

Wirtschaftspolitik

Module der Volkswirtschaftslehre Band III

von

Prof. Dr. Lothar Wildmann

Berufsakademie Villingen-Schwenningen

R. Oldenbourg Verlag München Wien

Inhaltsverzeichnis

Modul 5	
Stabilisierungspolitik	1
1 Einführung in die Wirtschaftspolitik	3
1.1 Definition von Wirtschaftspolitik	3
1.2 Funktionen der Wirtschaftspolitik	4
1.2.1 Ordnungspolitik	5
1.2.2 Ablaufpolitik	5
1.2.3 Strukturpolitik	6
1.2.3.1 Drei-Sektoren-Modell	6
1.2.3.2 Sektoraler Strukturwandel	7
1.3 Akteure und Träger der Wirtschaftspolitik	9
1.3.1 Wirtschaftspolitik auf nationalstaatlicher Ebene	9
1.3.1.1 Staatliche Gewalt und Gebietskörperschaften	9
1.3.1.2 Träger mit öffentlich-rechtlichen Entscheidungsfunktionen ...	10
1.3.1.3 Träger mit öffentlich-rechtlicher Informations- und Beratungsfunktion	11
1.3.1.4 Wirtschaftsforschungsinstitute	12
1.3.1.5 Träger mit privatrechtlichen Entscheidungs- und Informationsfunktionen	12
1.3.2 Europäische Union	14
1.3.3 Internationaler Sektor	15
1.3.4 Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung	16
1.4 Ziele der Wirtschaftspolitik	17
1.4.1 Zielbereiche der Wirtschaftspolitik	17
1.4.2 Zielbeziehungen	18
1.4.2.1 Allgemeine Zielbeziehungen	18
1.4.2.2 Zielkonflikt am Beispiel der Ökosteuer	19
2 Beschäftigung und Arbeitslosigkeit	21
2.1 Definition von Arbeitslosigkeit	21
2.1.1 Arbeitslosenzahl und Arbeitslosenquote	21
2.1.1.1 Arbeitslosenzahl	21
2.1.1.2 Arbeitslosenquote	22
2.1.2 Kennziffern des Arbeitsmarktes	22
2.1.2.1 Registrierte Arbeitslose	23
2.1.2.2 Verschiedene Arbeitslosenquoten	23
2.1.2.3 Vollbeschäftigung und natürliche Arbeitslosigkeit	24
2.1.2.4 Die Beveridge-Kurve	24

2.1.3	Daten und Fakten: Arbeitslosigkeit in Deutschland und Europa	25
2.1.3.1	Arbeitslosigkeit in ihrer regionalen Differenzierung	25
2.1.3.2	Arbeitslosigkeit in ihrer zeitlichen Entwicklung.....	27
2.2	Arten und Ursachen der Arbeitslosigkeit	28
2.2.1	Friktionelle Arbeitslosigkeit	28
2.2.2	Saisonale Arbeitslosigkeit.....	29
2.2.3	Konjunkturelle Arbeitslosigkeit	29
2.2.3.1	Konjunkturpolitische Maßnahmen und die Okun-Regel.....	29
2.2.3.2	Nachfrage- und Angebotsarbeitslosigkeit	31
2.2.4	Strukturelle Arbeitslosigkeit	32
2.2.4.1	Sektorale Arbeitslosigkeit.....	32
2.2.4.2	Regionale Arbeitslosigkeit.....	33
2.2.4.3	Demografische Arbeitslosigkeit.....	34
2.2.4.4	Qualifikationsspezifische Arbeitslosigkeit.....	35
2.2.4.5	Technologische Arbeitslosigkeit.....	35
2.2.5	Institutionelle Arbeitslosigkeit	36
2.3	Lohn und Beschäftigung.....	38
2.3.1	Tarifpolitik und Insider-Outsider-Problematik	38
2.3.2	Kaufkraft- versus Kostenargument	39
2.4	Die Phillips-Kurve.....	41
2.4.1	Originäre Phillipskurve	42
2.4.2	Modifizierte Phillipskurve	43

3 Preisniveaustabilität und Inflation 45

3.1	Inflation im Spannungsfeld von Deflation und Hyperinflation	45
3.1.1	Fall 1: Deflation und der Zauberer von Oz	45
3.1.2	Fall 2: Hyperinflation in Deutschland.....	46
3.1.3	Fall 3: „Normale“ Inflation – Feind oder Freund?	48
3.2	Definition, Entwicklung und Arten von Inflation	48
3.2.1	Was ist Inflation?	48
3.2.2	Zahlen und Daten zur Inflation	50
3.2.3	Inflationsarten	50
3.3	Messung und Berechnung der Inflation.....	51
3.3.1	Bestimmung und Berechnung der Inflationsrate.....	51
3.3.2	Messung der Inflation in Deutschland	52
3.3.2.1	Festlegung des Warenkorbes	52
3.3.2.2	Feststellung der Preise der Güter	53
3.3.2.3	Berechnung des Warenkorbwertes.....	54
3.3.2.4	Berechnung der Preisindizes.....	54
3.3.2.5	Berechnung der Inflationsraten.....	55
3.4	Inflationsursachen.....	56
3.4.1	Notenpresse, Ölpreiskrise und Gemüseknappheit.....	56
3.4.2	Nachfrageinflation	57
3.4.2.1	Nachfrageinflation als Nachfrageüberhang.....	58
3.4.2.2	Ursachen für Nachfragesteigerungen.....	58

3.4.3	Angebotsinflation.....	60
3.4.3.1	Angebotslückeninflation.....	60
3.4.3.2	Kostendruckinflation und Lohndruckinflation.....	61
3.4.3.3	Sonderfall Gewinndruckinflation.....	62
3.4.4	Geldmengeninflation.....	63
3.5	Inflationwirkungen und -probleme.....	64
3.5.1	Kaufkraftverlust durch Inflation	64
3.5.2	„Schuhsohlen-“ und „Speisekartenkosten“	65
3.5.2.1	Schuhsohlenkosten.....	65
3.5.2.2	Speisekartenkosten.....	66
3.5.3	Inflationssteuer, kalte Progression und Zinsverzerrungen	66
3.5.3.1	Die Inflationssteuer – Kosten der Bargeldhaltung	67
3.5.3.2	Einkommensverluste durch kalte Progression	67
3.5.3.3	Besteuerung inflationsbedingter Scheingewinne	68
3.5.4	Vermögensumverteilung und Kapitalflucht	69
3.5.4.1	Gläubiger-Schuldner-Hypothese.....	69
3.5.4.2	Kapitalflucht	70
3.5.5	Lohn-Lag-Hypothese	70
3.5.6	Wertverlust und ordnungspolitische Probleme	71
3.6	Inflationsvermeidung und -bekämpfung	71
4	Konjunktur- und Wachstumspolitik	73
4.1	Konjunktur und Wirtschaftswachstum	73
4.1.1	Definition von Konjunktur	73
4.1.1.1	Begriff der Konjunktur	74
4.1.1.2	Konjunktur und Bruttoinlandsprodukt	74
4.1.1.3	Konjunktur und Produktionspotential	75
4.1.1.4	Konjunktur und Volkseinkommen.....	76
4.1.2	Konjunkturverläufe in der Praxis	77
4.2	Der Konjunkturzyklus.....	78
4.2.1	Phasen des Konjunkturzyklus	78
4.2.2	Konjunkturindikatoren	80
4.3	Arten von Konjunkturzyklen.....	81
4.3.1	Kitchin-Zyklus	82
4.3.2	Juglar-Zyklus	83
4.3.3	Kondratieff-Zyklus	83
4.4	Konjunkturtheorien.....	84
4.4.1	Stand der Konjunkturforschung	84
4.4.2	Sonnenfleckentheorie.....	85
4.4.3	Überinvestitionstheorie und Unterkonsumptionstheorie.....	86
4.4.3.1	Überinvestitionstheorie	86
4.4.3.2	Unterkonsumptionstheorie	86
4.4.4	Monetäre Theorien.....	87
4.4.5	Schumpetersche Konjunkturtheorie	88
4.4.6	Politische Ansätze	88

4.5	Wachstum	89
4.5.1	Investitionen, Wachstum und Wohlstand.....	89
4.5.2	Catch-up-Effekt.....	91
4.5.3	Basiseffekt	92
5	Außenwirtschaft	93
5.1	Deutschland – Die Exportnation	93
5.1.1	Die größten Exporteure der Welt	93
5.1.2	Die größten Importeure der Welt	94
5.1.3	Deutschland und seine Handelspartner	94
	5.1.3.1 Deutsche Exporttrümpfe	95
	5.1.3.2 Deutsche Importwaren	95
5.1.4	Ausfuhrrekorde und Handelsüberschüsse	96
5.1.5	Importabhängigkeit Deutschlands.....	97
5.2	Außenhandelstheorien	98
5.2.1	Theorem des komparativen Kostenvorteils.....	99
	5.2.1.1 Ricardo und der Methuen-Vertrag	99
	5.2.1.2 Außenhandel durch absolute Kostenvorteile	100
	5.2.1.3 Komparative Kostenvorteile	101
	5.2.1.4 Weiterentwicklung des Theorems.....	102
5.2.2	Das Faktorproportionen-Theorem (Heckscher-Ohlin-Theorem)	102
5.2.3	Theorem vom Faktorpreisausgleich	104
5.3	Protektionismus und Welthandel	106
5.3.1	Freihandel versus Protektionismus	106
5.3.2	Die Welthandelsorganisation	107
5.3.3	Die Welthandelsrunden.....	108
6	Umweltpolitik	111
6.1	Das Prinzip der Nachhaltigkeit	111
6.1.1	Umweltkonferenz von Rio und Agenda 21	111
6.1.2	Definition und Konzept der Nachhaltigkeit	112
	6.1.2.1 Definition von Nachhaltigkeit.....	112
	6.1.2.2 Das Nachhaltigkeitsdreieck (Drei-Säulen-Theorie)	113
	6.1.2.3 Life-Support-Funktionen	114
	6.1.2.4 Nachhaltigkeitsregeln	114
6.1.3	Nachhaltige Entwicklung in Deutschland	116
	6.1.3.1 Problembereiche und Umweltbarometer.....	117
	6.1.3.2 Umweltindex Nachhaltigkeit 2005	117
6.1.4	Kyoto-Protokoll und Treibhausgasreduzierung	118
6.2	Der Handel mit Umweltzertifikaten (Emissionshandel)	119
6.2.1	Stand der Dinge.....	119
6.2.2	Philosophie des Emissionshandels	121
6.3	Externe Effekte	122
6.3.1	Definition und Merkmale externer Effekte	122
6.3.2	Volkswirtschaftliche Kosten und Internalisierung externer Effekte ...	124

6.4	Prinzipien der Umweltpolitik.....	125
6.4.1	Verursacherprinzip.....	126
6.4.2	Geschädigten- oder Betroffenenprinzip	126
6.4.3	Gemeinlastprinzip	127
6.4.4	Kooperationsprinzip.....	127
6.4.5	Nach-uns-die-Sinflut-Prinzip (laissez-faire)	128
6.4.6	Umweltprinzipien am Beispiel Coladose und Flussverschmutzung ...	128
6.5	Maßnahmen zum Umweltschutz	129
6.5.1	Selbstverpflichtung	130
6.5.2	Private Verhandlungslösung (Coase-Theorem)	130
6.5.3	Staatliche Regulierung durch Gebote und Verbote.....	132
6.5.4	Besteuerung umweltschädlichen Verhaltens (Pigou-Steuer)	132
6.5.5	Fallbeispiel zur Anwendung der verschiedenen Maßnahmen im Umweltbereich.....	134

Modul 6

Finanz- und Sozialpolitik 137

7 Verteilungsgerechtigkeit 139

7.1	Was ist gerecht?	139
7.1.1	Gerechtigkeitsempfinden	139
7.1.2	Kooperationsstrategien im Ultimatum-Spiel.....	140
7.1.3	Gerechtigkeitsbegriff	140
7.1.4	Soziale Gerechtigkeit	141
7.2	Gerechtigkeitsphilosophien	142
7.2.1	Utilitarismus.....	143
	7.2.1.1 Das größte Glück der größten Zahl.....	143
	7.2.1.2 Durch Umverteilung zu einer höheren Gesamtwohlfahrt?....	144
	7.2.1.3 Einwände gegen Umverteilung.....	145
7.2.2	Das Pareto-Kriterium	146
	7.2.2.1 Vilfredo Pareto.....	146
	7.2.2.2 Wohlfahrtsökonomie und Einkommensverteilung.....	147
	7.2.2.3 Gleichverteilung versus Ungleichverteilung	148
	7.2.2.4 Optimaler Ressourcengebrauch und Pareto-Kriterium	148
7.2.3	Gerechtigkeitsphilosophie des John Rawls	150
7.2.4	Egalitarismus.....	151
	7.2.4.1 Juristische und politische Gleichheit.....	152
	7.2.4.2 Wirtschaftliche und soziale Gleichheit	153
	7.2.4.3 Gleichheit bei Ungleichheit?.....	154
7.2.5	Chancengerechtigkeit.....	154
7.3	Verteilungskriterien und Einkommensverteilung in der Praxis... 156	

8 Einkommen und Einkommensentstehung 159

8.1	Definition und Systematik von Einkommen	159
8.2	Funktionale Einkommensverteilung (Faktoreinkommen)	162

8.2.1	Definition und Berechnung der Lohnquote.....	162
8.2.1.1	Definition der Lohnquote.....	162
8.2.1.2	Absolute und relative Veränderung	163
8.2.2	Höhe und Entwicklung der Lohnquote in der Praxis	164
8.2.3	Bereinigte Lohnquote.....	164
8.2.4	Arbeitseinkommensquote.....	165
8.3	Personelle Einkommensverteilung	167
8.3.1	Entwicklung und Zusammensetzung der Einkommen.....	167
8.3.1.1	Brutto-, Netto- und Realeinkommen.....	167
8.3.1.2	Lohnkosten, Brutto- und Nettoverdienst.....	168
8.3.1.3	Einkommensrechnung.....	169
8.3.2	Messung der personellen Einkommensverteilung.....	170
8.3.3	Die Lorenz-Kurve	170
8.3.3.1	Definition der Lorenz-Kurve	170
8.3.3.2	Der Gini-Koeffizient	171
8.3.3.3	Die Lorenzkurve am Beispiel der Haushaltseinkommen	172
8.4	Einkommen und Vermögen	173
8.4.1	„Die Taschen voller Geld“	173
8.4.2	Der Vermögensbegriff	174
8.4.2.1	Bilanzieller Vermögensbegriff.....	174
8.4.2.2	Vermögen als Talent.....	175
8.4.3	Vermögenspolitik.....	176

9 Finanzpolitik 179

9.1	Grundlagen der Finanzpolitik	179
9.1.1	Definition von Finanzpolitik.....	179
9.1.2	Unterscheidung von Finanzpolitik und Fiskalpolitik	179
9.1.3	Zielsetzungen der Finanzpolitik.....	180
9.2	Ausgaben des Staates	181
9.2.1	Öffentliche Güter	181
9.2.2	Sozialleistungen	183
9.2.3	Subventionen.....	183
9.2.4	Staatsausgaben nach Ressorts	185
9.3	Einnahmen des Staates	186
9.4	Steuern	187
9.4.1	Entwicklung der Steuereinnahmen	187
9.4.2	Einnahmen nach verschiedenen Steuerarten	187
9.4.3	Hoheitsträger und Steuerzuweisung.....	188
9.4.4	Mehrwertsteuer	189
9.4.5	Einkommensteuer	191
9.4.5.1	Zielsetzungen der Einkommensteuer:.....	191
9.4.5.2	Vor- und Nachteile verschiedener Einkommensteuermodelle.....	192
9.4.5.3	Die negative Einkommensteuer	197
9.4.5.4	Einkommensteuermodell in Deutschland	198
9.4.5.5	Grenz- und Durchschnittsteuersatz	199

9.4.6 Vermeidung der Steuerbelastung 201
 9.4.6.1 Das Paradoxon des Steueraufkommens 201
 9.4.6.2 Die Laffer-Kurve 202
9.5 Kreditaufnahme und Staatsverschuldung 203
 9.5.1 Gesamtverschuldung 204
 9.5.1.1 Höhe der Gesamtverschuldung 204
 9.5.1.2 Entwicklung der Staatsschulden in Deutschland 205
 9.5.1.3 Die Schuldenquote 205
 9.5.1.4 Staatsverschuldung im Vergleich mit anderen Ländern 206
 9.5.2 Haushaltsdefizit 207
 9.5.2.1 Kreditaufnahme, Defizit und Schulden 207
 9.5.2.2 Höhe des Haushaltsdefizits 208
 9.5.2.3 Defizit der öffentlichen Haushalte im Zeitablauf 209
 9.5.2.4 Defizite im Vergleich der Europäischen Staaten 210
 9.5.2.5 Neuverschuldung und Investitionsausgaben 210
 9.5.3 Bedeutung und Problematik der Staatsverschuldung 212
 9.5.3.1 Sind Schulden schlimm? 212
 9.5.3.2 Bonität Deutschlands 213
9.6 Die Staatsquote 214
 9.6.1 Definition der Staatsquote 214
 9.6.2 Wie hoch darf oder soll die Staatsquote sein? 215
 9.6.3 Die Staatsquote im Zeitablauf 215
 9.6.4 Die Staatsquoten im internationalen Vergleich 216
 9.6.5 Abgabenquote 216
9.7 Schattenwirtschaft und Schwarzarbeit 218
 9.7.1 Definition von Schwarzarbeit 218
 9.7.2 Messung und Ausmaß der Schwarzarbeit 218
 9.7.3 Entwicklung der Schwarzarbeit in Deutschland 219
 9.7.4 Schwarzarbeit im internationalen Vergleich 220
 9.7.5 Ursachen und Bekämpfung der Schwarzarbeit 220
 9.7.5.1 Strafe und Verfolgung 221
 9.7.5.2 Abgabensenkung und Deregulierung 221

10 Sozialpolitik 225

10.1 Einführung in die Sozialpolitik 225
 10.1.1 Definition und Systematik der Sozialpolitik 225
 10.1.1.1 Definition von Sozialpolitik 225
 10.1.1.2 Ebenen der Sozialpolitik (institutionelle Perspektive) 225
 10.1.1.3 Bereiche der Sozialpolitik (inhaltliche Perspektive) 226
 10.1.2 Leitbilder und Ordnungsprinzipien der Sozialpolitik 227
 10.1.2.1 Leitbilder der Sozialpolitik 227
 10.1.2.2 Ordnungs- und Gestaltungsprinzipien der Daseinsvorsorge 228
10.2 System der sozialen Sicherung 233
 10.2.1 Zielsetzungen des Systems der sozialen Sicherung 233
 10.2.2 Finanzierung der sozialen Sicherung 234
 10.2.3 Gründe für eine verpflichtende Solidarversicherung 235

10.2.4	Das System der Sozialversicherung in Deutschland	237
10.2.4.1	Entstehung der Sozialversicherungen in Deutschland	237
10.2.4.2	Beitragssätze zur Sozialversicherung	237
10.2.4.3	Beitragsbemessungsgrenzen und Höchstbeiträge der Sozialversicherung	238
10.2.4.4	Die soziale Gesamtrechnung	239
11	Gesundheitspolitik	241
11.1	Der Fall Krankheit – ein paar Fakten	241
11.1.1	Todesursachen und Krankheitsmacher	241
11.1.2	Gesundheit als Wirtschaftsfaktor	242
11.2	Das Krankenversicherungssystem	243
11.2.1	Die Gesetzliche Krankenversicherung	243
11.2.1.1	Wahl der Krankenkassen:	243
11.2.1.2	Versicherungspflicht und Beitragsätze	244
11.3	Die Private Krankenversicherung	245
11.4	Akteure des Gesundheitswesens	246
11.5	Die Gesetzliche Pflegeversicherung	247
12	Rentenpolitik und Altersvorsorge	249
12.1	Das System der Altersvorsorge	249
12.2	Die Gesetzliche Rentenversicherung	249
12.2.1	Beitragszahler und Leistungsempfänger	249
12.2.2	Generationenvertrag und Umlageverfahren	250
12.2.3	Kapitaldeckungsverfahren versus Umlageverfahren	251
12.2.4	Verhältnis von Beitragszahlern und Rentenempfängern	251
12.3	Die Rentenformel	253
12.4	Reform der Rentenversicherung	255
13	Arbeitsmarktpolitik	257
13.1	Arbeitslosenversicherung und -unterstützung	257
13.2	Problematik und Lösungsansätze der Arbeitslosenversicherung	258
13.3	Arbeitsmarktpolitische Maßnahmen	259
13.3.1	Die Hartz-Gesetze	259
13.3.2	Aktive Arbeitsmarktpolitik	263
13.3.3	Bundesagentur für Arbeit	264
13.3.4	Sozialhilfe	264
13.3.4.1	Definition und Ziel der Sozialhilfe	264
13.3.4.2	Anspruchsberechtigte und Leistungen der Sozialhilfe	266

Abkürzungs- und Symbolverzeichnis	267
Abbildungsverzeichnis	269
Literaturverzeichnis	273
Internet-Adressen	277
Stichwortverzeichnis	279