Inhalt

I. Einblick und Überblick ................................................................. 21
   1. Untersuchungsgegenstände, historischer Rahmen, Fragestellungen und Vorgehensweise ......................................................... 21
      a) Untersuchungszeitraum .................................................... 21
      b) Untersuchungsgegenstände .............................................. 21
      c) Wahl der Vergleichsstaaten ............................................ 22
      d) Fragestellungen ............................................................ 23
      e) Literatur ........................................................................ 25
      f) Vorgehen ........................................................................ 26
      g) Schwierigkeiten ............................................................. 28
   2. Frankreich – altes Erbe und neue Prinzipien .................................. 29
      a) Frankreich: Abgaben des Ancien Régime und objektive Ertragsbesteuerung ................................................................. 30
      b) Frankreich 1789: Das Steuervorbild ................................... 32
   4. Wirksame Wirtschafts- und Besteuerungstheorien in Deutschland .......... 35
      a) Smiths Wirtschafts- und Steuerpostulate ................................ 36
      b) Smiths Entwurf eines Steuersystems ..................................... 37
      c) Smiths 'klassische' Steuermaximen .................................... 38
      d) Die Fortentwicklung der Ertragbesteuerungsidee in Deutschland .... 39
      e) Die Frage der Steuergerechtigkeit ...................................... 40
      f) Einkommensermittlung – unerlaubter Vorstoß in die Privatsphäre? ... 42
   5. Resümee und Ausblick ............................................................... 43

II. Die Vergleichsstaaten Preußen und Baden ...................................... 45
   1. Territoriale Zuwächse und Neugliederung in Preußen .................... 45
   2. Territoriale Zuwächse und Neugliederung in Baden ....................... 47
3. Land und Stadt in Baden und Preußen ................................................. 48
4. Feudal- und Herrenrechte ................................................................. 53
5. Verfassungsfragen: Die badische Situation ........................................... 54
   a) Landtag und Haushaltsrecht in Baden .............................................. 56
6. Verfassungsfragen: Die preußische Situation ......................................... 57
   a) Die Einrichtung der preußischen Provinziallandtage ............................. 58
   b) Innere Organisation und Verhandlungsrecht der preußischen Provinziallandtage .......................................................... 59
7. Resümee ............................................................................................... 60
8. Behördenwandel in Baden ...................................................................... 61
   a) Badische Ministerialorganisation seit 1808 und Neuerungen im Behördenmittelbau ............................................................. 61
   b) Badische Organisation der Steuereinnahme ........................................... 63
   c) Badische Konstitutionalisierung der Finanzverfassung ............................ 65
9. Behördenwandel in Preußen .................................................................. 66
   a) Preußischer Übergang zu Fachministerien seit 1808 ............................. 68
   b) Preußische Organisation der Steuereinnahme ....................................... 69
10. Steuerdirektionen in Preußen und Baden ............................................. 71
11. Haushaltspolitik und Staatssteuervolumen der Vergleichsstaaten (1820–1850) ................................................................. 74
   a) Trends der Haushaltspolitik in Preußen und Baden ............................... 74
   b) Ertragsentwicklung der preußischen und badischen Staatssteuern innerhalb der Einnahmehaushalte ..................................................... 76

III. Staatssteuerreform in Preußen und Baden ........................................ 82
1. Der preußische Reformanlauf 1810–1812 .............................................. 82
   a) Preußisches Steuersystem im Ancien Régime ....................................... 82
   b) Staats- und Finanzmisere von 1807 ..................................................... 84
   c) Aufbruch in die Steuerreform ............................................................ 85
   d) Schwerpunkte des Finanzedikts von 1810: Konsumtions- und Gewerbesteuer ............................................................... 86
e) Fehlschläge und finanzielle Lücken ........................................... 87
f) Ein erster landesweiter Versuch: Einkommensteuer ......................... 89
g) 'Heiße Eisen': Grundsteuerreform und Repräsentation ...................... 91

2. Baden: Neugestaltung der Steuerwirtschaft ................................... 93
   a) Integrations-und Modernisierungsbemühungen im neuen Großherzogtum 93
   b) Badische Steuervielheit im Ancien Régime .................................. 93
   c) 1808: Die Finanzreform als Wendepunkt .................................... 95
d) Der Beginn der Steuerreform ....................................................... 97
e) Durchsetzung öffentlicher Finanzgewalt und Entprivilegierung des Steuerwesens ................................................................. 99
f) Die Haushaltslage während der Steuerreform .................................. 99
g) 1814/15: Die hastige Inkraftsetzung der 'Dreiheit' ............................ 101
h) Besonderheiten des badischen Abgabensystems ............................... 102

3. Preußen: Reformerische Nacharbeit 1817–1820 .................................. 103
   a) Klärungen im Vorfeld: Neue indirekte Steuern ................................ 103
   b) Die Gesetzentwürfe in der allgemeinen Sachdiskussion der Steuerkommission ................................................................. 106
c) Kritik am Mahl- und Schlachtsteuertwurf ...................................... 108
d) Staatsbedarf, Schuldenwesen und Provinziallasten in Relation zu den Steuereinnahmen .......................................................... 109
e) Vorweg abgefertigt: Zollgesetzgebung und Getränkesteuern ............... 110
f) Streitpunkt: Staatshaushaltsplan als Rahmen der Steuerreform .......... 111
g) Wende: Eine direkte Steuer als Favorit ......................................... 112
h) Ohne Staatsratsmitwirkung entwickelt: Staatsschuldengesetz und -haus-
   haltsplan ......................................................................................... 113
i) Beschleunigter Reformabschluß mit Unbehagen ............................... 114

4. Restimee ......................................................................................... 115

IV. Staatsbesteuerung in Land und Stadt ........................................... 119

1. Preußen: 'Die Verlegenheit wegen der Grundsteuern' ........................ 119
   a) Die gespaltene Grundsteuersituation und die Regelungen des 1820er
      Abgabengesetzes ........................................................................ 119
   b) Katastrierung in Rheinpreußen und Westfalen ............................... 121
c) Das rheinisch-westfälische Grundsteuergesetz im Umriß ........................................... 121
   aa) Die integrierte Gebäudesteuer ................................................................. 123
   bb) Schwächen des westlichen Grundsteuergesetzes ....................................... 124

d) Uneinheitliche Grundsteuerverfassungen im übrigen Preußen ............................... 124

e) Ritterliche Grundsteuerprivilegien und interprovinzielle Steuerungleichheit .......... 126

f) Das Problem der städtischen Grundsteuern, Gerichtskosten und gleichmäßigen Kommunalbesteuerung .......................................................... 130

g) Warum blieb die Grundsteuer-Reform stecken? ............................................. 131

2. Die preußische Klassensteuer – das fatale Mittelding ........................................... 134
   a) Die ländliche Hauptsteuer im Umriß ........................................................... 134
   b) Klassensteuer-Exemtionen ........................................................................... 136
   c) Steuervollzug ............................................................................................... 137
   d) Frühe Schwierigkeiten und Gesetzesänderungen ......................................... 137
   e) Die Aufweichung des Klassenkonzepts in der Rheinprovinz ......................... 141
   f) Provinzielles und gesamtstaatliches Klassensteueraufkommen ....................... 144
   g) Verborgene erhebliche Klassensteuerpotentiale ............................................. 145
   h) Sozialstruktur der Steuernden und Steueraufkommen nach Klassen ............... 146
      aa) Die unteren Steuerklassen ...................................................................... 147
      bb) Die oberen Steuerklassen ...................................................................... 149
      cc) Bäuerliche Steuerträger ........................................................................ 150
   i) Die (Klassen)-Steuerkrise der 40er .............................................................. 153
   j) Die Frage nach der Steuerfähigkeit der Unterschichten ................................. 155

3. Die preußische Mahl- und Schlachtsteuer im Kreuzfeuer ....................................... 157
   a) Für und Wider ............................................................................................... 158
   b) Alltagsbedeutung und Steuerabwicklung ..................................................... 161
   c) Steuernumgebung und Steuerbetrug ............................................................. 162
   d) Getreidekonsum und Brotverzehr .................................................................. 164
   e) Fleisch- und Fettkonsum ............................................................................. 165
   f) Steuerbelastung ............................................................................................. 166
   g) Befürchtete Folgen dieser Verbrauchsteuer .................................................. 167
Inhalt

h) Was bringt die Streichung der Steuer? ........................................ 168
i) Verteidiger der Mahl- und Schlachtsteuer ................................. 169

4. Die preußische Gewerbesteuer – der unternehmerfreundliche Appendix .... 170
   a) Unterschiede zum Vorläufigesgesetz und grundlegende Züge .......... 170
   b) Das Gewerbesteuergesetz im Umriß ...................................... 172
       aa) Fabriken, industrielle Mühlen ..................................... 175
       bb) Freie Berufe ............................................................. 175
   c) Die Steuergesellschaften .................................................. 176
   d) Allgemeine Ertragsentwicklung und provinzielles Aufkommen ........ 178
   e) Appendixcharakter und Gerechtigkeitsaspekt ............................ 179

5. Die schwerfällige badische Dreiheit ........................................ 183

6. Die badische Grundsteuer ..................................................... 186
   a) Das Grundsteuergesetz im Überblick .................................. 186
   b) Schwierigkeiten bei der Steuer-Erstanlage ............................ 190
   c) Katasterpflege und Grundlastenfragen ................................ 191
   d) Ländliche Bevölkerung und Grundsteuerklassen ........................ 192
   e) Steuerlast und steuerliche Leistungsfähigkeit ......................... 193
   f) Zeitgenössische und spätere Kritik an der Grundsteuerordnung ...... 194

7. Die schwerfällige badische Dreiheit: Die Häusersteuer ..................... 197
   a) Das Häusersteuergesetz im Umriß .................................... 197
   b) Zeitgenössische Kritik am Gesetz .................................... 198
   c) Resümee: Kontraste und Ähnlichkeiten der badischen und preußischen Grundsteuer ...................................................... 199

8. Die schwerfällige badische Dreiheit: Die Gewerbesteuer .................... 201
   a) Das Gewerbesteuergesetz im Umriß .................................... 201
   b) Gewerbebegriff und Streuung der Gewerbetreibenden in den Klassen .... 205
   c) Steuerfreilassungen ....................................................... 208
   d) Steuerlastbeispiele und Entlastungspetitionen .......................... 210
   e) Zeitgenössische Kritik am Gesetz und behördliche Reaktionen .......... 211
   f) Die Entwicklung des Gewerbesteuerkapitals ........................... 213
   g) Staatseinnahmen aus der Gewerbesteuer und Resümee ................. 214
9. Die „höhere‘ Vollkommenheit der badischen Klassensteuer ........................................ 217
   a) Das Klassensteuergesetz im Umriß ......................................................... 217
   b) Zur Belastung der steuerlichen Zielgruppe ............................................. 219
   c) Das Ergänzungsgesetz von 1837 ............................................................ 220
   d) Beispiele: Gehobene Beamtengehälter und Steuerbelastung seit 1837 ....... 222
   e) Klassensteuer-Aufkommensentwicklung .................................................. 224
   f) Die Anteile der Steuerklassen am Gesamtaufkommen der Klassensteuer 224
   g) Exkurs: Badische und preußische Schullehrer – unterste Personalsteuer-
      kontribuenten ....................................................................................... 227
   h) Restüme: Personalbesteuerung in den Vergleichstaaten .......................... 238

10. Die „gerauschlosen‘ Indirekten in Preußen und Baden .................................. 240
    a) Die preußischen Verbrauchsteuern auf „inländische Erzeugnisse‘ (1819) . 242
       aa) Die Branntweinsteuer ................................................................. 242
       bb) Die Biersteuer ............................................................................. 245
       cc) Die Weinmoststeuer ................................................................. 246
       dd) Die Tabaksteuer ................................................................. 248
    b) Die badischen Verbrauch- und Erzeugersteuern (1812) .......................... 250
       aa) Die Weinsteuer ........................................................................... 252
       bb) Die Biersteuer ........................................................................... 253
       cc) Die Branntweinsteuer ................................................................. 255
       dd) Die Schlagtviehsteuer ................................................................. 256
       ee) Akzisen oder Aversalzahlung? ................................................... 259
    c) Die Salzsteuer Preußens und Badens ....................................................... 261
       aa) Staatsentnahmen durch das Salz ............................................... 263
       bb) „Das kleine Baden beschämt uns“ .......................................... 264

    a) Reelle Steuerentrichtung – eine Ehrensache? ....................................... 265
    b) Steuererhebung und Steuerpersonal ..................................................... 270
    c) Ärger über amtliche Vorschriften und Kontrollen .................................. 271
    d) Rechtswidrigkeiten auf beiden Seiten ................................................. 275
    e) Unstimmigkeiten bei der Katastererstellung ....................................... 278
    f) Rechtsverfolgung fiskalischer Delikte .................................................... 279
V. Kommunale Lasten – Kommunale Revenuen ........................................... 282

1. Neue Kommunalverfassungen in Preußen und Baden .......................... 288
   a) Die preußische Städteordnung von 1808 .................................. 288
   b) Die besonderen badischen Verhältnisse und die Badische Gemeinde-
      ordnung von 1831 .......................................................... 290
   c) Die preußische Revidierte Städteordnung von 1831 ................. 292

2. Die Organisation der Gemeindefinanzerierung .................................. 294
   a) Gemeindefinanzerierung in Baden ...................................... 294
   b) Gemeindefinanzerierung in Preußen ................................ 298

3. Haushaltsanforderungen und Deckungsbemühungen ............................. 301
   a) Allgemein wachsender Mittelbedarf .................................. 302
   b) Das Großproblem der Armenfinanzierung ............................ 305
   c) Schulfinanzierung ........................................................ 311
   d) Kommunale Schuldien .................................................... 313
   e) Finanzierung kommunalen Straßenbaus ................................ 316
   f) Kreis- und Provinzialnebensteuern .................................. 317
   g) Kommunalsteuerbefreiungen und -belastungen .......................... 318
      aa) Staatsbeamte in Preußen ........................................... 318
      bb) Schutzverwandte in Preußen .................................... 319
      cc) Staatsbeamte, Ortsgeistliche und Lehrer in Baden ........ 320
      dd) Fabrikbesitzer in Baden .......................................... 320

4. Soziale Gemeinde-Steuerpolitik in Preußen .................................... 321
   a) Die Berücksichtigung ‚persönlicher Verhältnisse‘ in der preußischen
      Kommunalbesteuerung ............................................... 321
   b) Der Vergleich mit Baden ............................................... 324

5. Kommunale Lasten – Kommunale Revenuen: Resümee .......................... 325

VI. Steuerleistung, politische Mitwirkung und Soziale Frage .................. 328

1. Wahlrecht und Steuerleistung in den Vergleichsstaaten ...................... 329
   a) Steuerleistungs- und Verfassungsfragen ............................ 329
      aa) Baden ................................................................. 330
      bb) Preußen ............................................................. 334
   b) Der ‚Fall Rheinland‘: Kommunale Dreiklassen-Wahl ............. 336
c) Pluralstimmrecht für den Gesamtstaat .................................................. 340
d) Resümee ..................................................................................................... 344

2. K. Mathy/Baden, D. Hansemann/Preußen – zwei einflußreiche Liberale zu
sozialer Frage und Besteuerung ................................................................. 345
   a) Zum liberalen Umfeld in Baden und Preußen .................................. 345
   b) Karl Mathy/Baden (1806 – 1868) ......................................................... 348
      aa) Resümee ....................................................................................... 352
   c) David Hansemann/Preußen (1790 – 1864) ....................................... 353
      aa) Resümee ....................................................................................... 357

VII. Steuerliche Impulse im Sog der 48er Revolution .................................. 359

1. Das preußische Einkommensteuerprojekt im Vereinigten Landtag von 1847 359
   a) Zur innenpolitischen Situation .......................................................... 359
   b) Zusammensetzung und Kompetenzen des Ersten Vereinigten Landtags ... 359
   c) Zu Entstehungssituation und Motiven für den Steuerentwurf .............. 360
   d) Der Gesetzentwurf in seinen wesentlichen Zügen ............................... 361
      aa) Klassensteuer-Entwurf ................................................................. 362
      bb) Einkommensteuer-Entwurf ......................................................... 363
      cc) Zeitgenössische Kritik am Gesamtentwurf ................................. 366
   e) Die Steuerproposition im Vereinigten Landtag .................................... 367
      aa) Die Plenumsdiskussion ............................................................... 368
      bb) Das Abstimmungsergebnis .......................................................... 372

2. Steuerforderungen und Ergebnisse der Revolution ................................. 375
   a) Allgemeine Steuerforderungen in 1847 und 1848 .............................. 375
   b) Baden: Altbekannte Steuerforderungen und neue Realisationsansätze ... 379
   c) Steuerproteste und angestrebte Reformarbeit ..................................... 383
   d) Die Entwicklung der Steuerfrage in Preußen ..................................... 389
   e) Preußische Verfassungsfrage und Steuerverweigerung ........................ 394
   f) Erneuerte Chance durch neues Wahlrecht: Einkommensteuer für Preu-
      ßen? ...................................................................................................... 396
   g) Die fortdauernde Verlegenheit wegen der preußischen Grundsteuern ..... 398
   h) Der begrenzte späte Durchbruch in der preußischen Personalbesteuerung 399
   i) Resümee ............................................................................................... 400
<table>
<thead>
<tr>
<th>Inhalt</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>VIII. Ergebnisse</td>
<td>402</td>
</tr>
<tr>
<td>Glossar</td>
<td>425</td>
</tr>
<tr>
<td>Preußisch-badischer Währungsvergleich</td>
<td>430</td>
</tr>
<tr>
<td>Literaturverzeichnis</td>
<td>431</td>
</tr>
<tr>
<td>Zeitungen</td>
<td>445</td>
</tr>
<tr>
<td>Ungedruckte amtliche Quellen</td>
<td>445</td>
</tr>
<tr>
<td>Gedruckte amtliche Quellen</td>
<td>445</td>
</tr>
<tr>
<td>Anhang</td>
<td>448</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Verzeichnis der Tabellen, Schaubilder, Landkarten

Tabellen

Tabelle 1: Preußen und Baden: Staatseinnahmen (1821 – 1850) ......................... 77
Tabelle 2: Preußen/Steuererträge (1848) – Baden/Steuererträge (1845) ........... 78
Tabelle 3: Preußen: Aufkommen der direkten und indirekten Steuer (1848) .... 119
Tabelle 4: Preußen: Verhältnis des steuerfreien Grund und Bodens zur Gesamt-
fläche der Provinzen ................................................................. 127
Tabelle 5: Preußen: Interprovinzielle Ungleichheit der Grundabgaben-Belastung 129
Tabelle 6: Preußen: Klassensteuer-Jahresbelastung pro Haushaltung bzw. Person (1821) ................................................................. 141
Tabelle 7: Preußen: Provinzielle Klassensteuerleistungen (1829) ................. 144
Tabelle 8: Preußen: Entwicklung von klassensteuerpflichtiger Bevölkerung und
Klassensteueraufkommen (1822 – 1848) ........................................ 145
Tabelle 9: Preußen: Anteilige Leistungen der vier Steuerklassen zur Klassen-
steuer (1821 – 1848) ................................................................. 147
Tabelle 10: Preußen: Brutto-Aufkommen der Mahl- und Schlachtsteuer (1833 –
1846) ................................................................................. 158
Tabelle 11: Preußen: Provinzielles Gewerbesteuer-Aufkommen (1828) ........ 178
Tabelle 12: Preußen: Stadt/Land-Verteilung des Gewerbesteuer-Aufkommens (1847) ................................................................. 181
Tabelle 13: Baden: Aufkommen der direkten und indirekten Steuern (1845) .... 185
Tabelle 14: Baden: Einzelerträge direkter und indirekter Steuern aus verschiedenen Jahren ................................................................. 186
Tabelle 15: Baden: Gesamtsteuerlast der Landwirtschaft ............................ 194
Tabelle 16: Baden: Steuertarife der Verdienstkapitalklassen ....................... 202
Tabelle 17: Baden: Steuertarife der Betriebskapitalklassen ......................... 205
Verzeichnis der Tabellen, Schaubilder, Landkarten

Tabelle 18: Baden: Gewerbesteuer-Aufkommen (1820; 1846/48) .................. 214
Tabelle 19: Baden: Tarifiklassen der Klassensteuer ................................. 219
Tabelle 20: Baden: Revision des Klassensteuerkapitals (1837) ................ 222
Tabelle 21: Baden: Klassensteuer-Aufkommensverteilung nach Steuerklassen (1845) ......................................................... 225
Tabelle 22: Preußischer Vereinigter Landtag (1847): Abstimmungsspiegel zur Einführung einer Einkommensteuer ......................................................... 373

Schaubilder

Schaubild 1: Badischer Finanz- und Steuerbehördenaufbau im Vormärz .................. 72
Schaubild 2: Preußischer Finanz- und Steuerbehördenaufbau im Vormärz .................. 73
Schaubild 3: Das System der preußischen Gewerbesteuer .......................... 174
Schaubild 4: Das System der badischen Gewerbesteuer ............................. 207
Schaubild 5: Preußische/Badische Kommunalverfassungen im Vergleich ...... 283–287

Landkarten

Preußen nach 1815 ................................................................. 46
Baden 1848 ................................................................. 48