

Der moderne Staat

Grundlagen der politologischen Analyse

von
Universitätsprofessor
Dr. Arthur Benz

2., überarbeitete und erweiterte Auflage

Oldenbourg Verlag München

Inhaltsverzeichnis

	Einleitung	1
1	Zum Begriff des Staates	11
1.1	Historische Perspektive – zur Entstehung des modernen Staates	11
	(a) Feudale Herrschaftsordnung	13
	(b) Herrschaftsordnung der Ständegesellschaft	16
	(c) Herrschaftskonzentration im Absolutismus	19
	(d) Dezentralisierte Staatsbildung und konsoziative Herrschaftsordnungen	23
	(e) Liberaler Verfassungsstaat	25
	(f) Nationalstaat	31
	(g) Demokratischer Wohlfahrtsstaat	33
	(h) Exkurs: Entwicklungspfade, Varianten und Abweichungen	39
1.2	Vergleichende Perspektive – Varianten von Staatstraditionen	42
	(a) Die kontinentaleuropäische Staatstradition (Frankreich, Deutschland)	43
	(b) Die angelsächsische Staatstradition (England, USA)	49
1.3	Theoretische Perspektive – Staatstheorien und ihre Staatsbegriffe	54
	(a) Staat als Verfassung einer gerechten Herrschaft	56
	(b) Vertragstheoretische Begründung des Staates	59
	(c) Staatstheorie des Idealismus	62
	(d) Staat und Markt – wirtschaftswissenschaftliche Staatstheorien	66
	(e) Staat als Rechtsordnung – die deutsche Staatsrechtslehre	71
	(f) Gesellschaftstheoretische Erklärungen des Staates	75
	(g) Staat als <i>Institution</i> und <i>organisiertes Handlungsgefüge</i>	87
	(h) Staat und internationale Beziehungen	91
	(i) Staatsbegriffe der Staatstheorien	92
1.4	Analyserahmen für eine politikwissenschaftliche Beschäftigung mit dem modernen Staat	96
2	Der Staat als Institution	105
2.1	Territorialstaat	107
2.2	Nationalstaat: Staatsbürgernation und Staatsbürgerschaft	113
	(a) Kulturnation, Staatsnation, Staatsbürgernation und Staatsvolk – zur Begriffsklärung	113
	(b) Staatsbürgerschaft	117
	(c) Nation versus Gesellschaft	120
2.3	Staatsfunktionen und Staatsgewalt	122
	(a) Staatsfunktionen im Leistungsstaat	123
	(b) Staatsgewalt im Rechtsstaat	129
2.4	Verfassungsstaat	135
	(a) Entwicklung des Verfassungsbegriffes	135
	(b) Verfassung als Existenzgrundlage eines Staates	137
	(c) Verfassunggebende Gewalt	138
	(d) Funktionen und Inhalte der Verfassung	141
	(e) Schutz der Verfassung	143

2.5	Demokratischer Staat	144
	(a) Demokratische Erzeugung von Macht: Repräsentative Demokratie und Mehrheitsregel	147
	(b) Gewaltenteilung und Gewaltenbegrenzung	151
	(c) Strukturen der Interessenvermittlung zwischen Regierenden und Regierten	153
2.6	Bürokratische Staatsorganisation	155
	(a) Begriff der Bürokratie	156
	(b) Organisationsorientierte und professionsorientierte Bürokratie	160
	(c) Territoriale und funktionale Differenzierung der Verwaltung	162
2.7	Zusammenfassung: Die „äußere“ und die „innere“ Form des Staates	164
3	Akteure und Interaktionsstrukturen im Staat	169
3.1	Individuelle Akteure	171
	(a) Bürger	172
	(b) Amtsinhaber: die Repräsentanten der Bürger und des Staates	180
3.2	Kollektive Akteure	185
	(a) Organisationen des Staates	186
	(b) Gebietskörperschaften	190
	(c) Parteien	193
	(d) Verbände	196
3.3	Interaktionsstrukturen und Entscheidungsmodi	199
	(a) Verhandlungssysteme	200
	(b) Konkurrenzbeziehungen	203
	(c) Hierarchie	205
	(d) Mischformen – einige Beispiele	207
3.4	Zusammenfassung: Die Arbeitsstrukturen des modernen Staates	212
4	Staatstätigkeit	215
4.1	Staatsaufgaben	216
	(a) Zur normativen Theorie der Staatsaufgaben	217
	(b) Zur Entwicklung der Staatsaufgaben	225
4.2	Die Mittel des Staates	237
4.3	Steuerungsfähigkeit des Staates	247
4.4	Zusammenfassung: Selbstbeschränkung der Staatstätigkeit	256
5	Zum Wandel des modernen Staates	259
5.1	Niedergang oder Wandel des Staates?	259
5.2	Veränderungen in der Staatstätigkeit	267
	(a) Wachsende Komplexität von Staatsaufgaben	267
	(b) Deregulierung, Reregulierung und kooperative Staatstätigkeit	271
	(c) Steuerungsfähigkeit des kooperativen Staates	275
5.3	Veränderte Akteurs- und Interaktionsstrukturen	276
	(a) Veränderungen der Beziehungen zwischen Bürgern und Staat	276
	(b) Regierungen und Verwaltungen als treibende Akteure des Wandels?	280
	(c) Anpassung der Parteien und Verbände an die Internationalisierung	283

(d)	Transnationale Akteure	286
(e)	Dynamik der Interaktionsstrukturen: Politikverflechtung, sektorale Politiknetzwerke und Wettbewerbe	287
5.4	Strukturprobleme und institutionelle Veränderungen des modernen Staates	290
(a)	Entgrenzung und Regionalisierung	291
(b)	Denationalisierung	294
(c)	Vom Leistungsstaat zum Regulierungs- oder Gewährleistungsstaat?	296
(d)	Verfassungspolitische Herausforderungen	299
(e)	Transformation der Demokratie	302
(f)	Von der bürokratischen Verwaltung zum Verwaltungsmanagement	307
5.5	Europäische Integration als Staatsbildungsprozess? – Zur Einordnung der EU	312
5.6	Zusammenfassung: Mehrebenenstaat als künftige Herrschaftsform	320
6	Schluss: Der Sinn einer politikwissenschaftlichen Beschäftigung mit dem Staat	323
	Studienpraktische Hinweise	327
	Literaturverzeichnis	335
	Stichwortverzeichnis	381