

ULRICH HERBERT

Geschichte der Ausländerpolitik  
in Deutschland

*Saisonarbeiter, Zwangsarbeiter,  
Gastarbeiter, Flüchtlinge*



VERLAG C.H. BECK MÜNCHEN

# INHALT

EINLEITUNG . . . . .	9
I. «LEUTEMANGEL» UND «ÜBERFREMDUNGSGEFAHR». AUSLÄNDER IM DEUTSCHEN KAISERREICH: 1880 BIS 1914 . . . . .	13
I. «Auslandspolen» in der deutschen Landwirtschaft . . . . .	14
I.1. <i>Polnische Saisonarbeiter und preußische «Abwehrpolitik»</i> . . . . .	14
I.2. <i>Reglementierung der «Ausländerzufuhr»</i> . . . . .	21
I.3. <i>Die Debatte um die »Überfremdungsgefahr«</i> . . . . .	26
I.4. <i>Zentralisierung und Kontrolle: die Verstaatlichung der Ausländerwerbung</i> . . . . .	32
I.5. <i>Arbeits- und Lebensbedingungen der ausländischen Landarbeiter</i> . . . . .	37
2. Ausländische Arbeiter in der Industrie . . . . .	45
2.1. <i>«Vorteile» und «Nachteile» der Ausländerbeschäftigung</i> . . . . .	45
2.2. <i>Quantitative Entwicklung und Struktur</i> . . . . .	52
2.3. <i>«Arbeiterschicht zweiten Grades»: Bergbau-, Bau- und Ziegelindustrie</i> . . . . .	55
2.4. <i>«Internationalismus» oder «Schutz der deutschen Arbeit» – Arbeiterbewegung und ausländische Arbeiter</i> . . . . .	65
2.5. <i>«Bewahrung der deutschen Eigenart»: das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz von 1913</i> . . . . .	68
3. Die «Ruhrpolen» . . . . .	74
3.1. <i>Integration oder nationale Subkultur</i> . . . . .	74
3.2. <i>Polenfeindlichkeit und Diskriminierung</i> . . . . .	77
3.3. <i>Das polnische Sozialmilieu</i> . . . . .	79
II. ARBEITSMARKT UND ZWANGSARBEIT: 1914 BIS 1939 . . . . .	85
I. Vom Saisonarbeiter zum Zwangsarbeiter: 1914 bis 1918 . . . . .	86
I.1. <i>Der Arbeitseinsatz von Kriegsgefangenen</i> . . . . .	88
I.2. <i>Vom Rückkehrzwang zum Rückkehrverbot</i> . . . . .	91
I.3. <i>Rekrutierung ostjüdischer Arbeiter</i> . . . . .	99
I.4. <i>Deportationen aus Belgien</i> . . . . .	103
I.5. <i>Die Dynamik der Zwangsarbeit</i> . . . . .	109
2. Verrechtlichung des Arbeitsmarktes: 1918 bis 1933 . . . . .	118
3. Der Weg zum nationalsozialistischen «Ausländereinsatz»: 1933 bis 1939 . . . . .	124

III. ARBEIT ALS BEUTE. DAS NATIONALSOZIALISTISCHE ZWANGSARBEITSSYSTEM: 1939 BIS 1945 . . . . .	129
1. Nationalsozialistische «Fremdarbeiterpolitik» . . . . .	130
1.1. <i>Experimentierfeld Polen</i> . . . . .	130
1.2. <i>Der «Russeneinsatz»</i> . . . . .	136
1.3. <i>Politischer Kurswechsel</i> . . . . .	143
2. Kriegswirtschaft und Ideologie: die Praxis der Zwangsarbeit . . . . .	150
2.1. <i>Extensive Ausbeutung</i> . . . . .	150
2.2. <i>Die Hierarchie des Rassismus</i> . . . . .	154
2.3. <i>Vorrang der Arbeitsleistung oder Primat der Ideologie?</i> . . . . .	160
2.4. <i>Opposition und Widerstand</i> . . . . .	163
3. KZ-Häftlinge und Juden als Zwangsarbeiter . . . . .	167
3.1. <i>Arbeitszwang</i> . . . . .	167
3.2. <i>Primat des Arbeitseinsatzes</i> . . . . .	168
3.3. <i>Letzte Kriegsphase</i> . . . . .	177
3.4. <i>Vom Zwangsarbeiter zur «Displaced Person»</i> . . . . .	181
4. Kurzfristige und langfristige Folgen des Zwangsarbeitereinsatzes . . . . .	184
IV. AUSLÄNDER IN DER WACHSTUMSGESELLSCHAFT: 1945 BIS 1973 . . . . .	191
1. Vertriebenenintegration und Ausländerbeschäftigung . . . . .	192
2. Ausländerpolitik in der Wirtschaftswunderphase . . . . .	202
2.1. <i>Prophylaktische Ausländerpolitik</i> . . . . .	202
2.2. <i>Ausländer als Flexibilitätsreserve</i> . . . . .	206
2.3. <i>Die Rezession von 1967</i> . . . . .	216
2.4. <i>Von der Massenwerbung zum Anwerbestop</i> . . . . .	223
V. VON DER AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG ZUR EINWANDERUNGSPOLITIK: 1973 BIS 22 . . . . .	231
1. Vom «Gastarbeiterproblem» zur «Einwandererfrage» . . . . .	232
1.1. <i>Folgeprobleme und Lösungsversuche</i> . . . . .	232
1.2. <i>Vom Aktionismus zur Ratlosigkeit: sozialliberale Ausländer- politik</i> . . . . .	244
1.3. <i>«Kein Einwanderungsland»: die Ausländerpolitik der Regierung Kohl</i> . . . . .	249
2. Von der Arbeitskräftewanderung zur Flüchtlingsmigration . . . . .	263
2.1. <i>Die Zuwanderung von Asylbewerbern und die Entstehung der Asyldebatte</i> . . . . .	263

2.2. <i>Zuwanderung aus Osteuropa</i> . . . . .	273
2.3. <i>Die Novellierung des Ausländerrechts</i> . . . . .	278
3. <i>Ausländerpolitik im wiedervereinigten Deutschland</i> . . . . .	286
3.1. <i>Struktur und Probleme der ausländischen Bevölkerung</i> . . . . .	286
3.2. <i>Ausländerpolitik nach der Wiedervereinigung:       die Asylkampagne</i> . . . . .	296
3.3. <i>«Asylpolitik im Rauch der Brandsätze»</i> . . . . .	308
3.4. <i>Asylrechtsänderung und migrationspolitischer Kompromiß</i> . . . . .	315
3.5. <i>Für und gegen ein Einwanderungsgesetz</i> . . . . .	322
 SCHLUSS . . . . .	 335
 ANHANG . . . . .	 347
1. <i>Anmerkungen</i> . . . . .	349
2. <i>Literatur</i> . . . . .	399
3. <i>Abkürzungen</i> . . . . .	431
4. <i>Verzeichnis der Tabellen</i> . . . . .	435
5. <i>Register</i> . . . . .	437