

Vorwort	11
I Ansprüche	13
1. Die Soziale Pflegeversicherung: Abgeschlossenes oder unfertiges Reformprogramm?	17
1.1 Zum Forschungsstand: „Problemzentrierung“ statt „Programmzentrierung“	17
1.2 Was sollte die Pflegeversicherung? Problemdimensionen und Programmgründe	23
1.3 Finanzierungsprobleme	25
1.4 Probleme der Versicherungsgerechtigkeit	29
1.5 Probleme der Stärkung familialer Pflege	35
2. Programmansprüche	40
2.1 Grundlagen der Evaluation sozialpolitischer Reformprogramme	40
2.2 Was wollte die Pflegeversicherung? Probleme bei der Identifikation gesetzlicher Ziele	46
2.3 Ziele und Zielkonflikte	53
3. Leitfragen und Aufbau dieser Arbeit	63

II Begründungen – Deutungen zur Genese der Pflegeversicherung	68
1. Begründungen sozialstaatlicher Entwicklung	73
1.1 Vergleichende Begründungen	73
1.2 Sozialgeschichtliche Begründungen: Soziale Politik als Modernisierungsausgleich	79
1.3 Sozialgeschichtliche Begründungen: Soziale Politik als Herrschaftslegitimierung	85
2. Folgerungen für eine politische Theorie der Pflegeversicherung	99
2.1 Evolution oder Revolution? Entwicklungsfaktoren sozialpolitischer Reformen	99
2.2 Funktionen und Instrumente sozialpolitischer Reformen	109
III Wirklichkeiten – Befunde zur Entwicklung der Pflegeversicherung	120
1. Systemwirklichkeiten der gesetzlichen Ziele	121
1.1 Konglomeratslogik der Pflegeversicherung	121
1.2 Beitragsgerechtigkeit und „Dreigenerationenvertrag“	141
1.3 Autonomie von Sozialhilfe – Entlastung der Sozialhilfe	148
2. Strukturwirklichkeiten der gesetzlichen Ziele	153
2.1 Pflege als Markt (I): Vertragsrecht und Vergütung	153
2.2 Verbesserung der Pflegeinfrastruktur im ambulanten Sektor	159
2.3 Verbesserung der Pflegeinfrastruktur im teilstationären Sektor	165
2.4 Verbesserung der Pflegeinfrastruktur im stationären Sektor	168
2.5 Pflege als Markt (II): Professionalisierung und Akademisierung	178

IV Zukunft der Pflegeversicherung	187
1. Bevölkerungsentwicklung bis 2050	189
1.1 Faktoren der Bevölkerungsentwicklung	189
1.2 Altersstruktur- und Bevölkerungsprognosen	202
2. Entwicklung der Pflegebedürftigkeit bis 2050	220
2.1 Morbidität, Mortalität und Pflegebedürftigkeit	220
2.2 Entwicklung der Pflegefallzahlen	232
3. Entwicklung der Finanzierungsbedingungen bis 2050	244
3.1 Ausgabenentwicklung	244
3.2 Beitragssatzentwicklung	253
4. Verschärfungen im veränderten Pflegesystem	258
4.1 Demenziell Erkrankte	258
4.2 Schwindende häusliche „Pflegepotenziale“	259
4.3 Flihende kommunale Verantwortung	264
 V Jahrhundertwerk Pflegeversicherung?	 267
 Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	 278
 Literatur	 281