

## Inhaltsverzeichnis

<b>I. Teil: Einführung in die Thematik</b>	19
1. Problemstellung und Begriffsabgrenzungen	19
2. Aufbau der Arbeit	24
<b>II. Teil: Rahmenbedingungen und Entwicklung der Kommunalisierung und Dezentralisierung</b>	27
1. Der Ordnungsrahmen der leitungsgebundenen Energiewirtschaft	27
1.1. Der bisherige Ordnungsrahmen	27
1.2. Die Binnenmarkt-Richtlinien und das neue Energie- wirtschaftsrecht	29
1.2.1. Marktöffnungsvorgaben	30
1.2.2. Einschränkungen der Marktöffnung	34
1.2.3. Preis- und Qualitätsregulierung	36
1.2.4. Regelungen für vertikal integrierte Elektrizitäts- versorger	37
2. Die Marktstruktur der leitungsgebundenen Energiewirtschaft	39
2.1. Die Erdgaswirtschaft	39
2.2. Die Elektrizitäts- und Fernwärmewirtschaft	41
3. Die Chronologie der Kommunalisierung und Dezentralisierung	47
3.1. Die Entwicklung bis zum Zweiten Weltkrieg	47
3.2. Die Entwicklung bis zur deutschen Wiedervereinigung	52
3.3. Die Entwicklung seit der deutschen Wiedervereinigung	62
3.4. Die Kommunalisierungs- und Dezentralisierungsphasen im Überblick	70

### III. Teil: Begründungsversuche der Kommunalisierung und Dezentralisierung

	73
1. Energiepolitisch relevante Fälle des Markt- und Wettbewerbsversagens	74
1.1. Die Tendenz zum natürlichen Monopol bei der Energieverteilung als Begründung der Kommunalisierung	74
1.1.1. Kostentheoretische Grundlagen	74
1.1.2. Kostenverläufe auf den einzelnen Versorgungsstufen	76
1.1.3. Ordnungspolitische Schlußfolgerungen	78
1.2. Externe Effekte der Energieproduktion als Begründung der Dezentralisierung und Kommunalisierung	81
1.2.1. Umweltwirkungen und Versagen des Ausschlußprinzips	81
1.2.2. Ordnungspolitische Schlußfolgerungen	85
1.3. Transaktionales Wettbewerbsversagen als Begründung der Dezentralisierung	87
1.3.1. Informationskosten und Wettbewerb	87
1.3.2. Ordnungspolitische Schlußfolgerungen	90
2. Politisches „Marktversagen“	91
2.1. Nachfragebezogenes politisches „Marktversagen“	91
2.2. Angebotsbezogenes politisches „Marktversagen“	94
2.2.1. Öffentliche Interessen und öffentliche Unternehmen	94
2.2.2. Ein Konkretisierungsversuch politischen „Marktversagens“	97
3. Sonstige Begründungsversuche der Kommunalisierung	100
3.1. Aufgaben der Daseinsvorsorge	101
3.2. Fiskalische Vorteile	103
4. Die Beurteilung staatlicher Eingriffe aus ordnungstheoretischer Sicht	106

<b>IV. Teil: Zielkonformität der Kommunalisierung und Dezentralisierung ?</b>	<b>109</b>
1. Energiepolitische Ziele	109
1.1. Preisgünstigkeit, Sicherheit und Umweltverträglichkeit	109
1.2. Zielbeziehungen	111
2. Die Auswirkungen kommunalen Eigentums auf energiepolitische Ziele	112
2.1. Grundannahmen und Erkenntnisinteresse der ökonomischen Analyse von Institutionen	112
2.2. Implikationen der Neuen Institutionenökonomik für die Zielkonformität kommunaler Energieversorgung	117
2.2.1. Property Rights und die Theorie der Unternehmung	117
2.2.2. Principal-Agent-Probleme in Unternehmen	122
2.2.3. Verfügungsrechte und Vertretungsbeziehungen in kommunalen Energieversorgungsunternehmen	127
2.2.4. Effizienzwirkungen unter Berücksichtigung korrigierender Faktoren	133
2.3. Implikationen der Neuen Politischen Ökonomik für die Zielkonformität kommunaler Energieversorgung	138
2.3.1. Demokratie-, Interessengruppen- und Bürokratietheorie	139
2.3.2. Zur Anwendbarkeit der NPÖ-Modelle auf die kommunale Ebene	143
2.3.3. Auswirkungen kommunalpolitischer Prozesse auf die energiepolitischen Ziele	147
2.4. Zusammenfassung der bisherigen Ergebnisse	153
3. Die Auswirkungen der Dezentralisierung auf energiepolitische Ziele	155
3.1. Dezentrale Energieversorgungstechnologien und Zielkonformitätsaspekte	155
3.1.1. Formen dezentraler Energieversorgung im Überblick	155
3.1.2. Kraft-Wärme-Kopplung	159
3.1.3. Regenerative Energien	166
3.2. Der Einfluß einzelner Fördermaßnahmen	173
3.2.1. Finanzhilfen	173
3.2.2. Marktzugangsregelungen	177

3.3. Zusammenfassung der bisherigen Ergebnisse	178
<b>V. Teil: Ordnungskonformität der Kommunalisierung und Dezentralisierung ?</b>	181
1. Auswirkungen kommunaler Energieversorgung auf den Markt-Wettbewerbs-Prozeß	181
1.1. Wettbewerbsbelebung versus Wettbewerbsbeschränkung - das Meinungsspektrum zur ordnungspolitischen Qualität kommunaler Unternehmen	181
1.2. Die Bedeutung des Wettbewerbsleitbildes	183
1.2.1. Strukturdeterministische Leitbilder als ungeeignete Beurteilungsgrundlage	183
1.2.2. Das Leitbild der Wettbewerbsfreiheit als grundsätzlich geeignete, aber ergänzungsbedürftige Beurteilungsgrundlage	190
1.3. Der Zusammenhang zwischen Marktstruktur und Wettbewerbsfreiheit	192
1.3.1. Beschränkungen der Wettbewerbsfreiheit	192
1.3.2. Begünstigung von Wettbewerbsbeschränkungen durch Unternehmenskonzentration ?	195
1.3.2.1. Horizontale Konzentration	196
1.3.2.2. Vertikale und konglomerate Konzentration	199
1.3.2.3. Weitere marktstrukturelle Einflußfaktoren	202
1.3.3. Marktoffenheitsgrad und Beschränkungen der Wettbewerbsfreiheit	206
1.3.3.1. Begriffsbestimmung und Systematisierung von Markteintrittsbarrieren	206
1.3.3.2. Wettbewerbliche Wirkungen nicht-willkürlicher Markteintrittsbarrieren	207
1.3.3.3. Wettbewerbliche Wirkungen willkürlicher Markteintrittsbarrieren	210
1.4. Auswirkungen kommunaler Energieversorgung auf die Wettbewerbsfreiheit	212
1.4.1. Auswirkungen auf die Entstehung und Stabilität von Kollusionen	212
1.4.2. Auswirkungen auf die Ausübung willkürlichen Zwangs	215

2. Auswirkungen der Dezentralisierung auf den Markt- Wettbewerbs-Prozeß	219
2.1. Marktkonformität	219
2.1.1. Finanzielle Maßnahmen	219
2.1.2. Marktzugangsregelungen	220
2.2. Wettbewerbskonformität	221
2.2.1. Finanzielle Maßnahmen	221
2.2.2. Marktzugangsregelungen	222
3. Zusammenfassung der Ordnungskonformitätsdiskussion	224
<b>VI. Teil: Ergebnisse der Arbeit</b>	227
1. Zusammenfassung der Untersuchung	227
2. Wirtschaftspolitische Handlungsempfehlungen	234

## Abbildungs- und Tabellenverzeichnis

Abb. 1: Die öffentliche Gaswirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland	40
Abb. 2: Die öffentliche Elektrizitätswirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland	41
Abb. 3: Öffentliche Unternehmen in der Demokratie	146
Tab. 1: Einschränkungen der Durchleitungs- bzw. Abnahmepflicht bei Elektrizität	36
Tab. 2: Die Marktordnung der Elektrizitäts- und Gasversorgung in Deutschland	38
Tab. 3: Stromabgabe und -erzeugung nach Unternehmensgruppen im Jahr 1995	43
Tab. 4: Anteile kommunaler EVU an der Distribution leitungs- gebundener Energien im Jahr 1996	44
Tab. 5: Kraftwerke nach Leistungsgruppen und Energieträgern im Jahr 1996	45
Tab. 6: Stromerzeugung aus regenerativen Energien im Jahr 1996	46
Tab. 7: Entwicklung der Kraftwerksleistung	55
Tab. 8: Entwicklung der Stromerzeugung durch Kraft-Wärme- Kopplung bis 1990	59
Tab. 9: Gesamtemissionen sowie absolute und relative Emissionen der Kraft- und Fernheizwerke für CO <sub>2</sub> und wichtige Luftschadstoffe in der BRD (alte Bundesländer) in den Jahren 1980 und 1992	82

<b>Tab. 10:</b>	<b>Spezifische CO<sub>2</sub>-Emissionsfaktoren verschiedener Primärenergieträger</b>	<b>161</b>
<b>Tab. 11:</b>	<b>Kumulierte CO<sub>2</sub>-Emissionen konventioneller und regenerativer Stromerzeugungsoptionen in Deutschland in t/GWh<sub>el</sub></b>	<b>167</b>
<b>Tab. 12:</b>	<b>Kosten konventioneller und regenerativer Stromerzeugungsoptionen in Deutschland in Pf/kWh</b>	<b>170</b>