

# Inhaltsverzeichnis

|                                    |             |
|------------------------------------|-------------|
| <b>Inhaltsverzeichnis .....</b>    | <b>VII</b>  |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b> | <b>XIII</b> |
| <b>Abbildungsverzeichnis.....</b>  | <b>XV</b>   |
| <b>Tabellenverzeichnis.....</b>    | <b>XVI</b>  |

|                                       |          |
|---------------------------------------|----------|
| <b>Einleitende Bemerkungen .....</b>  | <b>1</b> |
| <b>Thema und Gang der Arbeit.....</b> | <b>3</b> |

## Teil I

### **Welche Kompetenzen sollte die Europäische Union im Kampf gegen die strukturelle Arbeitslosigkeit erhalten?**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>A. Die Europäische Union und ihre Beschäftigungsprobleme .....</b>          | <b>10</b> |
| 1. Die Europäische Union: Entwicklung und Ziele.....                           | 10        |
| 1.1. Vom Schumanplan zu den Europäischen Gemeinschaften .....                  | 10        |
| 1.2. Die Einheitliche Europäische Akte und die soziale Dimension Europas.....  | 13        |
| 1.3. Der Vertrag von Maastricht und der Charakter der Europäischen Union ..... | 15        |
| 1.4. Der Vertrag von Amsterdam und das Prinzip der Subsidiarität.....          | 17        |
| 1.5. Die beschäftigungspolitische Zielsetzung der Europäischen Union .....     | 19        |
| 2. Das empirische Bild der Arbeitslosigkeit in Europa .....                    | 21        |
| 2.1. Europäische Arbeitslosigkeit: Die stilisierten Fakten.....                | 21        |
| 2.2. Die Art der europäischen Arbeitslosigkeit.....                            | 28        |
| 3. Das zukünftige Ordnungsdesign in Europa .....                               | 33        |
| 3.1. Unklare Kompetenzzuordnung in Europa.....                                 | 33        |
| 3.2. Die geplante Osterweiterung .....   | 35        |
| 3.3. Die Konferenzen von Nizza und Rom .....                                   | 37        |
| Zwischenfazit.....   | 38        |
| <b>B. Die Ursachen der Arbeitslosigkeit in Europa .....</b>                    | <b>40</b> |
| 1. Theorien zur Erklärung der strukturellen Arbeitslosigkeit.....              | 40        |
| 1.1. Erster Überblick .....  | 40        |

|  |    |
|--|----|
| 1.2. Die Ursachen des Anstiegs der Arbeitslosigkeit: Schocks und Persistenz..... | 41 |
| 1.3. Die Insider-Outsider-Theorie zur Erklärung von Lohnrigiditäten .....        | 42 |
| 2. Institutionelle Ursachen der Arbeitslosigkeit in Europa.....                  | 45 |
| 2.1. Staatliche Mindestlöhne .....   | 45 |
| 2.2. Entlassungskosten und Gewerkschaftsmacht.....                               | 47 |
| 2.3. Die Behandlung der Arbeitslosen .....                                       | 50 |
| 2.3.1. Arbeitslosenversicherung und Umverteilung in Europa.....                  | 50 |
| 2.3.2. Die Anreizwirkungen der Transfers an die Arbeitslosen.....                | 54 |
| 2.3.3. Die Höhe der Transfers an die Arbeitslosen.....                           | 57 |
| 2.3.4. Die Bezugsdauer von Arbeitslosenversicherung und Arbeitslosenhilfe .....  | 60 |
| 2.3.5. Die Wirkung der Transfers für den Arbeitsmarktinsider .....               | 62 |
| 2.4. Hohe Abgabenbelastung des Faktors Arbeit.....                               | 63 |
| 2.5. Reformoptionen.....   | 65 |
| 3. Politökonomische Hintergründe der Arbeitslosigkeit .....                      | 67 |
| 3.1. Die Notwendigkeit des immobilen (auszubeutenden) Faktors .....              | 67 |
| 3.2. Der fehlende Widerspruch des immobilen Faktors .....                        | 68 |
| 3.3. Der fehlende Widerspruch der Arbeitslosen .....                             | 69 |
| Zwischenfazit.....   | 72 |

### **C. Der institutionelle Wettbewerb als Leitidee zur Kompetenzzuordnung im Kampf**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>gegen die strukturelle Arbeitslosigkeit .....</b>                                 | <b>74</b> |
| 1. Die ökonomische Theorie des Föderalismus .....                                    | 74        |
| 1.1. Die Begründung staatlicher Eingriffe .....                                      | 74        |
| 1.2. Vorteile und Nachteile dezentraler Rahmenbedingungen am Arbeitsmarkt.....       | 75        |
| 1.3. Vor- und Nachteile dezentraler Bereitstellung von Umverteilung.....             | 80        |
| 2. Die Idee des Wettbewerbs der Arbeitsmarkt- und Sicherungssysteme.....             | 87        |
| 2.1. Die Idee des Systemwettbewerbs .....  | 87        |
| 2.2.1. Der Begriff „Systemwettbewerb“ .....  | 87        |
| 2.2.2. Funktionsweise föderalen Systemwettbewerbs .....                              | 89        |
| 2.2.3. Kritik an den Annahmen des Systemwettbewerbs .....                            | 91        |
| 2.2. Die positiven Folgen des Systemwettbewerbs .....                                | 93        |
| 2.3. Externalitäten im Systemwettbewerb und die These des „Race to the Bottom“ ..... | 97        |
| 2.3.1. Externalitäten im Systemwettbewerb.....                                       | 97        |
| 2.3.2. Die These des „Race to the Bottom“.....                                       | 99        |

|  |     |
|--|-----|
| 3. Implikationen für die Europäische Union.....                            | 105 |
| 3.1. Ein Ordnungsrahmen für den Systemwettbewerb.....                      | 105 |
| 3.2. Notwendige Korrekturen des Systemwettbewerbs.....                     | 109 |
| 3.2.1. Die Beeinflussung nationalpolitischer Ziele und Fehlverhalten ..... | 109 |
| 3.2.2. Die Korrektur der Migrationsexternalitäten .....                    | 111 |
| Zwischenfazit.....   | 114 |

## Teil II

### Wie ist die Politik der Europäischen Union im Kampf gegen die strukturelle Arbeitslosigkeit zu beurteilen?

|   |            |
|---|------------|
| <b>A. Europäische Politik gegen strukturelle Arbeitslosigkeit.....</b>                    | <b>118</b> |
| 1. Europa als Träger von Arbeitsmarktordnung und Beschäftigungspolitik.....               | 118        |
| 2. Die Europäische Beschäftigungsstrategie.....   | 120        |
| 3. Die europäische Arbeitsmarktordnung und der Schutz der Arbeitnehmer .....              | 126        |
| Zwischenfazit.....  | 128        |
| <br>  |            |
| <b>B. Freizügigkeit und Mobilität – Die Förderung des gemeinsamen Arbeitsmarktes.....</b> | <b>130</b> |
| 1. Die Mobilität in Europa im Überblick.....  | 130        |
| 1.1. Einordnung.....  | 130        |
| 1.2. Das empirische Bild: Erstaunlich geringe Mobilität innerhalb Europas .....           | 131        |
| 1.3. Grundsätze europäischer Mobilitäts- und Migrationspolitik .....                      | 134        |
| 2. Die europäischen Rahmenbedingungen zur Förderung der Freizügigkeit.....                | 138        |
| 2.1. Anerkennung ausländischer Qualifikationen und Rechtsvorschriften .....               | 138        |
| 2.2. Europäische Förderung der Bildung.....   | 139        |
| 2.3. Die Koordination der sozialen Sicherungssysteme .....                                | 140        |
| 3. Mobilitätsmängel in Europa: Existiert weiterer Koordinierungsbedarf? .....             | 149        |
| 3.1. Überlegungen der Migrationstheorie .....   | 149        |
| 3.2. Die Bedeutung der Einkommensperspektiven .....                                       | 150        |
| 3.3. Präferenzen und Restriktionen.....   | 153        |
| 3.4. Die Rolle der Erwartungen.....   | 156        |
| Fallbeispiel: Die Mobilität der Arbeitnehmer in Spanien.....                              | 157        |
| Zwischenfazit.....  | 158        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>C. Harmonisierte Mindeststandards – Der Schutz des europäischen Arbeitnehmers...</b> | <b>161</b> |
| 1. Europäische Arbeitsmarktstandards im Überblick.....                                  | 161        |
| 1.1. Einordnung.....  | 161        |
| 1.2. Europäische Mindeststandards .....   | 163        |
| 2. Mindeststandards als Korrektur eines Marktversagens? .....                           | 165        |
| 2.1. Der Dumpingvorwurf im europäischen Wettbewerb .....                                | 165        |
| 2.2. Die Notwendigkeit internationaler Kernstandards .....                              | 167        |
| 3. Die europäischen Mindestvorschriften im Einzelnen.....                               | 169        |
| 3.1. Verbesserung der Arbeitsumwelt.....  | 169        |
| 3.2. Harmonisierung der Arbeitsbedingungen .....  | 171        |
| 3.3. Kollektives Arbeitsrecht.....  | 172        |
| 3.4. Schutz besonderer Arbeitnehmergruppen .....  | 176        |
| 3.5. Chancengleichheit .....  | 178        |
| 3.6. Gleicher Lohn für gleiche Arbeit.....  | 180        |
| 4. Europäische Regelungen der Arbeitsbeziehungen und die Stellung der Sozialpartner ..  | 182        |
| Zwischenfazit.....  | 185        |
| <br>  |            |
| <b>D. Europäische Strukturfonds – Die Unterstützung strukturschwacher Regionen.....</b> | <b>187</b> |
| 1. Europäische Strukturpolitik im Überblick .....                                       | 187        |
| 1.1. Einordnung.....  | 187        |
| 1.2. Das empirische Bild: Hohe interregionale Ungleichheit in Europa.....               | 188        |
| 1.3. Grundzüge der europäischen Struktur- und Regionalpolitik .....                     | 192        |
| 2. Europas Entwicklung: Konvergenz oder Divergenz? .....                                | 197        |
| 2.1. Die Erklärung für Agglomerationsräume.....   | 197        |
| 2.2. Folgerungen für den europäischen Konvergenzprozess .....                           | 206        |
| 3. Marktversagen im Agglomerationsprozess? .....  | 209        |
| 3.1. Diskussion der Zielsetzung Konvergenz.....   | 209        |
| 3.2. Die Kompensationsfunktion der Strukturfonds.....                                   | 210        |
| Fallbeispiel: Der australische Finanzausgleich .....                                    | 212        |
| 3.3. Die Versicherungsfunktion der Strukturfonds .....                                  | 214        |
| Fallbeispiel: Der deutsche Finanzausgleich.....   | 217        |
| 3.4. Externalitäten der Agglomeration.....  | 218        |
| 4. Die Behebung des Marktversagens durch interregionale Umverteilung:                   |            |
| Effiziente Lösung oder Staatsversagen? .....  | 224        |

|   |            |
|---|------------|
| 4.1. Die Richtung der Umverteilung.....   | 224        |
| 4.2. Europäische Subventionen .....   | 226        |
| 4.3. Europäische Infrastrukturinvestitionen in Verkehr .....                          | 228        |
| 4.4. Europäische Infrastrukturinvestitionen in Aus- und Weiterbildung .....           | 230        |
| 5. Die nationalstaatliche Nutzung der Europäischen Strukturfonds .....                | 233        |
| 5.1. Die Förderung von Agglomeration in der Peripherie.....                           | 233        |
| Fallbeispiel: Die Nutzung der Strukturfonds in Irland .....                           | 234        |
| 5.2. Die Unterstützung einheitlicher Löhne im Agglomerationsprozess .....             | 236        |
| Fallbeispiel: Die Nutzung der Strukturfonds in Italien .....                          | 240        |
| Zwischenfazit.....  | 244        |
| <b>E. Opting Out-Klauseln – Stütze des Systemwettbewerbs? .....</b>                   | <b>248</b> |
| 1. Sezession und Opting Out: Die Alternative des kollektiven Exit in Europa.....      | 248        |
| 1.1. Einordnung.....  | 248        |
| 1.2. Die Grundidee des kollektiven Exit.....  | 249        |
| 1.3. Die rechtliche Situation in Europa.....  | 251        |
| 2. Kollektives Exit und die Leitidee des Systemwettbewerbs .....                      | 253        |
| 2.1. Kollektives Exit, Systemwettbewerb und die Idee der optimalen Staatengröße ..... | 253        |
| 2.2. Empirische Beobachtungen: Gründe für kollektives Exit .....                      | 256        |
| 3. Kollektives Exit und unvollkommene Verträge.....                                   | 258        |
| 2.1. Asymmetrische Informationen .....  | 258        |
| 2.2. Zentralisierungstendenzen .....  | 261        |
| 4. Kollektives Exit und heterogene Minderheiten.....                                  | 264        |
| 4.1. Einleitung und Modellannahmen .....  | 264        |
| 4.2. Die Determinanten der Sezession .....  | 268        |
| 4.3. Die Reaktion der Union.....  | 272        |
| 4.4. Implikationen für die Europäische Union .....                                    | 278        |
| Zwischenfazit.....  | 280        |
| <b>Abschließende Bemerkungen .....</b>  | <b>282</b> |
| <b>Mathematischer Anhang .....</b>  | <b>286</b> |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>   | <b>289</b> |