

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	11	
Tabellenverzeichnis	12	
Abkürzungsverzeichnis	13	
A.	Der kohäsionspolitische Ansatz als neue Strategie der Europäischen Gemeinschaft (EG)	15
I.	Die binnenwirtschaftliche Herausforderung in der EG	15
II.	Integrationspolitische Begründungsmuster für die Kohäsionspolitik	18
1.	EG-Auftragsstudien als Wegbereiter der Kohäsionspolitik	18
2.	Die Begründungen der EG-Kommission für eine gemeinschaftliche Kohäsionspolitik	20
III.	Abgrenzung der Kohäsionspolitik zur Regionalpolitik	23
IV.	Zur Vorgehensweise in der vorliegenden Arbeit	25
B.	Entstehung und Entwicklung der Kohäsionspolitik	28
I.	Erfolgsloser Anlauf der EG-Kommission zur Verankerung einer Regionalpolitik bis zu Beginn der siebziger Jahre	28
1.	Auftrag für eine Raumwirtschaftspolitik in der EG	28
2.	Anlauf zur Errichtung eines Regionalfonds mit dem Werner-Bericht	31
II.	Erste Schritte in Richtung Kohäsionspolitik in den siebziger Jahren: Norderweiterung, Regionalfonds und Europäisches Währungssystem (EWS)	34
1.	Über die Norderweiterung zum Regionalfonds	34
2.	Weitere kohäsionspolitisch bedeutsame Beschlüsse	36
III.	Die Etablierung der Kohäsionspolitik in den achtziger Jahren: Süderweiterung, Einheitliche Europäische Akte und große Strukturfondsreform	38
1.	Einrichtung von Integrierten Mittelmeerprogrammen (IMP) im Zuge der Süderweiterung	38
2.	Eigenständige Kohäsionspolitik im Zuge der Vertiefung der Europäischen Integration	39
a.	Der Weg zur Vertragsergänzung	39
b.	Die Einheitliche Europäische Akte (EEA)	40
c.	Reform der Strukturfonds	42

IV.	Verhandlungen um die Einrichtung eines speziellen Kohäsionsfonds zu Beginn der neunziger Jahre	43
V.	Ursachen der Entstehung und Entwicklung der Kohäsionspolitik	44
C.	Träger und Willensbildungsprozeß der Kohäsionspolitik	52
I.	Institutioneller Rahmen	52
II.	Das Verfahren zur Aufstellung der Gemeinschaftlichen Förderkonzepte (GFK)	58
III.	Die Entstehung der ersten Generation von Gemeinschaftlichen Förderkonzepten (GFK)	62
	1. Initiierung	62
	2. Problemdefinition	66
	3. Vorschlagsentwurf	67
	4. Abstimmung	68
	5. Entscheidung	69
IV.	Einbettung der Gemeinschaftlichen Förderkonzepte (GFK) in das Haushaltsverfahren der Europäischen Gemeinschaft	71
V.	Beurteilung des Entscheidungsverfahrens	75
D.	Das Instrumentarium der Kohäsionspolitik	77
I.	Systematisierung des Instrumentariums	77
II.	Ordnungspolitische Instrumente	84
	1. Beihilfenkontrolle	84
	2. Einnahmeordnung	86
III.	Strukturpolitische Instrumente	93
	1. Indirekte Maßnahmen	93
	a. Integrierte Mittelmeerprogramme (IMP)	93
	b. Sonderprogramm zur industriellen Entwicklung Portugals (PEDIP)	94
	c. Gemeinschaftliche Förderkonzepte (GFK)	96
	i) Koordination der Interventionen	98
	ii) Maßnahmen zugunsten der Peripherie	100
	iii) Finanzmittel für die Peripherie	103
	2. Direkte Maßnahmen	107
	a. Gemeinschaftsinitiativen	107
	i) Laufende Gemeinschaftsinitiativen: Ein Überblick	107
	ii) Gemeinschaftsinitiative zur Förderung des regionalen Forschungs-, Technologie- und Entwicklungspotentials (STRIDE)	111

	b.	Technologietransferprogramme	112
		i) Strategisches Programm für Innovation und Technologietransfer in Europa (SPRINT)	114
		ii) Programm zur Verbreitung und Nutzung der Ergebnisse der wissenschaftlichen und technischen Forschung (VALUE)	115
	3.	Darlehenspolitik	118
IV.		Ressourcentransfer und erhöhte Allokationseffizienz?	123
E.		Erfolgskontrolle der Kohäsionspolitik	125
I.		Vorbemerkungen	125
	1.	Bewertungsdefizite auf EG-Ebene	125
	2.	Verfahren für die kohäsionspolitische Erfolgskontrolle	126
II.		Vollzugskontrolle	128
	1.	Indirekte Maßnahmen	128
		a. Integrierte Mittelmeerprogramme (IMP)	128
		b. Sonderprogramm zur industriellen Entwicklung Portugals (PEDIP)	130
		c. Gemeinschaftliche Förderkonzepte (GFK)	133
	2.	Direkte Maßnahmen	138
	3.	Darlehen	141
	4.	Resümee	143
III.		Wirkungskontrolle	144
	1.	Steigert die Kohäsionspolitik das Investitionsvolumen in der Peripherie?	144
		a. Schätzungen der EG-Kommission	145
		b. Erhöhter Investitionsspielraum und Crowding out	148
		i) Über den EG-Haushalt zu zusätzlichen Investitionen?	148
		ii) Über EG-Darlehen zu zusätzlichen Investitionen?	153
		c. Mitnahmeeffekte	156
	2.	Steigert Kohäsionspolitik über eine höhere Innovationsrate die gesamtwirtschaftliche Produktivität in der Peripherie?	161
		a. Regelkreis "Innovation und Diffusion"	161
		b. Unternehmensbeihilfen in der "Schumpeter-Hayek-Welt"	165
		c. Der politisch-administrative Entscheidungsprozeß	169
	3.	Steigert die begleitende EG-Sozialpolitik den Arbeitseinsatz in der Peripherie?	173

IV.	Zielerreichungskontrolle	176
1.	Ansatzpunkte der empirischen Überprüfung	177
2.	Negativbeispiel Griechenland	180
3.	Resümee	182

F.

	Reform der Kohäsionspolitik	184
I.	Defizite der Kohäsionspolitik	184
1.	Die fehlende Stichhaltigkeit theoretischer Begründungsmuster für eine Kohäsionspolitik	184
2.	Reformnotwendigkeit als Ergebnis der Untersuchung	189
II.	Orientierung am Subsidiaritätsprinzip	190
III.	Anforderungen an die Wirtschaftspolitik in den peripheren Mitgliedstaaten	192
IV.	Anforderung an die Kohäsionspolitik auf EG-Ebene: Koppelung an nationale makroökonomische Indikatoren	195
	Anhang	198
	Literaturverzeichnis	207

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1: Entstehung eines Gemeinschaftlichen Förderkonzepts	60
Abb. 2: Systematisierung des kohäsionspolitischen Instrumentariums	78

Tabellenverzeichnis

Tab. 1:	Einnahmenarten der Gemeinschaft	89
Tab. 2:	Anteil der MwSt.-Bemessungsgrundlage am BSP	90
Tab. 3:	Umverteilungseffekte des dritten Eigenmittelbeschlusses	92
Tab. 4:	Interventionen zugunsten der "Ziel Nr. 1"-Gebiete nach Sektoren in den Jahren 1989 -1993	104
Tab. 5:	Die Gemeinschaftsinitiativen der Kohäsionspolitik	108
Tab. 6:	Darlehenstätigkeit der Gemeinschaft	119
Tab. 7:	Makroökonomische Bedeutung der Fondsinterventionen	146
Tab. 8:	Auswirkung der verdoppelten Fondsunterstützung auf die Peripherie nach Schätzungen der EG-Kommission	147
Tab. 9:	Nettotransfersalden des EG-Haushalts	150
Tab. 10:	Vergleich der GFK-Interventionen und Finanztransfersalden in der Peripherie für das Jahr 1989	151
Tab. 11:	Investitionsquoten der peripheren Mitgliedstaaten	177
Tab. 12:	Entwicklung der Arbeitsproduktivität der peripheren Mitgliedstaaten	178
Tab. 13:	Relatives pro Kopf-BIP der peripheren Mitgliedstaaten	180
Tab. 14:	Theorien über die ungleiche Verteilung wirtschaftlicher Kräfte im Raum	198
Tab. 15:	Zeittafel zur Kohäsionspolitik der EG	201
Tab. 16:	Die fünf strukturpolitischen Ziele der Gemeinschaft	206