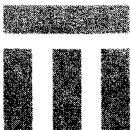


Jörg Bogumil · Werner Jann

Verwaltung und Verwaltungswissen- schaft in Deutschland

Einführung in die
Verwaltungswissenschaft

2., völlig überarbeitete Auflage



VS VERLAG FÜR SOZIALWISSENSCHAFTEN

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeber	7
Vorwort der Autoren	8
Vorwort der Autoren zur zweiten Auflage	9
1. Einleitung	15
2. Verwaltungswissenschaft(en) in Deutschland	21
2.1 Die Rolle der Verwaltung im politischen Prozess	21
2.1.1 Politik als Policy-Making	21
2.1.2 Der Policy Cycle und die Verwaltung	25
2.2 Gemeinsame historische Grundlagen: Staats- und Policywissenschaft	28
2.3 Entwicklungen in der Bundesrepublik	32
2.3.1 Staatsrechtslehre und Allgemeine Staatslehre	33
2.3.2 Regierungslehre, Regierungssystem und Innenpolitik	34
2.3.3 Verwaltungslehre und Verwaltungswissenschaft	37
2.4 Neuorientierung zu Beginn der 70er Jahre: Verwaltungswissenschaft als Teil der Politikwissenschaft	39
2.4.1 Ausländische Inspirationen	39
2.4.2 Verwaltung im Politisch-Administrativen System	42
2.5 Verwaltungswissenschaft und Verwaltungspraxis: Leitbilder der Verwaltungsentwicklung	44
2.5.1 Policy-Forschung und der aktive Staat	46
2.5.2 New Public Management und der schlanke Staat	48
2.5.3 Governance und der aktivierende Staat	50
2.6 Verwaltungswissenschaft(en) zwischen Multi- und Interdisziplinarität	53
2.6.1 Ergebnisse politikwissenschaftlicher Verwaltungsforschung	53
2.6.2 Dimensionen verwaltungswissenschaftlicher Fragestellungen	55
2.6.3 Verwaltungswissenschaften und Verwaltungswissenschaft	59
3. Institutioneller Aufbau der öffentlichen Verwaltung in Deutschland	65
3.1 Öffentliche Aufgaben und Staatstätigkeit	65

3.1.1	Entstehung des modernen Staates	66
3.1.2	Aufgaben des modernen Staates	67
3.1.3	Politische Leitbilder der Staatstätigkeit	72
3.2	Aufgabenverteilung und Verwaltungsaufbau im Bundesstaat	74
3.2.1	Gewaltenteilung und föderaler Staatsaufbau	74
3.2.1.1	Gesetzeszuständigkeiten	77
3.2.1.2	Verwaltungszuständigkeiten	79
3.2.1.3	Gemeinschaftsaufgaben und Politikverflechtung	81
3.2.1.4	Föderalismusreformen	83
3.2.2	Verwaltungsorganisation, Verwaltungsaufbau und Verwaltungsfunktionen	85
3.3	Bundesregierung und -verwaltung	90
3.4	Landesregierungen und -verwaltungen	97
3.5	Kommunalverwaltung	103
3.5.1	Kommunen im Bundesstaat	103
3.5.2	Aufgaben	104
3.5.3	Kommunalverfassungen	106
3.6	Personal im öffentlichen Dienst	111
3.6.1	Strukturprinzipien der Personalwirtschaft im öffentlichen Dienst	111
3.6.2	Quantitative Entwicklungstrends	114
3.6.2.1	Allgemeiner Überblick	114
3.6.2.2	Gebietskörperschaften	116
3.6.2.3	Status- und Laufbahngruppen	117
3.6.3	Führungskräfte und Personalrekrutierung	118
3.7	Finanzen und Haushalt	120
3.7.1	Finanzverfassung und Verteilung des Steueraufkommens	120
3.7.2	Öffentliche Haushaltswirtschaft	125
3.8	Kontrolle des Verwaltungshandelns	128
3.8.1	Rechtliche Kontrolle: Gerichte	129
3.8.2	Finanzielle Kontrolle: Rechnungshöfe	131
3.8.3	Politische Kontrolle: Parlament und Öffentlichkeit	132
3.8.4	Administrative Kontrolle: Aufsicht	132
4.	Interne Strukturen und Prozesse öffentlicher Organisationen	135
4.1	Bürokratie und Bürokratiekritik	136
4.1.1	Merkmale bürokratischer Organisation	136
4.1.1.1	Aufbauorganisation: Spezialisierung und Hierarchie	138
4.1.1.2	Ablauforganisation: Aktenmäßigkeit und Geschäftsordnung	140
4.1.2	Koordination	141
4.1.2.1	Bürokratische Koordination	142
4.1.2.2	Positive und negative Koordination	143
4.1.3	Bürokratiekritik und Bürokratieabbau	147
4.1.3.1	Aufgaben: zu viel Staat	149

4.1.3.2	Regulierung: Normenflut, Verrechtlichung und Informationskosten	150
4.1.3.3	Verfahren: Vor- und Nachteile bürokratischer Organisation	152
4.2	Bürokratie in Deutschland: Strukturen der Aufbauorganisation	154
4.2.1	Organisation der Ministerien	154
4.2.1.1	Aufbau- und Ablauforganisation	154
4.2.1.2	Bonn-Berlin	157
4.2.2	Organisation der Kommunalverwaltung	158
4.2.3	Begriffe der Aufbauorganisation	161
4.3	Entscheidungen in der Verwaltung	162
4.3.1	Politikformulierung und Planung	163
4.3.1.1	Planung in der Bundesrepublik Deutschland	164
4.3.1.2	Rationale Entscheidungstheorien und begrenzte Rationalität	165
4.3.1.3	Inkrementalismus und Durchwursteln	166
4.3.1.4	Garbage Can	170
4.3.2	Politikdurchführung und Evaluation	173
4.3.2.1	Implementation	173
4.3.2.2	Verhandelnde Verwaltung und kooperativer Staat	176
4.3.2.3	Evaluation	177
4.4	Politikberatung	181
4.5	Politik und Verwaltung	186
4.5.1	Bürokraten und Politiker	188
4.5.2	Politik und Verwaltung auf kommunaler Ebene	192
4.5.2.1	Institutionelle Ausgangslage	192
4.5.2.2	Empirische Erkenntnisse	193
4.5.3	Normative Bilder von Politik und Verwaltung	195
4.5.3.1	Normative Grundlagen	200
4.5.3.2	Politiker	204
4.5.3.3	Bürokraten	205
4.5.3.4	Verwaltung und Demokratie	206
4.5.3.5	Beispiele in Deutschland	206
5.	Entwicklungsphasen der öffentlichen Verwaltung in Deutschland	211
5.1	Rehierarchisierung und Restauration in der Nachkriegszeit	213
5.1.1	Personelle und institutionelle Kontinuität	213
5.1.2	Berufsbeamtentum	214
5.1.3	Organisation und Umfang der Bundesverwaltung	216
5.1.4	Ämterpatronage	217
5.1.5	Aufbau und Konsolidierung	218
5.2	Verwaltungsreformen	219
5.2.1	Aktive Politik und kommunale Gebietsreform	220
5.2.2	Entbürokratisierung und Verwaltungsvereinfachung	223
5.2.3	Bürgernähe, Bürgerämter und Bürgergesellschaft	228
5.2.4	New Public Management	237

5.2.4.1	Ziele und Instrumente	237
5.2.4.2	Erfolge und Problemlagen	242
5.2.4.3	Privatisierung und Liberalisierung öffentlicher Aufgaben	249
5.2.5	Neue Verwaltungsstrukturreformen	252
5.2.6	Erfahrungen aus den bisherigen Verwaltungsreformen	259
5.3	Transformation der Verwaltung	261
5.3.1	Institutionenübertragung und -abwicklung	261
5.3.2	Die Wiederbelebung der kommunalen Selbstverwaltung	262
5.3.3	Der Aufbau der neuen Bundesländer	266
5.3.4	Umbau des Verwaltungssystems	270
5.3.4.1	Ausgangslage	270
5.3.4.2	Vorgehensweise	273
5.3.4.3	Probleme der Verwaltungstransformation	274
5.4	Europäisierung der öffentlichen Verwaltung	276
5.4.1	Neue Herausforderungen an den modernen Staat	276
5.4.2	Das neue Mehrebenensystem der Europäischen Union	277
5.4.2.1	Historische Entwicklung	277
5.4.2.2	Institutioneller Aufbau	282
5.4.3	Europäisierung öffentlichen Verwaltungshandelns	287
6.	Perspektiven politikwissenschaftlicher Verwaltungsforschung	291
6.1	Reintegration von Public Policies und Public Administration: Die Bedeutung öffentlicher Organisationen und Institutionen	293
6.2	Verwaltungspolitik als Politikfeld	296
6.3	Verwaltungswissenschaft und Politikberatung	299
	Literaturverzeichnis	303
	Verzeichnis der Abbildungen	329
	Autorenhinweise	331
	Empfohlene Literatur	333
	Glossar	337