

# **Verwaltungsprozessrecht**

**Übersicht über die verwaltungsrechtlichen Rechtsbehelfe  
Sachentscheidungs Voraussetzungen  
aller Klage- und Verfahrensarten  
Begründetheit aller Klage- und Verfahrensarten  
Normenkontrollverfahren  
Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz  
Widerspruchsverfahren**

**von**

**Dr. jur. Rolf Schmidt**

**11. Auflage 2007**

# Inhaltsverzeichnis

<b>1. Kapitel – Übersicht über die Verwaltungsgerichtsbarkeit und die Rechtsbehelfe .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Überblick über die Verwaltungsgerichtsbarkeit.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Arten der Rechtsbehelfe.....</b>	<b>2</b>
I. Formlose Rechtsbehelfe.....	2
1. Dogmatische Einordnung der formlosen Rechtsbehelfe.....	2
2. Die einzelnen formlosen Rechtsbehelfe .....	2
a. Petition (Eingabe) .....	2
b. Gegenvorstellung (Remonstration i.w.S.).....	2
c. Fachaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.w.S.) .....	2
d. Dienstaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.e.S.) .....	3
3. Wirkung der formlosen Rechtsbehelfe .....	3
II. Förmliche Rechtsbehelfe.....	3
1. Klageform - Leistungsklagen .....	4
a. Verpflichtungsklage, § 42 I Var. 2 VwGO.....	4
b. Allgemeine Leistungsklage, §§ 40 I 1, 43 II 1, 111, 113 IV, 170 VwGO .....	4
2. Klageform - Gestaltungsklagen .....	5
a. Anfechtungsklage, § 42 I Var. 1 VwGO.....	5
b. Abänderungs- und Vollstreckungsabwehrklage, § 173 VwGO i.V.m. § 323 ZPO; § 167 I VwGO i.V.m. § 767 ZPO .....	5
3. Klageform - Feststellungsklagen .....	6
a. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO.....	6
b. Zwischenfeststellungsklage, § 173 VwGO i.V.m. § 256 II ZPO.....	6
c. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO .....	6
4. Das Normenkontrollverfahren.....	7
5. Das Widerspruchsverfahren.....	7
6. Vorläufiger Rechtsschutz.....	7
<b>2. Kapitel – Die Sachentscheidungsvoraussetzungen eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens.....</b>	<b>8</b>
<b>A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO .....</b>	<b>10</b>
I. Aufdrängende Spezialzuweisung.....	10
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I S. 1 VwGO (Generalklausel) .....	12
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	12
a. Bestimmung des Streitgegenstands.....	13
b. Zuordnung des Klagebegehrens zu einer den Streit entscheidenden Norm .....	14

c. Qualifikation der streitentscheidenden Normen als öffentlich-rechtlich oder privatrechtlich .....	14
aa. Modifizierte Subjektstheorie.....	14
bb. Interessentheorie .....	15
cc. Subordinationstheorie .....	16
dd. Bedeutung der Theorien für die Fallbearbeitung.....	16
d. Fallgruppen .....	17
aa. Privatrechtliche Betätigung der öffentlichen Hand .....	17
bb. Hausverbot.....	22
cc. Öffentlich-rechtliche Immissionen.....	23
dd. Ehrverletzende und rufschädigende amtliche Äußerungen .....	24
ee. Öffentliche Warnungen .....	25
ff. Subventionsvergabe.....	26
gg. Öffentliche Einrichtungen und öffentliche Sachen.....	27
hh. Politische Parteien .....	32
ii. Wettbewerbsverhältnisse .....	33
jj. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	33
kk. Kirchenrechtliche und rundfunkrechtliche Streitigkeiten.....	35
ll. Beliehene.....	36
mm. Streitigkeiten zwischen Privaten, von denen keiner ein Beliehener ist ...	37
nn. Eigentumsrechtliche Ansprüche auf Entschädigung .....	37
2. Streitigkeiten „nichtverfassungsrechtlicher Art“.....	38
III. Abdrängende Sonderzuweisung .....	41
1. Durch Bundesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen .....	41
2. Durch Landesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen.....	42
IV. Verwaltungsrechtsweg und Europäisches Gemeinschaftsrecht.....	43
<b>B. Zuständigkeit des Gerichts.....</b>	<b>44</b>
<b>C. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen der einzelnen Verfahrensarten....</b>	<b>46</b>
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen der <u>Anfechtungsklage, § 42 I Var. 1 VwGO</u> .....	47
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO .....	48
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	48
3. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	48
a. Vorliegen eines Verwaltungsakts als zentrales Kriterium .....	48
b. Sonderprobleme zum Prüfungspunkt „statthafte Klageart“.....	50
aa. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines Verwaltungsakts.	50
bb. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids .....	51
cc. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids.....	52
dd. Isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen.....	54

4. Die Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	55
a. Die Adressatentheorie .....	55
b. Die Möglichkeitstheorie .....	55
c. Die Schutznormtheorie .....	56
d. Klagebefugnis und Grundrechte .....	59
e. Drittanfechtung in der Fallbearbeitung.....	61
f. Sonderfälle des Drittschutzes.....	61
aa. Öffentliches Baurecht .....	61
a.) Einfachgesetzlich normiertes Baurecht.....	61
aa.) Begriff des Nachbarn.....	61
bb.) Vorliegen einer nachbarschützenden Norm .....	62
b.) Baurecht und Art. 14 GG .....	64
bb. Immissionsschutzrecht .....	64
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklage .....	68
dd. In sichprozess.....	72
ee. Verbandsklage/Vereinsklage .....	73
a.) Materiellrechtliche Verbands- bzw. Vereinsklage.....	73
aa.) Egoistische Verbands- bzw. Vereinsklage .....	73
bb.) Altruistische Verbands- bzw. Vereinsklage.....	73
b.) Verfahrensrechtliche Verbands- bzw. Vereinsklagen .....	74
aa.) Partizipationserzwingungsklage .....	74
bb.) Anfechtungsklage gegen die Sachentscheidung.....	75
ff. Sog. erkaufte Klagebefugnis („Sperrgrundstücke“) .....	75
g. Klagebefugnis von juristischen Personen .....	76
aa. Klagebefugnis von juristischen Personen des Privatrechts.....	76
bb. Klagebefugnis von juristischen Personen des öffentlichen Rechts.....	78
h. Klagebefugnis und Europäisches Gemeinschaftsrecht .....	80
i. Ausnahmen von dem Erfordernis der Geltendmachung einer Rechtsverletzung... 85	
j. Zusammenfassung zur Klagebefugnis bei der Anfechtungsklage.....	85
5. Erfolgreiche Durchführung des Widerspruchsverfahrens, §§ 68 ff. VwGO .....	87
a. Das Widerspruchsverfahren als Voraussetzung der Anfechtungsklage .....	87
b. Einordnung des Rechtsschutzbegehrens .....	88
c. Entbehrlichkeit der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens .....	89
aa. Gesetzliche Ausnahmebestimmungen .....	89
a.) Gesetzlicher Ausschluss, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO.....	89
aa.) § 74 I S. 2 VwVfG i.V.m. § 70 VwVfG .....	90
bb.) § 75 S. 1 Var. 1 VwGO .....	91
b.) Die Erlassbehörde des Ausgangsverwaltungsakts ist eine oberste	

Bundes- oder Landesbehörde, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 1 VwGO .....	91
c.) Erstmalige Beschwer durch den Abhilfebescheid oder Widerspruchsbescheid, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 2 VwGO.....	93
bb. Ungeregelte Ausnahmen von der Durchführung.....	94
d. Form und Fristerfordernisse des Widerspruchs, § 70 VwGO .....	96
aa. Form und notwendiger Inhalt .....	96
bb. Frist der Einlegung des Widerspruchs.....	98
a.) Bekanntgabe eines Verwaltungsakts .....	98
b.) Fristberechnung.....	102
cc. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung .....	107
dd. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten .....	109
ee. Einlegung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde .....	109
e. Behördliche Sachentscheidung trotz verfristeter Erhebung des Widerspruchs...	110
f. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	111
6. Klagefrist, § 74 VwGO .....	112
7. Klagegegner (Beklagter), § 78 VwGO .....	117
a. Allgemeines.....	117
b. Anfechtung des Ausgangsverwaltungsakts in der Gestalt des Widerspruchsbescheids .....	118
c. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids .....	119
d. Zusammenfassung über die Bestimmung des Klagegegners und Beispiele .....	119
8. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	121
a. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO .....	121
b. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO .....	123
c. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO .....	124
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	125
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen der <u>Verpflichtungsklage</u> , § 42 I Var. 2 VwGO...	126
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	128
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	128
3. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage.....	128
a. Erlass eines den Kläger begünstigenden Verwaltungsakts.....	128
b. Sonderproblem Klagen Dritter .....	132
aa. Polizeirecht .....	132
bb. Öffentliches Baurecht .....	132
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklagen.....	133
c. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids .....	133
d. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	133
e. Rechtsschutz trotz abgelaufener Anfechtungsfrist .....	133

4. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	135
a. Möglichkeit der Rechtsverletzung .....	135
b. Drittklagen .....	136
aa. Baurechtliche Nachbarklage .....	136
a.) Anspruch auf Einschreiten beim „Schwarzbau“ und nach Aufhebung der Baugenehmigung.....	136
b.) Anspruch auf Einschreiten gegen rechtswidrige, genehmigungsfreigestellte Vorhaben .....	137
bb. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konkurrentenklage .....	139
5. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	141
6. Klagefrist, § 74 VwGO.....	141
7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	142
III. Sachentscheidungs Voraussetzungen der <u>allgemeinen Leistungsklage</u> .....	143
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO .....	145
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO .....	146
3. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage.....	146
a. Leistungsvornahmeklage .....	147
aa. Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt .....	147
bb. Verwaltungsrechtlicher Vertrag .....	149
b. Leistungsunterlassungsklage/Abwehrklage .....	149
c. Vorbeugende Unterlassungsklage.....	150
4. Klage- bzw. Prozessführungsbefugnis.....	151
5. Vorverfahren, Frist.....	152
6. Klagegegner.....	152
7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	153
IV. Sachentscheidungs Voraussetzungen der Feststellungsklagen .....	154
1. <u>Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO</u> .....	154
a. Verwaltungsrechtsweg .....	156
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	157
c. Statthafte Klageart.....	157
aa. Erledigung des Verwaltungsakts .....	157
bb. „Vorherige“ Erledigung .....	159
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	159
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	159
f. Klagefrist, § 74 VwGO.....	160
g. Klagegegner, § 78 VwGO .....	160
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO .....	160
aa. Schutzwürdiges Interesse rechtlicher Art (Wiederholungsgefahr) .....	160

bb. Schutzwürdiges Interesse ideeller Art (Rehabilitationsinteresse).....	161
cc. Schutzwürdiges Interesse wirtschaftlicher Art (Vorbereitung eines Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses).....	162
i. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	164
2. <u>Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 V, I S. 4 VwGO analog</u> .....	164
a. Verwaltungsrechtsweg.....	165
b. Zuständigkeit des Gerichts .....	165
c. Statthafte Klageart .....	165
aa. Erledigung des begehrten Verwaltungsakts.....	165
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	167
a.) Regelungslücke.....	167
b.) Interessengleichheit .....	167
c.) Planwidrigkeit .....	167
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	168
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	168
f. Klagefrist, § 74 VwGO .....	168
g. Klagegegner, § 78 VwGO.....	168
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO analog.....	168
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	168
3. <u>Erweiterte Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog</u> .....	169
a. Verwaltungsrechtsweg.....	170
b. Zuständigkeit des Gerichts .....	170
c. Statthafte Klageart .....	170
aa. Erledigung des Verwaltungsakts vor Klageerhebung .....	170
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	171
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	171
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	171
f. Klagefrist, § 74 I i.V.m. § 58 I, II VwGO .....	173
g. Klagegegner .....	175
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO .....	175
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	175
4. <u>Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO</u> .....	175
a. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO.....	176
b. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff., § 52 VwGO .....	176
c. Statthafte Klageart, § 43 I VwGO .....	176
aa. Feststellung des Bestehens/Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses .....	177
a.) Rechtsverhältnis.....	177
aa.) Definition .....	177

bb.) Begründungsmöglichkeiten.....	178
(a.) Durch Normen.....	178
(b.) Durch Verwaltungsakt .....	180
b.) Zeitmoment .....	180
c.) Vorbeugende Feststellungsklage .....	180
d.) Feststellungsklage im Drittrechtsverhältnis.....	181
bb. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Var. 2 VwGO .....	181
cc. Subsidiarität.....	182
a.) Grundsatz der Subsidiarität .....	182
b.) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel.....	183
aa.) Gesetzliche Ausnahmebestimmung, § 43 II S. 2 VwGO .....	183
bb.) Einzig in Betracht kommende Klageart .....	183
cc.) Rechtsschutzintensivere Klageart.....	183
dd.) Klagegegner öffentlich-rechtliche Körperschaft (str.).....	184
d. Klagebefugnis gemäß § 42 II VwGO analog ? .....	184
e. Feststellungsinteresse .....	185
f. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	186
g. Klagegegner.....	187
h. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	187
V. Sachentscheidungsvoraussetzungen des <u>Normenkontrollverfahrens, § 47 VwGO</u> .....	188
1. Allgemeines .....	188
2. Prüfungsaufbau des verwaltungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens .....	189
3. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 47 I i.V.m. § 40 VwGO .....	190
4. Zuständigkeit des OVG.....	190
5. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	190
6. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags, § 47 VwGO.....	191
7. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO.....	197
a. Die Geltendmachung einer subjektiven Rechtsposition.....	197
b. Die Befristung des Normenkontrollantrags .....	203
8. Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	204
9. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit, § 47 II VwGO .....	205
10. Ordnungsgemäße Form der Antragstellung, §§ 81, 82 VwGO analog .....	205
11. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	205
a. Von natürlichen und juristischen Personen.....	206
b. Von Behörden .....	206
12. Beiladung.....	206
VI. Sachentscheidungsvoraussetzungen der <u>Normerlassklage</u> .....	207
1. Allgemeines .....	207



2. Verfassungsrechtliche Bedenken .....	207
3. Verwaltungs- oder verfassungsrechtliche Streitigkeit? .....	208
4. Statthafte Klage- bzw. Verfahrensart .....	208
5. Feststellungsinteresse/Klagebefugnis .....	210
6. Sonstige Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	210
7. Exkurs: Begründetheit der Normerlassklage .....	211
VII. Sachentscheidungs Voraussetzungen der <u>Organklage</u> .....	212
1. Allgemeines .....	212
2. Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	214
a. Verwaltungsrechtsweg .....	214
b. Zuständiges Gericht .....	215
c. Statthafte Klage- oder Verfahrensart .....	215
aa. Keine Klage <i>sui generis</i> / allgemeine Gestaltungsklage .....	215
bb. Anfechtungs- bzw. Verpflichtungsklage .....	216
cc. Allgemeine Leistungsklage .....	217
dd. Allgemeine Feststellungsklage .....	217
ee. Normenkontrolle .....	218
d. Klagebefugnis .....	218
e. Richtiger Klagegegner .....	220
f. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	220
g. Sonstige Sachentscheidungs Voraussetzungen .....	221
3. Exkurs: Begründetheit .....	221
<b>3. Kapitel – Prozessuale Erleichterungen .....</b>	<b>222</b>
<b>A. Beiladung, 65 VwGO .....</b>	<b>222</b>
<b>B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO .....</b>	<b>224</b>
<b>4. Kapitel - Die Begründetheit eines verwaltungsgerichtlichen</b>	
<b>Verfahrens .....</b>	<b>226</b>
I. Begründetheit der <u>Anfechtungsklage</u> .....	226
1. Rechtsgrundlage für den Erlass eines Verwaltungsakts .....	229
a. Einzelne Rechtsgrundlagen .....	233
aa. Spezielle Rechtsgrundlagen .....	233
bb. Allgemeine Rechtsgrundlagen .....	234
b. Einfluss des Europäischen Gemeinschaftsrechts .....	235
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	236
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	237
a. Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage .....	237

aa. Allgemeines .....	237
bb. Vereinbarkeit der Rechtsgrundlage mit EU-Recht.....	238
a.) Anwendungsvorrang des unmittelbar anwendbaren EU-Rechts .....	238
b.) Primäres Gemeinschaftsrecht als Prüfungsmaßstab .....	239
c.) Sekundäres Gemeinschaftsrecht als Prüfungsmaßstab .....	240
d.) Kollision des Gemeinschaftsrechts mit nationalem Verfassungsrecht .....	241
e.) EU-Recht als Maßstab bei der Auslegung von nationalem Recht .....	246
cc. Vereinbarkeit des Gesetzes mit nationalem Verfassungsrecht.....	246
a.) Vereinbarkeit des Gesetzes mit der Verfassung, insbesondere mit den Grundrechten .....	246
b.) Beachtung des Art. 80 I S. 2 GG beim Erlass v. Rechtsverordnungen .	248
c.) Vereinbarkeit einer Satzung mit höherrangigem Recht .....	251
b. Vereinbarkeit des Verwaltungsakts mit der Rechtsgrundlage .....	253
aa. Unbestimmte Rechtsbegriffe .....	254
bb. Beurteilungsspielräume .....	254
cc. Planerische Abwägungsentscheidungen.....	260
c. Rechtsfolge: Ermessen .....	261
aa. Allgemeines .....	261
bb. Ermessensmangel (Ermessensnichtgebrauch, Ermessensunterschreitung) .	262
cc. Ermessensüberschreitung .....	263
dd. Ermessens Fehlgebrauch (Ermessensmissbrauch) .....	265
ee. Ermessensreduzierung auf Null.....	267
ff. Gerichtliche Überprüfbarkeit von Ermessensentscheidungen .....	267
gg. Bedeutung der Verhältnismäßigkeit für gebundene Verwaltungsakte.....	268
4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage.....	268
5. Nachschieben von Gründen im Anfechtungsprozess .....	273
a. Allgemeines .....	273
b. Grundsätzliche Zulässigkeit.....	273
c. Grenzen der Zulässigkeit .....	273
6. Rechtsverletzung beim Kläger.....	275
II. Begründetheit der <u>Verpflichtungsklage</u> .....	277
1. Anspruchsgrundlage .....	279
a. Genehmigung von Vorhaben .....	279
aa. Genehmigungspflichtigkeit .....	279
bb. Genehmigungsfähigkeit .....	279
b. Zusicherung als Anspruchsgrundlage.....	280
c. Öffentlich-rechtlicher Vertrag als Anspruchsgrundlage.....	280
d. Einzelne Anspruchsgrundlagen.....	280

e. Gemeinderechtliche Anspruchsgrundlagen .....	281
f. Grundrechte als Anspruchsgrundlage .....	281
2. Formelle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts.....	288
3. Materielle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts .....	289
a. Gebundene Entscheidung .....	289
b. Ermessen .....	289
4. Maßgeblicher Zeitpunkt .....	292
III. Begründetheit der <u>allgemeinen Leistungsklage</u> .....	293
1. Vertragsansprüche .....	293
2. Folgenbeseitigungsansprüche .....	296
a. Allgemeines .....	296
b. Typische Klausurkonstellationen .....	296
c. Besonderheiten zu den Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	297
d. Begründetheit des Folgenbeseitigungsanspruchs .....	298
3. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch .....	299
4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	302
IV. Begründetheit der <u>Feststellungsklagen</u> .....	303
1. Begründetheit der Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage .....	303
2. Begründetheit der Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage.....	305
3. Begründetheit der erweiterten Fortsetzungsfeststellungsklage .....	305
4. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage .....	306
a. Feststellungsklage nach § 43 I Var. 1 VwGO .....	306
b. Nichtigkeitsfeststellungsklage nach § 43 I Var. 2 VwGO .....	307
V. Begründetheit des <u>Normenkontrollantrags</u> .....	308
1. Rechtsgrundlage .....	308
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	309
a. Zuständigkeit .....	309
b. Verfahren / Form .....	309
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	310
4. Tenor des Gerichts.....	310
5. Ergänzendes Verfahren bei Bebauungsplänen .....	310
<b>5. Kapitel - Sonderfälle zu den Verwaltungsakt - Klagen .....</b>	<b>311</b>
<b>A. <i>reformatio in peius</i> im Widerspruchsverfahren .....</b>	<b>311</b>
<b>B. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines VA.....</b>	<b>320</b>
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	320
II. Begründetheit.....	320

<b>6. Kapitel – Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	<b>322</b>
<b>A. Einleitung</b> .....	<b>322</b>
<b>B. Der Regelungsgehalt des § 80 VwGO</b> .....	<b>324</b>
I. Die aufschiebende Wirkung, § 80 I VwGO.....	324
1. Allgemeines .....	324
2. Meinungsstand.....	324
3. Bewertung .....	325
4. Abhängigkeit der aufschiebenden Wirkung von den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs .....	327
II. Ausnahmen v. Grundsatz der aufschiebenden Wirkung, § 80 II VwGO .....	328
1. Anforderung von öffentlichen Abgaben u. Kosten, § 80 II S. 1 Nr. 1 VwGO.....	329
a. Öffentliche Abgaben .....	329
aa. Steuern (und Zölle) .....	330
bb. Gebühren und Beiträge .....	330
cc. Sonderabgaben .....	331
b. Öffentliche Kosten .....	332
2. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten, § 80 II S. 1 Nr. 2 VwGO.....	332
3. Andere durch Bundesgesetz oder für Landesrecht durch Landesgesetz vorgeschriebene Fälle, § 80 II S. 1 Nr. 3 VwGO .....	334
a. Bundesgesetz .....	334
b. Landesgesetz .....	335
c. Vereinbarkeit des § 80 II S. 1 Nrn. 1 bis 3 VwGO mit der Verfassung.....	337
4. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung, § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO .....	337
5. Beginn und Dauer der aufschiebenden Wirkung des § 80 I VwGO .....	338
a. Beginn der aufschiebenden Wirkung .....	338
b. Dauer der aufschiebenden Wirkung.....	338
c. Umfang der aufschiebenden Wirkung .....	340
III. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 IV VwGO.....	341
IV. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 V VwGO .....	343
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Eilantrags nach § 80 V VwGO.....	343
a. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zuständigkeit des Gerichts.....	344
b. Statthafte Verfahrensart.....	345
aa. Sonderproblem „faktische“ Vollziehung .....	345
bb. Sonderproblem (vorbeugende) Feststellung der Rechtswidrigkeit einer angedrohten sofortigen Vollziehung .....	346
c. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen entsprechend dem	

Hauptsacheverfahren .....	347
aa. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog .....	347
bb. Antragsgegner, § 78 I VwGO analog .....	347
d. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	347
aa. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO, und Frist, § 74 VwGO .....	347
bb. Formerfordernisse, §§ 81, 82 VwGO analog.....	347
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	348
a.) Widerspruchsverfahren .....	348
b.) Behördliches Aussetzungsverfahren.....	349
2. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V VwGO.....	350
a. Prüfungsinhalt .....	350
b. Prüfungsdichte.....	351
c. Obersatzbildung und Prüfungsaufbau.....	352
d. Anordnung und Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	352
e. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 1 VwGO in den Fällen des § 80 II S. 1 Nrn. 1-3 und S. 2 VwGO .....	353
f. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 2 VwGO im Fall des § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO .....	354
aa. Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	356
a.) Zuständigkeit .....	356
b.) Verfahren .....	356
c.) Form, insbesondere Begründung der Vollziehungsanordnung .....	357
bb. Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	359
cc. Übungsfall .....	360
g. Begründetheit des Antrags nach § 80 V S. 3 VwGO auf Anordnung der Aufhebung der Vollziehung .....	363
<b>C. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO .....</b>	<b>364</b>
I. § 80a I VwGO .....	365
1. Antrag bei der Behörde .....	365
2. Antrag bei Gericht.....	365
a. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	365
aa. Statthafte Verfahrensart.....	365
bb. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog.....	366
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	366
b. Begründetheit.....	367
II. § 80 a II VwGO.....	368

<b>D. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO .....</b>	<b>369</b>
I. Allgemeines .....	369
II. Prüfungsaufbau .....	371
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	372
a. Verwaltungsrechtsweg und gerichtliche Zuständigkeit .....	372
b. Statthafte Verfahrensart.....	372
c. Antragsbefugnis, § 42 II (bzw. Feststellungsinteresse, § 43 I HS. 2) VwGO analog .....	374
aa. Anordnungsanspruch.....	374
bb. Anordnungsgrund .....	374
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	375
e. Besonderheiten der übrigen Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	376
2. Begründetheit .....	377
a. Anordnungsanspruch .....	377
b. Anordnungsgrund .....	378
c. Glaubhaftmachung.....	378
d. „Ermessensentscheidung“ des Gerichts.....	378
<b>E. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren, § 47 VI VwGO. 380</b>	<b>380</b>
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	380
1. Verwaltungsrechtsweg .....	380
2. Zuständigkeit des OVG.....	380
3. Statthafte Verfahrensart.....	381
4. Antragsbefugnis .....	381
5. Antragsgegner .....	381
6. Rechtsschutzbedürfnis .....	381
II. Begründetheit.....	382
III. Anwendungsfall: Kampfhundeverordnung.....	383
<b>F. Einwirkungen des EG-Rechts auf den vorläufigen Rechtsschutz .....</b>	<b>384</b>
I. Die Pflicht von Behörden, den Sofortvollzug anzuordnen .....	384
II. Maßstäbe für die Gewährung vorläufigen Rechtsschutzes.....	385
III. Maßstäbe für den Erlass einer einstweiligen Anordnung .....	386
IV. Ausschließliche Kompetenz des EuGH zum Erlass von einstweiligen Anordnungen bei Untätigkeit eines Gemeinschaftsorgans.....	388
<b>7. Kapitel – Vorbeugender Rechtsschutz.....</b>	<b>389</b>
I. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen schlicht-hoheitliches Handeln.....	391
II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte .....	392
III. Vorbeugende Feststellungsklage .....	393

IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen drohende Rechtsnormen.....	394
<b>8. Kapitel – Das Widerspruchsverfahren .....</b>	<b>396</b>
<b>A. Der Widerspruch als förmlicher außergerichtlicher Rechtsbehelf .....</b>	<b>396</b>
<b>B. Anwendbares Recht .....</b>	<b>396</b>
<b>C. Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....</b>	<b>397</b>
I. Devolutiveffekt.....	398
II. Suspensiveffekt.....	398
<b>D. Qualifikation eines Verhaltens als Widerspruch .....</b>	<b>399</b>
<b>E. Aufbau einer Widerspruchsklausur .....</b>	<b>400</b>
I. Zulässigkeit.....	401
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO analog .....	401
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs, § 68 VwGO.....	401
a. Anfechtungswiderspruch, § 68 I VwGO .....	402
b. „Verpflichtungswiderspruch“, § 68 II, I VwGO .....	402
c. Statthaftigkeit in sonstigen gesetzlich angeordneten Fällen.....	403
d. Ausnahmen von der Statthaftigkeit.....	403
aa. Gesetzliche Bestimmungen, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO .....	403
bb. Entbehrlichkeit nach § 68 I S. 2 Var. 2 VwGO .....	403
cc. Ungeregelte Fälle der Entbehrlichkeit.....	404
dd. Statthaftigkeit eines Fortsetzungsfeststellungswiderspruchs? .....	405
3. Widerspruchsbefugnis .....	407
4. Form- und Fristerfordernisse, §§ 70 ff. VwGO .....	408
a. Form und notwendiger Inhalt; Fristberechnung .....	408
b. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung .....	408
c. Zustellung eines Verwaltungsakts .....	408
d. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten.....	408
e. Erhebung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde .....	409
5. Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, § 79 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG .....	409
6. Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse.....	409
II. Begründetheit.....	409
1. Rechtsgrundlage / Anspruchsgrundlage .....	411
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	412
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	413
4. Maßgeblicher Zeitpunkt .....	413
5. Rechtsverletzung beim Widerspruchsführer.....	413
6. Prüfungsmaßstab Zweckmäßigkeit .....	413
7. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG.....	414