

Der moderne Staat

Grundlagen der politologischen Analyse

Von
Universitätsprofessor
Dr. Arthur Benz

R. Oldenbourg Verlag München Wien

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
1 Zum Begriff des Staates	9
1.1 Die Entstehung des modernen Staates	9
(a) Feudale Herrschaftsordnung	11
(b) Ständestaat	14
(c) Der Staat im Absolutismus	16
(d) Liberaler Verfassungsstaat	21
(e) Nationalstaat	25
(f) Demokratischer Wohlfahrtsstaat	27
1.2 Der Staatsbegriff im internationalen Vergleich	32
(a) Die Entwicklung auf dem europäischen Kontinent (Frankreich, Deutschland)	33
(b) Die Entwicklung in England	39
(c) Der Staat in den USA	41
1.3 Staatsbegriffe in den sozialwissenschaftlichen Disziplinen	44
(a) Philosophie	45
(b) Rechtswissenschaft	50
(c) Wirtschaftswissenschaft	53
(d) Soziologie	57
(e) Politikwissenschaft	63
(f) Versuch einer Bilanz	70
1.4 Staatsanalyse auf der Basis eines aktorszentrierten Institutionalismus	74
2 Der Staat als Institution	77
2.1 Territorialstaat	83
2.2 Nationalstaat: Staatsbürgernation und Staatsbürgerschaft	88
(a) Kulturnation, Staatsnation, Staatsbürgernation und Staatsvolk - zur Begriffsklärung	88
(b) Staatsbürgerschaft	92
(c) Nation versus Gesellschaft	94
2.3 Staatsfunktionen und Staatsgewalt	97
(a) Staatsfunktionen im Leistungsstaat	97
(b) Staatsgewalt im Rechtsstaat	103
2.4 Verfassungsstaat	109
(a) Entwicklung des Verfassungsbegriffs	109
(b) Verfassung als Existenzgrundlage eines Staates	111
(c) Verfassungsgebende Gewalt	112
(d) Funktionen und Inhalte der Verfassung	115
(e) Schutz der Verfassung	117
2.5 Demokratischer Staat	118
(a) Demokratische Erzeugung von Macht: Repräsentative Demokratie und Mehrheitsregel	121
(b) Gewaltenteilung und Gewaltenbegrenzung	124

	(c) Strukturen der Interessenvermittlung zwischen Regierenden und Regierten	127
2.6	Bürokratische Staatsorganisation	129
	(a) Begriff der Bürokratie	129
	(b) Territoriale und funktionale Differenzierung der Verwaltung	133
2.7	Zusammenfassung: Die „äußere“ und die „innere“ Form des Staates	135
3	Akteure und Interaktionsstrukturen im Staat	139
3.1	Individuelle Akteure	141
	(a) Bürger	142
	(b) Amtsinhaber: Die Repräsentanten der Bürger und des Staates	150
3.2	Kollektive Akteure	155
	(a) Organisationen des Staates	156
	(b) Parteien	160
	(c) Verbände	162
	(d) Staatsnahe Organisationen	165
	(e) Der Staat als korporativer Akteur	166
3.3	Interaktionsstrukturen und Entscheidungsmodi	167
	(a) Verhandlungssysteme	169
	(b) Konkurrenzbeziehungen	171
	(c) Hierarchie	173
	(d) Mischformen - einige Beispiele	175
3.4	Zusammenfassung: Die Arbeitsstrukturen des modernen Staates	180
4	Staatstätigkeit	182
4.1	Staatsaufgaben	183
	(a) Zur normativen Theorie der Staatsaufgaben	184
	(b) Zur Entwicklung der Staatsaufgaben	192
4.2	Die Mittel des Staates	203
4.3	Steuerungsfähigkeit des Staates	213
4.4	Zusammenfassung: Selbstbeschränkung der Staatstätigkeit	221
5	Zustand und Zukunft des Staates - Zur Veränderung der „Staatlichkeit“	223
5.1	Niedergang oder Wandel des Staates?	223
5.2	Veränderungen in der Staatstätigkeit	231
	(a) Internationalisierung von Staatsaufgaben	231
	(b) Deregulierung, Re-regulierung und kooperative Staatstätigkeit	235
	(c) Steuerungsfähigkeit des kooperativen Staates	238
5.3	Veränderte Akteurs- und Interaktionsstrukturen	240
	(a) Veränderungen der Beziehungen zwischen Bürgern und Staat	240
	(b) Regierungen und Verwaltungen als treibende Akteure der Internationalisierung?	244
	(c) Parteien und Verbände im Prozess der Internationalisierung	248
	(d) Transnationale Akteure	250
	(e) Neue Interaktionsstrukturen: Internationale und transnationale Politikverflechtung und sektorale Politiknetzwerke	252

5.4	Strukturprobleme und institutionelle Veränderungen des modernen Staates	254
	(a) Deterritorialisierung von Politik	255
	(b) Abnehmende Inklusivität der Staatsbürgerschaft	258
	(c) Funktionswandel oder Aufgabenwandel?	260
	(d) Verfassungspolitische Herausforderungen der Internationalisierung	264
	(e) Transformation der Demokratie	267
	(f) Von der Bürokratie zum Verwaltungsmanagement	272
5.5	Europäischer Staat oder „multilevel governance“? - Das Beispiel der EU	277
5.6	Zusammenfassung: Mehrebenenstaat als neue Herrschaftsform	285
6	Schluss: Der Sinn einer politikwissenschaftlichen Beschäftigung mit dem Staat	288
	Studienpraktische Hinweise	291
	Literaturverzeichnis	301
	Stichwortverzeichnis	338