus .....	273
5. Lohnerhöhungen als Investitionsstimulus .....	273
6. Lohnbildung und Marktform .....	274
7. Die Arbeitslosenquote als Lohnvariable .....	275
8. Allgemeines zur Bestimmung der spezifischen Lohnhöhe (die besonderen Lohndeterminanten) .....	276
9. Einzelne ergänzende besondere Determinanten der Lohn- bildung .....	277
10. Indexlohn .....	281
11. Öffnungsklausel .....	283
12. Lohnrichtlinien .....	283
<i>X. b) Das formale Lohnproblem</i> .....	284
1. Arbeitsbewertung und Lohnberechnung .....	284
2. Arbeitsbewertung .....	285
3. Formen der Arbeitsplatzbewertung .....	288
4. Die elementaren Lohnformen .....	291
5. Marginale Lohnformen .....	296
<i>XI. Lohnzurechnung als Instrument der Vermögens-(Kapital-)bil-     dung</i> .....	300
1. Das Problem .....	300
2. Investivlohn .....	300
<i>XII. Lohnniveau</i> .....	302
1. Kennzeichen .....	302
2. Relativer Lohn .....	302
<i>XIII. Lohnquote</i> .....	303
1. Kennzeichen .....	303
2. Problematik der Messung der Lohnquote .....	303



3. Determinanten der Lohnquote — Hypothesen .....	304
4. Die Änderung der Lohnquote .....	304
5. Konstanz der Lohnquote — Ursachen .....	304
6. Einheitslohn .....	305
<i>XIV. Der gerechte Lohn .....</i>	<i>306</i>
1. Allgemeines zur Lohngerechtigkeit .....	306
2. Leistungsgerechter Lohn .....	306
3. Hypothetische Bestimmungsgründe des gerechten Lohnes .....	307
4. Mindestlohn .....	308
5. Proportionallohn .....	309
6. Das Problem der Messung der Lohngerechtigkeit .....	309
<i>XV. Lohndifferenzierung .....</i>	<i>310</i>
1. Lohndifferenzierung in Lohnaggregaten .....	310
2. Allgemeine Bestimmungsgründe der Lohnstruktur .....	312
3. Differenzierungsklausel .....	314
4. Lohnstruktur — Formen .....	315
5. Lohnnivellierung .....	320
6. Lohnformen bei Automation .....	322
<i>XVI. Wage drift .....</i>	<i>322</i>
1. Effektivlohn — wage drift .....	322
2. Spezifische Determinanten des wage-drift .....	324
3. Folge des wage-drift .....	326
4. Wage-drift und Leitende Angestellte .....	326
<i>XVII. Verbandliche Lohnpolitik .....</i>	<i>326</i>
1. Verbandshandeln auf Arbeitsmärkten .....	326
2. Die verbandliche Lohnpolitik .....	327
<i>XVIII. Die gewerkschaftliche Lohnpolitik .....</i>	<i>328</i>
1. Kennzeichen .....	328
2. Elementare Formen der gewerkschaftlichen Lohnpolitik .....	329
3. Besondere Formen der gewerkschaftlichen Lohnpolitik ..	330
4. Die Gewerkschaftspolitik als Forderungspolitik — Allgemeines .....	330
5. Die typischen gewerkschaftlichen Lohnforderungsargumente .....	331
6. Indexlohnargument .....	335

7. Die dynamischen (expansiven) Lohnforderungsargumente	336
8. Forderungsadressaten .....	338
XIX. Die Lohnpolitik der Arbeitgeberverbände .....	338
1. Faktoren .....	338
2. Die Argumente der AG gegen geforderte Lohnerhöhungen	338
3. Ausweichen der AG bei Lohnerhöhungen (Lohnforderungen) .....	340
XX. Entlohnung bei Nichtleistung .....	341
1. Leistungsunfähigkeit der AN .....	341
2. Leistungsverhinderung trotz Leistungsbereitschaft .....	342
3. Suchzeit .....	342
4. Urlaub — Lohn .....	342
5. Betriebliche Altersversorgung .....	343
XXI. Naturallohn .....	343
1. Kennzeichen .....	343
2. Truckverbot .....	344
3. Die Substitution des Naturallohnes der AN .....	345
XXII. Lohnsicherung .....	345
<b>D. Arbeitsmarktpolitik unter sozialpolitischen Aspekten .....</b>	<b>346</b>
I. Arbeitsmarkt — Allgemein .....	346
1. Merkmale .....	346
2. Arbeitsmarkt — Warenmarkt .....	348
3. Formen von Arbeitsmärkten .....	350
4. Arbeitsmarkt — Verbändeverhalten .....	357
5. Staat (Behörden) als Marktvariable .....	361
6. Folgen der behördlichen Intervention auf den Arbeitsmärkten .....	362
II. Ökonomische Determinanten des Arbeitsmarktes .....	363
1. Arbeitskraftnachfrage .....	363
2. Einzelne Determinanten der Arbeitskraftnachfrage .....	365
3. Arbeitskraft-Bedarf: Man-Power-Ansatz .....	366
4. Arbeitskraftanbot .....	367
5. Mobilität — Fluktuation .....	370

6. Wanderarbeiter .....	375
7. Grenzgänger — Pendler .....	378
8. Auswanderung .....	379
9. Betriebsexport .....	379
<i>III. Das Phänomen der Arbeitslosigkeit</i> .....	379
1. ILO-Definition der Arbeitslosigkeit .....	379
2. Objektive Arbeitslosigkeit .....	380
3. Subjektive Arbeitslosigkeit .....	388
4. Kategorisierung der Arbeitslosigkeit — nach Dauer .....	389
5. Sonderformen von Arbeitslosigkeit .....	391
6. Arbeitslosenrate .....	393
7. Ermittlungsprobleme bei der Arbeitslosenrate .....	394
8. Arbeitskraftreserve .....	398
9. Das Verhalten der arbeitslos Gewordenen .....	400
<i>IV. Arbeitslosenversicherung</i> .....	401
1. Kriterien .....	401
2. Der Charakter der Leistungen der Arbeitslosenversicherung .....	402
3. Die einzelnen Leistungen der Arbeitslosenversicherung ..	405
4. Finanzierung der Leistungen aus der Arbeitslosenversicherung .....	410
<i>V. Arbeitsvermittlung</i> .....	411
1. Eigentliche Arbeitsvermittlung .....	411
2. Die moderne Arbeitsvermittlung .....	412
<i>VI. Arbeitsmarktpolitik als Vollbeschäftigungspolitik</i> .....	412
1. Vollbeschäftigung — Begriff — Definition .....	413
2. Elementare Formen der Vollbeschäftigung .....	414
3. Vollbeschäftigungspolitik .....	415
4. Instrumente der Vollbeschäftigungspolitik .....	416
5. Einzelne Maßnahmen .....	417
6. Folgen der Vollbeschäftigung .....	417
<i>VII. Die aktive Arbeitsmarktpolitik</i> .....	419
1. Kennzeichen .....	419
2. Arbeitsmarktforschung .....	420
3. Die Finanzierung der Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik .....	420

4. Aktive Arbeitsmarktpolitik als Anpassungspolitik .....	421
5. Spezifische Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik	421
6. Öffentliche Arbeits(platz)beschaffung .....	422
7. Die Folgen einer gelungenen aktiven Arbeitsmarktpolitik	423
8. Die Grenzen einer Politik der Vollbeschäftigung .....	424
9. Qualitative Politik der Vollbeschäftigung .....	424
<i>VIII. Arbeitnehmerbeschaffung</i> .....	425
<b>E. Sozialversicherung</b> .....	426
<b>E. a) Allgemeines zur Sozialversicherung</b> .....	426
<i>I. Die Sozialversicherungsprinzipien</i> .....	426
1. Das Versicherungsprinzip .....	426
2. Das Versorgungs- oder Alimentationsprinzip .....	433
3. Das Sozialhilfeprinzip .....	434
4. Solidaritätsprinzip .....	435
<i>II. Moderne Sozialversicherung</i> .....	435
1. Vorläufer der Sozialversicherung .....	435
2. Beginn der modernen Sozialversicherung .....	436
<i>III. Ergänzende Kennzeichen der modernen Sozialversicherung</i> ..	437
1. Universalitäts- und Territorialitätsprinzip .....	437
2. Erzwungene Selbsthilfe .....	438
3. Versicherung kraft Gesetz .....	438
4. Bestimmtheit des Versicherers .....	438
5. Selbstverwaltung .....	439
6. Arbeitsdefinition der Sozialversicherung .....	439
<i>IV. Marginale Probleme der Sozialversicherung</i> .....	439
1. Doppelversicherung .....	439
2. Freiwillige Versicherung innerhalb der Pflichtversicherung	440
3. Abfindung .....	441
<i>V. Die Finanzierung der Sozialversicherung</i> .....	441
1. Finanzierungsformen .....	441
2. Selbst-(Kosten)beteiligung — Bevorschussung .....	443

VI. Die Leistungen der Sozialversicherung .....	443
1. Leistungen — allgemein .....	443
2. Relation von Höhe der Beitragsleistung und Höhe der Versicherungsleistung — nach Standardrisiken .....	444
3. Mitversicherte Angehörige .....	445
4. Leistungszeitpunkt .....	445
5. Leistungsdauer .....	446
6. Leistungsmitte bei sozialversicherten Schäden .....	446
7. Internationalisierung der Sozialversicherung .....	446
E. b) Die einzelnen Institutionen der Sozialver- sicherung .....	446
I. Die Krankenversicherung .....	447
1. Geschichte .....	447
2. Krankheit .....	447
3. Versicherungspflicht im Rahmen der Krankenversicherung	451
4. Leistungen .....	451
5. Das Problem der Kostenverringerung in der Kranken- versicherung .....	454
6. Psychologische Determinanten der Krankheit .....	455
7. Öffentlicher Gesundheitsdienst .....	456
8. Die allgemeinen Merkmale der gesetzlichen Krankenver- sicherung .....	456
9. „Denaturierung“ der Krankenversicherung .....	458
10. Träger der Krankenversicherung .....	458
11. Die Kontrahenten der Pflichtkrankenkassen — die Ärzte	459
12. Rehabilitation .....	462
13. Kostenrelevante Expansion der Krankenversicherung ..	465
II. Die Renten-(Pensions-)versicherung .....	465
1. Allgemeines .....	465
2. Motivierung und Merkmale der Alters-(Renten-)versiche- rung .....	466
3. Prinzipien der Renten-(Pensions-)versicherung .....	467
4. Rentenanspruch — die auslösenden Bedingungen .....	468
5. Leistungen .....	470
6. Rentenniveau .....	473
7. Volksversicherung — Annäherung .....	474
8. Die Finanzierung der Rentenleistungen .....	474
9. Fondsansammlung .....	475

<i>III. Die Rentenanpassung</i> .....	477
1. Allgemeines zur Rentenanpassung .....	477
2. Anpassungssysteme (Anpassungstechniken) .....	480
3. Probleme der Rentenversicherung .....	484
<i>IV. Betriebliche Altersversorgung (Betriebspension)</i> .....	486
1. Kennzeichen .....	486
2. Gesetzliche Regelung .....	487
<i>V. Die gesetzliche Unfallversicherung</i> .....	487
1. Kennzeichen .....	488
2. Gegenstand der gesetzlichen Unfallversicherung .....	488
3. Die Leistungen .....	489
4. Schaden im Sinn der Unfallversicherung .....	491
5. Unechte Unfallversicherung .....	492
6. Die Finanzierung .....	492
<i>VI. Sozialbudget — Sozialversicherungstechnische Bilanz</i> .....	492
1. Sozialbudget .....	492
2. Sozialversicherungstechnische Bilanz .....	493
<i>VII. Die Kumulierung von Sozialleistungen</i> .....	495
<i>VIII. Unangemessene Beanspruchung von Sozialversicherungsleistungen</i> .....	496
1. Sozialneurosen .....	496
2. Rechtsneurosen .....	496
3. Sozialparasiten .....	497
<i>IX. Sozialgerichtsbarkeit</i> .....	497
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	498
<b>Autorenverzeichnis</b> .....	509
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	513