

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Einführung	1
1. Arbeitsbeschaffungen in der Geschichte und in der ökonomischen Theorie	3
1.1 Zur Geschichte von Arbeitsbeschaffungen	4
1.2 Arbeitsmarkttheorien und implizite arbeitsmarktpolitische Interventionen	10
1.2.1 Arbeitslosigkeit als freiwillige Statuspassage	12
1.2.2 Arbeitslosigkeit als Resultat kontrakt- und statusdeterminierter Löhne	14
1.2.3 Arbeitslosigkeit als Folge vergangener Ereignisse	20
1.3 Gründe und Rechtfertigungen für die Durchführung von Arbeitsbeschaffungen	26
2. Hamburger Arbeitsmarkt und Zuweisung in Arbeitsbeschaffung	29
2.1 Statistische Kennziffern zur Arbeitslosigkeit in Hamburg	29
2.1.1 Die Entwicklung der Vermittlungen im Arbeitsamtsbezirk Hamburg zwischen 1988 und 1994	31
2.1.2 Die Nachfrage nach Arbeitskräften in bezug auf Berufsgruppen und die Berufsstruktur der ABM-Träger	37
2.2 Zielgruppenanteile unter den ABM-Beschäftigten	40
2.3 Fazit	47
3. Die Sicht von außen: Vermittlerinnen, Vermittler, Unternehmens- und Verbandsvertreter	49
3.1 Ansichten von Vermittlerinnen und Vermittlern bei den Hamburger Arbeitsämtern zum Thema Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	49
3.1.1 Der Vermittlungsalltag	50
3.1.2 Zuweisung in Arbeitsbeschaffung	52
3.1.3 Spezielle Beratungsangebote	56
3.1.4 Das Zusammenwirken von ABM-Trägern, ABM-Beschäftigten und dem Arbeitsamt während und nach einer Maßnahme	56
3.2 Ansichten von Personalverantwortlichen aus Unternehmen des regulären Arbeitsmarktes über Arbeitsbeschaffungen	58
3.2.1 Der Kenntnisstand zum Thema Arbeitsbeschaffung	59
3.2.2 Kontakte und Anmerkungen zu ABM-Trägern	60

3.2.3	Das Einstellungsverhalten gegenüber ehemaligen ABM-Beschäftigten	63
3.2.4	Die Einschätzung der Performanz ehemaliger ABM-Beschäftigter	65
3.3	Fazit	67
4.	Funktionsträger und Objekte der Arbeitsbeschaffungspolitik: ABM-Träger, ihre Geschäftssparten und die ABM-Beschäftigten	69
4.1	ABM-Träger und ihre Geschäftssparten	69
4.1.1	Methodische Hinweise und begriffliche Erläuterungen	69
4.1.2	Rechtsform und Geschäftstätigkeit	72
4.1.3	Die Personalstruktur der ABM-Träger	75
4.1.3.1	Personalstruktur in bezug auf die Funktionsbereiche der ABM-Träger	76
4.1.3.2	Personalstruktur in bezug auf die Position der ABM-Beschäftigten	79
4.1.3.3	Personalkennziffern auf der Ebene von Geschäftssparten	80
4.1.4	Begleitende Qualifizierung	82
4.2	Soziographische und erwerbsbiographische Determinanten von ABM-Beschäftigten	85
4.2.1	Methodische Anmerkungen	85
4.2.2	Geschlecht und Alter	89
4.2.3	Schul- und Berufsabschlüsse	91
4.2.4	Die Dauer und Häufigkeit der Arbeitslosigkeit vor Beginn der ABM-Beschäftigung	94
4.2.5	Bisherige Berufserfahrung im regulären Arbeitsmarkt	96
4.2.6	Bisherige Inanspruchnahme von arbeitsmarktpolitischen Förderungen	97
4.2.7	Der Zugang zur ABM-Stelle	98
4.3	Zusammenfassende Wertung	100
5.	Die Wirksamkeit arbeitsmarktpolitischer Aktionen im Rahmen des Hamburger Programms <i>Arbeit und Qualifizierung</i>	103
5.1	Einleitung	103
5.2	Psychosoziale Stabilisierung von ABM-Beschäftigten	106
5.2.1	Gesundheitliche Verfassungen	112
5.2.2	Wohnsituation	120
5.2.3	Verschuldung	122
5.2.4	Psychosoziale Stabilisierung oder temporäre Hilfe bei der Lebensbewältigung	125
5.3	Der Erwerbsstatus von ehemaligen ABM-Beschäftigten	134

5.3.1	Erwartungen hinsichtlich der Erwerbsquoten	134
5.3.2	Methodische Anmerkungen	136
5.3.3	Die Beantwortung der Frage nach der Repräsentativität	140
5.3.4	Der Erwerbsstatus nach Beendigung der Arbeitsbeschaffungsmaßnahme	145
5.3.4.1	Arbeitsbeschaffung als Unterbrechung der Arbeitslosigkeit	147
5.3.4.2	Arbeitsbeschaffung als Passage in den regulären Arbeitsmarkt	149
5.3.4.3	Nach der Arbeitsbeschaffung in Rente, Weiterbildung... ... oder erneut in ABM	153
5.4	Plazierung und Erwerbsorientierung von ehemaligen ABM- Beschäftigten	154
5.4.1	Eine Unterteilung ehemaliger ABM-Beschäftigter in Ori- entierungsuchende, Beschäftigungs- und Arbeitsmarktorientierte	156
5.4.2	Persönlichkeitsmerkmale und Erwerbsorientierung	159
5.5	Fazit	165
6.	Die Steuerung arbeitsmarktpolitischer Aktionen	171
6.1	Einleitung	171
6.2	Die Steuerung arbeitsmarktpolitischer Aktionen – ein Prozeß	171
6.3	Begründungen für eine Steuerung von arbeitsmarktpolitischen Aktionen	177
6.4	Von den Beobachtungszwecken zur Informationsstruktur	181
6.4.1	Beobachtungszwecke und Beobachtungsarten	181
6.4.2	Informationszwecke, -bedarfe und -struktur	184
6.5	Der Monitor – Instrument zur Evaluation von Arbeitsbeschaffungen	187
6.5.1	Informationserhebung und -transfer	188
6.5.2	Informationsextrakte	189
6.5.3	Beispiel 1: Hochaggrierter Informationsextrakt auf der Leitungsebene der Behörde	190
6.5.4	Beispiel 2: Differenzierter Informationsextrakt für die Planung und Kontrolle des operativen Geschäfts	194
6.6	Abschließende Anmerkungen zur Steuerung arbeitsmarktpolitischer Aktionen	200
7.	Zusammenfassung und Ausblick	202
8.	Literaturverzeichnis	211
9.	Anhang	227

Verzeichnis der Tabellen

Tabelle 1:	Arbeitsvermittlungen im Arbeitsamtsbezirk Hamburg 1988-1994	32
Tabelle 2:	Anteilswerte der Vermittlung von Arbeitslosen in Hamburg	35
Tabelle 3:	Abgänge an Arbeitslosen nach ausgewählten Strukturmerkmalen in Hamburg Mai/Juni 1990 bis 1993	36
Tabelle 4:	Arbeitsvermittlungen in Dauerbeschäftigung	37
Tabelle 5:	Funktionsbezogene Personalstruktur der ABM-Träger	77
Tabelle 6:	Positionsbezogene Personalstruktur der ABM-Träger	79
Tabelle 7:	Statistische Kennziffern zu Geschäftssparten von ABM-Trägern	81
Tabelle 8:	Wo wurde das Thema "Qualifizierung" vor Beginn der Maßnahme angesprochen? – Zielgruppenbeschäftigte und leitendes Personal	84
Tabelle 9:	Wo wurde das Thema "Qualifizierung" vor Beginn der Maßnahme angesprochen? – Zielgruppenbeschäftigte nach Alter und Geschlecht	84
Tabelle 10:	Anteile der ABM-Beschäftigten in vH aller Beschäftigten nach Position und Funktion (Stand 1.1.1994)	88
Tabelle 11:	Frauenanteile unter den ABM-Beschäftigten nach Position und Funktion in vH aller Beschäftigten (Stand 1.1.1994)	89
Tabelle 12:	Schulabschlüsse in Deutschland – Zielgruppenbeschäftigte und leitendes Personal	92
Tabelle 13:	Schulabschlüsse nach Zielgruppenbeschäftigten	93
Tabelle 14:	Höchster beruflicher Abschluß – Zielgruppenbeschäftigte und leitendes Personal	94
Tabelle 15:	Höchster Berufsabschluß der Zielgruppenbeschäftigten	94
Tabelle 16:	Dauer der Arbeitslosigkeit vor Beginn der ABM	95
Tabelle 17:	Häufigkeit der Arbeitslosigkeit im Zeitraum von fünf Jahren vor Beginn der ABM-Beschäftigung	96
Tabelle 18:	Dauer der Berufstätigkeit vor Beginn der Beschäftigung in einer Arbeitsbeschaffungsmaßnahme	97
Tabelle 19:	Bisherige Inanspruchnahme von arbeitsmarktpolitischen Fördermaßnahmen	98
Tabelle 20:	Der Zugang zur ABM-Stelle	99
Tabelle 21:	Wohnsituation der ABM-Beschäftigten	121
Tabelle 22:	Dauer der Beschäftigung in einer Maßnahme zur Arbeitsbeschaffung (Probanden der Nachbefragung)	139
Tabelle 23:	Funktion der Beschäftigten	140
Tabelle 24:	Alter und Geschlecht bei der Verbleibs- und der Beschäftigtenbefragung	141
Tabelle 25:	Dauer der Arbeitslosigkeit vor Beginn der ABM-Beschäftigung	159

Verzeichnis der Schaubilder und Übersichten

Schaubild 1:	Arbeitslosenzahl und Arbeitslosenquote in Hamburg von 1988 bis 1994	30
Schaubild 2:	Index der Vermittlungen des Arbeitsamts Hamburg	33
Schaubild 3:	Nachgefragte Berufsgruppen und Berufsstruktur der ABM-Beschäftigten	38
Schaubild 4:	ABM-Beschäftigte in Hamburg: über 1 Jahr arbeitslos/ unter 25 Jahren und ohne Ausbildung	42
Schaubild 5:	ABM-Beschäftigte in Hamburg mit gesundheitlichen Einschränkungen	44
Schaubild 6:	ABM-Beschäftigte in Hamburg: Anteil der Frauen	45
Schaubild 7:	Struktur der Abnehmer von Produkten der ABM-Träger	74
Schaubild 8:	Funktionale Beschäftigtenstruktur der ABM-Träger in Hamburg	78
Schaubild 9:	Zielgruppenbeschäftigte pro Leitungsperson	80
Schaubild 10:	Altersstruktur der Arbeitslosen und der Zielgruppenbeschäftigten/Männer	90
Schaubild 11:	Altersstruktur der Arbeitslosen und der Zielgruppenbeschäftigten/Frauen	91
Schaubild 12:	Altersgruppen bei der Beschäftigten- und der Verbleibsbefragung	142
Schaubild 13:	Berufsfelder bei der Beschäftigten- und der Verbleibsbefragung	142
Schaubild 14:	Häufigkeit von Arbeitslosigkeit in den fünf Jahren vor der ABM	143
Schaubild 15:	Erwerbsstatus im Anschluß an die ABM-Beschäftigung	146
Übersicht 1:	Verortung der ABM-Zielgruppenbeschäftigten in einem Schema von Aktionen zur Arbeitsbeschaffung	75
Übersicht 2:	Beobachtungszwecke und -arten sowie beispielhafte Fragestellungen eines Prozeßzusammenhangs von Arbeitsbeschaffungen	183
Übersicht 3:	Informationsbedarfe im Steuerungsprozeß	186
Übersicht 4:	Zusammengefaßte Monitor-Auswertung	193
Übersicht 5:	Geschäftsspartenbezogene Monitor-Auswertung	198